

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

На правах рукописи

ЧЖАН СЯЖАНЬ

**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МОЛОДЕЖИ В КИТАЕ:
СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ
РАЗВИТИЯ**

**Специальность 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика:
экономика народонаселения и экономика труда**

**ДИССЕРТАЦИЯ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА
ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК**

Научный руководитель:

кандидат экономических наук, доцент

Скачкова Л.С.

Ростов-на-Дону - 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В КИТАЕ: ГЕНЕЗИС НАЦИОНАЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ, АНАЛИЗ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ КОНЦЕПЦИЙ И СОВРЕМЕННЫХ ПРАКТИК.....	17
1.1. Национальные особенности формирования системы социальной защиты в Китае.	17
1.2. Адаптация концепции благосостояния в современную практику социальной защиты в Китае.....	23
1.3. Анализ практики использования «всеобщего базового дохода» в организации социальной защиты в Китае.....	38
1.4. Современная концепция системы социальной защиты в Китае.....	54
2. ЭМПИРИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ МОЛОДЕЖИ В КИТАЕ.....	87
2.1. Демографические риски.....	87
2.2. Угрозы занятости и безработицы.....	97
2.3. Угрозы финансовому благополучию: неравенство доходов, перспективы пенсионного обеспечения.....	104
2.4. Риски урбанизации.....	126
2.5. Экологические риски.....	132
3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МОЛОДЕЖИ В КИТАЕ: АНАЛИЗ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ И НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ.....	144
3.1. Современный инструментарий предотвращения социально-экономических рисков молодежи в Китае.....	144
3.2. Диагностика эффективности системы социальной защиты молодежи на основе субъективных оценок.....	167
3.3. Новые инструменты управления эффективностью социальной защиты молодежи в Китае.....	191
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	199
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	209

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В 2017 г. социализм с китайским лицом вступил в новую эпоху «построения среднезажиточного общества» и «спокойного Китая», эпоху «непрерывного созидания прекрасной жизни и постепенного достижения всеобщего достатка, в котором главными ориентирами являются развитие и благополучие»¹. Таким образом, государственные установки стали неким триггером к модернизации и преобразованиям во многих сферах социально-экономической жизни в Китае, в частности в сфере образования, занятости, поддержания здоровья, обеспечения достойной старости, в сфере борьбы с бедностью и др. Процесс преобразований, переосмысления и поиска новых инструментов и механизмов социально-экономического управления нации продолжается. Одной из наиболее уязвимых категорий населения в Китае, требующей постоянного внимания, является молодежь. В 2017 году Центральным Комитетом Коммунистической партии Китая и Государственным советом был издан первый национальный план развития молодежи – «Среднесрочный и долгосрочный план развития молодежи КНР (2016–2025 г.г.)»², в котором сформулирована концепция приоритетного развития молодежи. В период действия 13-го пятилетнего плана (2016–2020 гг.) были достигнуты определенные результаты в области расширения спектра услуг социальной защиты и большего охвата населения ими. В 2021 году во второй стране мире по показателю валового внутреннего продукта (110 трлн. юаней), более 25 млн. молодых людей, уровень жизни которых был ниже «границы бедности», смогли вырваться из нищеты. Следующий период реформ в Китае (14-ый пятилетний план, 2021–2025 гг.) сопровождается новыми вызовами:

¹ Прим. автора. Данный термин принадлежит Си Цзиньпину, который он впервые использовал в своем докладе 18 октября 2017 г. на XIX Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая. – URL: http://russian.news.cn/2017-11/03/c_136726299.htm (дата обращения: 03.06.2023).

² The Middle- and Long-term Youth Development Plan (2016-2025). Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China, State Council. – 2017. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2017-04/13/content_5185555.htm (дата обращения: 03.06.2023).

замедление темпов экономического роста, старение населения и продолжающиеся изменения в структуре занятости. В этих новых условиях развития китайская молодежь сталкивается с различными социально-экономическими рисками, что, с одной стороны, отражается на качестве ее жизни, а с другой – косвенно влияет на национальные показатели социально-экономического развития. Среди ключевых социально-экономических рисков: сокращение абсолютной и относительной численности молодых людей (демографические риски); неполная и неустойчивая занятость, низкий доход и высокий уровень безработицы среди молодежи; угрозы финансовому благополучию молодых людей (неравенство доходов, опасения по поводу перспектив пенсионного обеспечения); в процессе урбанизации большое количество молодых людей сталкиваются с такими рисками, как высокие цены на жилье, низкое качество жилья; риски для здоровья, вызванные загрязнением окружающей среды.

Китайская молодежь, действительно, является одной из наиболее уязвимых категорий населения в стране и требует постоянного внимания. В этой связи, процесс преобразований, переосмысления и поиска новых инструментов и механизмов управления благополучием важной для развития национальной экономики категории трудовых ресурсов продолжается. В ряде научных докладов, таких как «Доклад о правах и интересах молодежи в Китае» (2008)³ и «Доклад о развитии молодежи в Китае в новом веке» (2012)⁴, подготовленных группой специалистов Китайского центра изучения молодежи, рассматриваются вопросы молодежи в Китае, и в этих докладах более подробно освещаются такие аспекты, как здравоохранение, занятость и образование, но о социальной защите молодежи говорится лишь вскользь, игнорируются вопросы пенсионного и медицинского обеспечения молодежи. В этой связи, в рамках ключевых национальных стратегий, а также с учетом

³ Report on the Status of China's Youth Rights and Interests. China Youth Research Center Research Group // China Youth Research. – 2008. – № 11. – P. 5-19.

⁴ China Youth Development Report in the New Century (2000-2010). China Youth Research Center Research Group // Chinese Youth Research. – 2012. – № 4. – P. 5-20.

значимости молодого поколения в системе воспроизводства человеческого капитала, а также с учетом историко-культурных национальных особенностей представляется актуальным развитие современной концепции социальной защиты молодежи в Китае и поиск новых мер по ее улучшению.

Степень разработанности. Ранние исследования и разработки в области системы социальной защиты, а именно, эволюцию развития первых институтов (правил и норм) социальной поддержки в Европе с XVI по XX вв. рассматривали в своих работах П. Флора и А. Хейденхеймер. В частности, ими раскрывается генезис концепции государства всеобщего благосостояния, обеспечивающего всем членам общества условия жизни «от колыбели до могилы»⁵. Развитие этой концепции с акцентом на ответственности государства перед членами общества демонстрируется в работах Г. Гэнделя⁶, К. Шена⁷, Х. Виленского и К. Лебаукс (институционально-перераспределительная модель)⁸, Д. Буже (профессиональное становление системы социального страхования)⁹. Исследования в области социальной защиты молодежи в Китае имеют небольшую историю, и объем опубликованных работ невелик. Одним из первых исследователей являлся Ш. Чжан¹⁰, который обратил внимание на то, что высокий уровень безработицы, низкий доход и нестабильность занятости являются общей проблемой, с которой сталкивается молодежь во всем мире. В этой связи, Ш. Чжан предложил идею о разработке системы социальной защиты молодежи с китайской спецификой, в основе которой, во-первых, понимание особенностей социальных потребностей молодежи, во-вторых, учет международного опыта, в-третьих, учет уровня экономического развития Китая и финансовых возможностей системы социальной защиты, в-четвертых,

⁵ Flora P., Heidenheimer A.J. The Development of Welfare States in Europe and America. Transaction Publishers. – 1981.

⁶ Handel G. Social Welfare in Western Society. Transaction Publishers. – 2009.

⁷ Shen K. Social Security in China. – Beijing: Tsinghua University Press. – 2018. – 286 p.

⁸ Wilensky H.L., Lebeaux C.N. Industrial Society and Social Welfare. – New York: Free Press. – 1965.

⁹ Bouget D. The Juppé Plan and the Future of the French Social Welfare System // Journal of European Social Policy. – 1998. – № 8(2). – P. 155-172.

¹⁰ Zhang S. International Comparison and Reference of Youth Social Security Policies // Exploration – 2010. – № 5. – P. 132-137.

учет особенностей китайской культуры и обычаев¹¹. Ш. Чжан, Х. Лян¹² в своих исследованиях сравнивают национальную политику социальной защиты молодежи с аналогичными мерами в развитых и развивающихся странах, а также дают рекомендации по улучшению китайской системы социальной защиты молодежи. Я. Сюй также обращает внимание на разработку системы социальной защиты с учетом национальных особенностей и специфике социально-экономических потребностей китайской молодежи¹³. М. Сюй использует адресный подход при разработке политики социальной защиты молодежи, а именно, систему социальной поддержки, ориентированную на работающую и учащуюся молодежь по соответствующим конкретным программам (медицинское обслуживание, образование, жилье и занятость)¹⁴. Ж. Дай также предлагает создавать сеть социальной безопасности для молодых трудящихся, расширять создание систем социального обеспечения и социальной помощи для различных групп молодежи¹⁵. Х. Чжу рассматривает построение политики социальной защиты молодежи с точки зрения «чувства приобретения»¹⁶, обсуждает взаимосвязь между потребностями молодежи и «чувством приобретения» и предлагает создать политику социальной защиты молодежи, основанную на реальной заинтересованности молодежи в таких вопросах, как занятость, жилье и развитие семьи, которые ее больше всего волнуют, и в то же время умеренно ориентированную на особые группы

¹¹ Zhang S. International Comparison and Reference of Youth Social Security Policies // Exploration. – 2010. – № 5. – P. 132-137.

¹² Liang H. A Comparative Study of Social Protection of the Youth // Open Herald. – 2010. – № 6. – P. 64-67.

¹³ Xiu Y. On Social Protection Policies for Special Groups in China – Research on the Social Security System for Young Workers // Exploration. – 2010. – № 6. – P. 135-139.

¹⁴ Xu M. Research on Social Security Issues and Countermeasures for Contemporary Youth // Chinese Youth Studies. – 2017. – № 3. – P. 55-61.

¹⁵ Dai R. How to Prescribe the Right Treatment for Youth Social Security Problems // People's Forum. – 2017. – № 29. – P. 66-67.

¹⁶ Прим. автора. Данный термин принадлежит Си Цзиньпину, который он впервые использовал в своем выступлении 27 февраля 2015 г. на 10-м заседании Центральной руководящей группы по всестороннему углублению реформ. Под «чувством приобретения» понимается чувство благополучия людей, которые делятся плодами реформ. На материальном уровне «чувство приобретения» означает, что у людей есть жилье, растущие доходы, доступ к качественному образованию, доступное медицинское обслуживание и пенсионное обеспечение и т.д.; на духовном уровне «чувство приобретения» означает, что каждый может иметь мечты и стремления, и в то же время жить более достойной и приличной жизнью, и пользоваться теми же правами на честной и справедливой основе. – URL: <https://news.12371.cn/2015/03/16/ART11426459267591555.shtml> (дата обращения 03.06.2023).

молодежи, такие как молодежь-инвалиды, молодежь-мигранты, бедные и безработные молодые люди и другие уязвимые группы молодежи¹⁷. Г. Лю и Ю. Ли обращают внимание на отсутствие комплексной системы оценки показателей эффективности системы социальной защиты, они отмечают, что показатели оценки социальной защиты молодежи в основном сосредоточены в сфере социального страхования, и практически отсутствуют показатели оценки в сфере социального обеспечения, социальных привилегий и жилищного обеспечения молодежи¹⁸.

Как правило в китайских исследованиях рассматриваются и анализируются отдельные группы молодежи (например, студенты университетов, городская молодежь с гибкой занятостью и молодые сельские рабочие-мигранты) и по конкретным вопросам в рамках каждой группы. Например, исследования занятости студентов (Г. Чэнг¹⁹, П. Лю²⁰, Х.Чен²¹), предпринимательства студентов (Цз. Лю²²), исследования текущей ситуации в области медицинского страхования студентов (Я. Чжао и др.²³), безработицы среди студентов и страхования по безработице (К. Ву и др.²⁴, Т. Ванг и др.²⁵), социальной поддержки гибких форм занятости студентов (Дж. Лю²⁶, Цз. Сунь²⁷), участия в социальном страховании молодых сельских рабочих-

¹⁷ Zhu H. Construction of Social Security Policies for Chinese Youth in the Context of «Sense of Gain» // Chinese Youth Studies. – 2019. – № 2. – P. 40-46, 26.

¹⁸ Liu G., Li Y. Construction and Measurement Method of Youth Development Indicator System // Contemporary Youth Research. – 2011. – № 1. – P. 52-60.

¹⁹ Zheng G. Difficulties in Finding Employment for College Students and Government Policy Priorities // China Labor. – 2006. – № 4. – P. 17-19.

²⁰ Liu P. Establishment and Improvement of the Employment Social Security System for College Students // Continuing Education Research. – 2010. – № 12. – P. 69-71.

²¹ Chen H. Research on the career stability issues of current youth employment groups – Taking the Employment Groups of College Students As an Example // China Labor. – 2014. – № 6. – P. 4-7.

²² Liu J. Research on China's College Student Entrepreneurship Policy System. Shandong University, PhD thesis. – 2015. – 180 p.

²³ Zhao Y., Yin Y., Li W., et al. Investigation and Policy Analysis on the Current Situation of Medical Insurance for College Students in Beijing // Chinese Youth Research. – 2006. – № 9. – P. 28-32.

²⁴ Wu K., Lai D. Economic Analysis of Voluntary Unemployment among College Students // Higher Education Research. – 2004. – № 2. – P. 38-41.

²⁵ Wang T., Zeng X., Yang Y. Research on Improving Employability to Solve the Structural Unemployment Problem of College Students // Population and Economy. – 2011. – № 3. – P. 49-56.

²⁶ Liu Z. Research on Flexible Employment and Social Support System for College Students. Wuhan University, PhD thesis. – 2011. – 234 p.

²⁷ Sun J. Current Status, Bottlenecks and Countermeasures and Suggestions for Protecting the Rights and Interests of Youth in Express Delivery // Chinese Youth Research. – 2022. – № 1. – P. 28-34, 52.

мигрантов (Цз. Лю и др.²⁸), качество занятости молодых сельских рабочих-мигрантов (М. Танг²⁹), жилищных проблем городской молодежи (Х. Ма и др.³⁰). В целом, исследований, посвященных социальной защите молодежи, немного, а систематичность и комплексность исследований недостаточна.

Цель и задачи. Цель диссертации состоит в разработке современной концепции социальной защиты молодежи в Китае, а также новых инструментов по ее развитию.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

1. проанализировать национальные особенности формирования системы социальной защиты в Китае, в том числе особенности адаптации традиционной концепции благосостояния и концепции всеобщего базового дохода;
2. обобщить основные элементы, институты и инструменты управления действующей системой социальной защиты в Китае;
3. провести анализ основных социально-экономических рисков молодежи в Китае;
4. конкретизировать современный инструментарий предотвращения социально-экономических рисков молодежи в Китае в рамках действующей системы социальной защиты;
5. разработать методику анализа оценки эффективности действующей системы мер социальной защиты молодежи;
6. предложить систему новых инструментов, адресно воздействующие на различные сферы благополучия молодежи в рамках современной концепции социальной защиты молодежи в Китае.

²⁸ Liu J., Hu X. Research Report on the Development Status of the New Generation of Migrant Workers // Chinese Youth Research. – 2009. – № 1. – P. 49-57.

²⁹ Tang M. Employment Quality of Young Migrant Workers: Comparison with Urban Youth // Academic Journal of Zhongzhou. – 2013. – № 1. – P. 77-81.

³⁰ Ma X., Han J. Housing for Youth in Chinese Cities: The Widening Intergenerational Gap and its Impact Mechanism // Public Administration Review. – 2022. – № 4. – P. 18-36, 195-196.

Объект и предмет. Объектом исследования являются социально-экономические риски, которые несет китайская молодежь в различных сферах своего благополучия. Предмет исследования – система социальной защиты населения Китая.

Научная новизна воплощается в следующих положениях:

1. *Обоснована уникальность сложившейся системы социальной защиты в Китае, проявляющая себя, во-первых, в специфических национальных нормах,* сформированных вследствие исторического влияния традиционных паттернов социально-экономической поддержки Древнего Китая (среди них: «идеология содружества», «идеология ориентации на народ», «идеология благожелательного правления», «идеология патриархата», «идеология физиократизма», «идеология равномерности и равенства», «идеология взаимопомощи», «традиционная сыновья почтительность», «семья и государство как единое целое»); ***во-вторых, в открытости к новым практикам и высокой степени адаптации к ним,*** в частности, реализация идея всеобщего базового дохода (Universal basic income, UBI) в некоторых регионах страны способствовала расширению охвата и обеспечения населения основными средствами к существованию.

2. *Впервые на основе многоаспектного анализа социально-экономических рисков,* с которыми сталкивается молодежь в процессе своей жизнедеятельности (демографические риски, угрозы занятости и безработицы, угрозы финансовому благополучию, риски урбанизации и экологические риски), ***проведена системная диагностика существующих мер социальной защиты молодежи.*** Установлено, что социальная защита молодежи в Китае не является всеобщей и сосредоточена преимущественно на обеспечении занятостью и жильем, при этом эти программы, в большей степени, ориентированы на выпускников университетов, что создает неявные препятствия для трудоустройства молодежи старшего возраста, тем самым порождая неравенство и новые риски.

3. Предложен новый подход к оценке эффективности системы социальной защиты, в том числе отдельных ее элементов, на основе субъективных оценок. При оценке эффективности имеет значение не только объем расходов на программы поддержки в рамках действующей системы социальной защиты, но и то, насколько повышается уровень удовлетворенности жизнью молодежи в различных сферах благополучия. Иными словами, имеет значение субъективная оценка эффективности социальных инвестиций, в частности оценка взаимосвязи удовлетворенности системой социальной защиты и удовлетворенности жизнью среди молодежи.

4. Принимая во внимание уникальность национальной системы социальной защиты, социально-экономические риски молодежи, действующую систему мер поддержки молодежи, а также новый подход к оценке эффективности социальных инвестиций сформировано комплексное видение системы социальной защиты молодежи в Китае, что, в целом и представляет собой суть современной концепции социальной защиты молодежи в Китае. В рамках диссертационного исследования предложены **новые меры по развитию современной концепции социальной защиты молодежи в Китае.**

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что автор не только анализирует текущее социально-экономическое положение китайской молодежи и проблемы, с которыми она сталкивается, с помощью объективных макроэкономических данных, но и осуществляет оценку эффективности мер социальной защиты на основе субъективных показателей, тем самым вносится вклад в развитие нового подхода к измерению и оценке качества жизни населения. Иными словами, выводы и результаты исследования формируют новые знания и укрепляют методологию перехода от концепции благосостояния, в основе которой используются объективные данные и показатели, к всеобщей концепции благополучия, учитывающей степень удовлетворенности индивидами различными аспектами своей жизни.

Практическая значимость. *Во-первых*, в связи с тем, что система социальной защиты молодежи, с одной стороны, формирует позитивные эффекты, так как опосредованно влияет на воспроизводство человеческих ресурсов и обладает потенциалом для увеличения благосостояния страны в целом, а, с другой стороны, является достаточно уязвимой в условиях роста социально-экономических рисков, важно своевременное поддержание баланса между отдачей от инвестиций и прогнозированием возможных реакций системы. Постоянный мониторинг взаимосвязи удовлетворенности системой социальной защиты и субъективной оценкой качества жизни позволяет своевременно вносить корректировки в систему управления социально-экономическими рисками. *В-вторых*, меры социальной поддержки молодежи рассредоточены среди различных социальных политик, охватывающих все население, и характеризуются фрагментарностью, урезанностью и неэффективностью, что не способствует росту качества жизни молодежи. Данное исследование ближе к реальной ситуации, в определенной степени преодолевает отставание в разработке политики и задает направление для решения проблем существующей в Китае системы социальной защиты, а именно, вносит вклад в создания целостной системы социальной защиты для молодежи.

Методологию исследования определили теоретические концепции и подходы, позволившие сформировать структуру и методы, а также обосновать основные результаты, а именно: концепция государства всеобщего благосостояния, концепция социального благосостояния, а также новые подходы в измерении качества жизни, в основе которых лежит новая развивающаяся концепция субъективного благополучия и концепция всеобщего базового дохода, а также современные междисциплинарные исследования в области экономики труда.

Методы исследования. Для достижения цели и решения задач диссертационного исследования использовались следующие методы: анализ и синтез, исторический и логический методы, индукция и дедукция,

сравнительный анализ, графический метод, методы описательной статистики, методы эконометрического анализа (метод наименьших квадратов, метод упорядоченной логистической регрессии), методы сравнительных оценок. В работе использованы программы STATA, EXCEL, Numbers, Pages, программное обеспечение для рисования и другие программные средства.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили материалы, теоретические положения и эмпирические данные из баз данных и информационных источников, в том числе: E-library, научной электронной библиотеки «КиберЛенинка», Springerlink, ScienceDirect, Lens, ResearchGate, GoogleScholar, Science Hub, Организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Национальной инфраструктуры знаний Китая (CNKI), Национального бюро статистики Китая, Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения КНР, Министерства финансов КНР, Министерства гражданской администрации КНР, Национального управления безопасности здравоохранения КНР. Использовались также такие источники данных, как «Китайские статистические ежегодники»³¹, «Ежегодники переписи населения Китая»³², «Ежегодники статистики труда Китая» (2021–2022)³³, «Ежегодники статистики развития молодежи в Китае» (2021)³⁴, панельные исследования Китайского социального исследования (2021)³⁵ и Китайского общественного опроса (2021)³⁶.

Положения, выносимые на защиту.

1. Система социальной защиты Китая обладает ярко выраженной национальной идентичностью и высоким уровнем адаптивности к новациям. Национальная идентичность обусловлена своеобразной традиционной китайской культурой. Во-первых, на основе подходов и моделей, разработанных различными школами мысли в Древнем Китае в

³¹ China Statistical Yearbooks over the years. URL: <https://www.stats.gov.cn/sj/ndsjs/>.

³² China Census Yearbooks over the years. URL: <https://www.stats.gov.cn/sj/pcsjs/>.

³³ China Labor Statistics Yearbook 2021. – Beijing: China Statistics Press. – 2021; China Labor Statistics Yearbook 2022. – Beijing: China Statistics Press. – 2022.

³⁴ China Youth Development Statistical Yearbook 2021. – Beijing: China Statistics Press. – 2022.

³⁵ Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

³⁶ China General Social Survey. – National Survey Research Center at Renmin University of China. – 2021.

период разных династий («идеология содружества», «идеология ориентации на народ», «идеология благожелательного правления», «идеология патриархата», «идеология физиократизма», «идеология равномерности и равенства», «идеология взаимопомощи»), были сформированы специфические национальные «паттерны», «нормы», которые стали источником национальной концепции социальной защиты. Во-вторых, с древнейших времен социальная защита в Китае характеризовалась высокой степенью ответственности государства. Не только правители разных династий, но и современное правительство рассматривают политику помощи при стихийных бедствиях, поддержку бедных, политику помощи инвалидам, сиротам и др. как важные функции государства. В-третьих, семья занимает особое место в Китае, что привело к развитию системы социальной защиты, которая уходит корнями в историю формирования концепции китайской семьи, подчеркивает обязанность взаимопомощи между членами семьи и основывается на таких традиционных ценностях, как «сыновняя почтительность», «семейное обеспечение». Кроме того, действующие меры социальной защиты в Китае более или менее воплощают концепцию всеобщего базового дохода (Universal basic income, UBI). Реализация этой идеи в некоторых регионах страны способствовала расширению охвата и обеспечения населения основными средствами к существованию. Политика UBI для всех граждан Китая не является практически осуществимой в краткосрочной перспективе. Однако его концепция способствует новым изменениям в перераспределительной системе Китая и новым исследованиям механизмов социальной компенсации в сфере социальной защиты; UBI вдохновляет существующие политики в области прожиточного минимума, борьбы с бедностью.

2. Система социальной защиты в Китае обладает существенным потенциалом по снижению социальной-экономических рисков молодежи, но на данном этапе развития не представляет собой целостной системы. Подробный анализ социально-экономических рисков, с которыми

сталкивается молодежь в процессе своей жизнедеятельности, определяет ориентиры для синтеза мер социальной поддержки, специфичных для молодежи. Среди социально-экономических рисков можно выделить, во-первых, демографические риски (снижение количественных и качественных пропорций численности молодежи, уменьшение количества зарегистрированных браков и повышение среднего возраста вступления в брак). Во-вторых, угрозы занятости и безработицы (неполная и неустойчивая занятость, низкий доход, высокий уровень безработицы, в том числе дифференциация показателей занятости и безработицы среди городской и сельской молодежи, социально-экономические проблемы гибкой занятости). В-третьих, угрозы финансовому благополучию молодых людей (неравенство доходов и неопределенность пенсионных перспектив, неравенство доходов среди городской и сельской молодежи в разных регионах и в разных отраслях). В-четвертых, последствия урбанизации (проблемы с обеспечением жильем). В-пятых, экологические риски, связанные с загрязнением окружающей среды (увеличение бремени заболеваний и экономической нагрузки на рабочую силу, влияющей на продолжительность и качество трудовой деятельности молодых людей). В ответ на «провалы» в области обеспечения всеобщего благополучия молодых людей выделены и систематизированы меры социальной поддержки, которые способны снижать социально-экономические риски, с которыми сталкивается молодежь. Вместе с этим был зафиксирован существенный недостаток действующей системы социальной защиты, охватывающей, преимущественно, проблематику занятости и обеспеченности жильем выпускников университетов, способствуя тем самым появлению новых рисков для других групп молодежи.

3. Оценка эффективности системы социальной защиты может быть более достоверной в случае использования субъективного подхода в измерении эффективности инвестиций в снижение социально-экономических рисков в рамках действующей системы социальной защиты. Была осуществлена проверка гипотезы о том, что существует

положительная взаимосвязь между уровнем социальной защитой и качеством жизни молодежи. При этом качество жизни измерялось показателем «удовлетворенность жизнью». Уровень социальной защиты – «удовлетворенность социальной защиты в целом», «удовлетворенность конкретными программами обеспечения в рамках социальной защиты». Гипотезы проверялись на основе анализа эмпирических данных Китайского социального исследования (Chinese Social Survey 2021, CSS-2021) ³⁷ с помощью методов описательной статистики и методов эконометрического анализа, в частности метода наименьших квадратов.

4. На основе результатов анализа социально-экономических рисков, существующей системы социальной защиты молодежи, а также результатов эконометрического анализа взаимосвязи уровня удовлетворенности системой социальной защиты и уровня удовлетворенности жизнью, обоснован общий конструкт современной концепции социальной защиты молодежи, а также обновление этого конструкта новыми инструментами, позволяющими, в итоге, управлять эффективностью отдачи от инвестиций в снижение социально-экономических рисков. На основании результаты исследований сформированы рекомендации, в частности, 1) обновление политики стимулирования рождаемости; 2) повышение уровня образования и квалификации; 3) внедрение новых мер по содействию занятости, в том числе специальные меры для молодых мигрантов, сельской молодежи, молодежи, работающей на условиях гибкой занятости и выпускников вузов; 4) реализация мер по развитию устойчивости и перспектив системы пенсионного обеспечения; 5) разработка и реализация новых мер по жилищному обеспечению; 6) создание единой национальной платформы данных о молодежи.

³⁷ Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

Степень достоверности и апробация результатов исследования. На всех этапах реализации диссертационное исследование проводилось в соответствии с правилами проведения научных исследований с использованием соответствующих методов и применением достоверных данных. Результаты исследования были представлены на следующих научных конференциях: Международная научно-практическая видео-конференция (2019 г.) «Интеллектуальное моделирование эффективного ресурсобеспечения в региональном стратегировании» (г. Ростов-на-Дону), II Всероссийская научно-практическая конференция (2019 г.) в рамках XL Научной сессии экономического факультета Южного федерального университета «Модернизация и развитие национальной экономики» (г. Ростов-на-Дону), Юбилейная XV Международная конференция (2020 г.) «Российские регионы в фокусе перемен» (Уральский федеральный университет совместно с Аналитическим центром «Эксперт» и журналом «Эксперт-Урал»), Объединенный Международный конгресс «СПЭК-Москва-2020» (г. Москва), Международный молодежный научный форум «ЛОМОНОСОВ-2021» (г. Москва), Международная конференция ITBSM-2021 (г. Ростов-на-Дону).

Публикации результатов исследования. По данной тематике опубликовано 7 работ общим объемом – 5,00 п.л (в том числе авторских – 4,45), из них 4 статьи в журналах, включенных в перечень научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук, на соискание учёной степени доктора наук Южного федерального университета.

Структура и объем диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников, включающей в общей сложности 224 источников. Работа иллюстрируется 28 рисунками и 25 таблицами. Объем работы составляет 232 страницы.

1. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В КИТАЕ: ГЕНЕЗИС НАЦИОНАЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ, АНАЛИЗ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ КОНЦЕПЦИЙ И СОВРЕМЕННЫХ ПРАКТИК

1.1 Национальные особенности формирования системы социальной защиты в Китае

С момента становления Китайской Народной Республики система социальной защиты была, по сути, построена с нуля. Роль, статус и функции, которые она играет в экономическом и социальном развитии страны, становятся все более заметными. Система социальной защиты превратилась в основную институциональную гарантию жизнеобеспечения людей, важный институциональный механизм и в одно из главных направлений в управлении страной. Для того, чтобы выявить национальные особенности системы социальной защиты в Китае, прежде всего, необходимо проанализировать основные этапы ее становления и развития. Необходимо подчеркнуть, что значительное влияние на процесс формирования системы социальной защиты в Китае оказали традиционные культурные ценности и установки.

Концептуальные основы практики социальной защиты были заложены еще в Древнем Китае. Конечно, в тот период еще нельзя говорить о развитии таких современных концепций социальной защиты, как социальное страхование, социальная помощь, социальное обеспечение и т.д. На ранних этапах своего становления социальная защита в Китае предполагала только отдельные меры поддержки населения, обладающие социально-защитными свойствами, например, меры для оказания поддержки людям, включая заботу о детях, уважение и уход за пожилыми, помощь бедным и др. С точки зрения историко-эволюционного подхода социальная защита Китая – это система, которая развивалась на фоне зарождения государства и эволюции династий³⁸.

³⁸ Михалкина Е.В., Чжан С. Роль историко-эволюционного подхода в развитии системы социальной защиты в Китае // Journal of Economic regulation (Вопросы регулирования экономики). – 2021. – № 12 (3). – С. 44-57.

Основы практики социальной защиты в Китае были заложены в эпоху Шан (1600 – 1046 гг. до н. э.), а истоки концепции социальной защиты – в бурный период развития культуры – в эпоху Шан и Чжоу (1046 – 256 гг. до н. э.). В период Чуньцю или как его еще называют период Весны и Осени (770 – 476 гг. до н. э.) интеллектуальная дискуссия в рамках «ста школ китайской мысли»³⁹ заложила прочную основу развития социальной защиты для будущих поколений. С тех пор, параллельно с развитием и сменой династий, социальное обеспечение становится все более развитым и многоаспектным и играет важную роль в развитии китайского общества, обеспечении его социальной стабильности. За долгий период своего развития система социальной защиты Китая приобрела выраженные национально-специфические особенности.

Во-первых, концепции и практика социальной защиты в Китае *несут на себе отпечаток своеобразной традиционной культуры и идеологии* (табл. 1.1).

Таблица 1.1 – Традиционные культурные особенности социальной защиты в Китае (историко-эволюционный подход)⁴⁰

Династии	Идеология	Меры социальной защиты
1	2	3
Периоды Чуньцю и Чжаньго	Датун (кит. 大同), идеология содружества	Каждый много работает и делится богатством. Все члены общества имеют социальную защиту. Осуществляется поддержка пожилых людей, образования детей, социальная помощь для уязвимых групп всем обществом. У каждого своя профессия, не существует угрозы безработицы.
Периоды Чуньцю и Чжаньго	Сяодао (кит. 孝道), принцип сыновней почтительности	Правительства и отдельные лица уважают и заботятся о пожилых.

³⁹ Сто школ (кит. 诸子百家) – период расцвета китайской философии. Сто школ китайской мысли, собирательное название для интеллектуальных течений периодов Чуньцю (период Весны и Осени) и Чжаньго (Период сражающихся государств) в истории Китая (770 – 221 гг. до н. э.), которое вызвало свободное соперничество ученых, свободные дискуссии (кит. 百家争鸣, «Пусть соперничают сто школ». – Мао Цзэдун).

⁴⁰ Михалкина Е.В., Чжан С. Роль историко-эволюционного подхода в развитии системы социальной защиты в Китае // Journal of Economic regulation (Вопросы регулирования экономики). – 2021. – № 12 (3). – С. 44-57.

Окончание таблицы 1.1

1	2	3
Периоды Чуньцю и Чжаньго	Цзюньпин (кит. 均 平), идеология равномерности и равенства	Равное распределение богатства, предотвращение разрыва между богатыми и бедными.
Периоды Чуньцю и Чжаньго	Жэньчжэн (кит. 仁 政), идеология благожелательного правления	Правители защищают народ от стихийных бедствий, решают проблемы жизнеобеспечения и поддерживают уязвимые слои населения.
Периоды Чуньцю и Чжаньго	Цзяньай (кит. 兼爱), идеология любви и сострадания	Люди любят друг друга; нет разницы и сословий в любви.
Периоды Чуньцю и Чжаньго	Миньбэнь(кит. 民本), идеология ориентированности на народ	Требование от правителей улучшения условий жизни людей. Оказание помощи пожилым людям, детям, бедным, больным, вдовам и другим уязвимым группам.
Династии Ся, Шан, Чжоу и дальнейшие династии	Цзунфа (кит. 宗法), идеология патриархата	Взаимопомощь семьи и соседей: доходы от семейной собственности и земель используются для жертвоприношений, ухода за пожилыми, идут на нужды образования и помощь бедным. Создание Ичжуан (общественная земля, рента от которой направляется на помощь семейным).
С периодов Чуньцю и Чжаньго	Чжуннун (кит. 重农), идеология физиократизма	Хранение продуктов питания на складах, в помощь бедным.

Начиная со Ста школ в периоды Весны и Осени, формировались идеология содружества, ориентации на потребности людей, идеология благожелательного (гуманного) правления и патриархата, идеология физиократизма, идеология равномерности и равенства, идеология взаимопомощи и многие другие идеологии. Теоретические модели, сформированные в рамках различных школ в разные времена, оказали существенное влияние на китайскую практику социальной защиты. Эти модели легли в основу концепции социального развития современного Китая, стали источником формирования национальной теории социальной защиты и

традиционным элементом, объединяющим общее понимание в отношении содержания мер социальной защиты. В то же время модель Чжуннун (идеология физиократизма) как локальная теория в Китае, составляет теоретическое обоснование для резервирования складских запасов в течение многих лет, а складское обеспечение представляет собой фундаментальную материально-техническую основу для оказания помощи пострадавшим от стихийных бедствий как в прошлом, так и в настоящее время.

Во-вторых, социальная защита в Китае *характеризуется высокой степенью ответственности государства, в котором семья и государство (коллектив) существуют как единое целое*. Социальная защита в Китае с древних времен рассматривается как важная часть функций государства или правительства и имеет сложную институциональную систему⁴¹. Несмотря на то, что во времена династии Шан, государственный аппарат был еще несовершенен, уровень производительности труда крайне низок, а государственная власть была не в состоянии помочь всем пострадавшим от стихийных бедствий и нуждающимся в помощи бедным людям, тем не менее, уже тогда использовались такие меры поддержки, как помощь для спасения людей от голода, что олицетворяло ответственность государства за помощь при стихийных бедствиях.

В период западной династии Чжоу (1046 – 771 гг. до н. э.) сформировалась политика социальной помощи, опирающейся на принцип – «забота о детях, уход за пожилыми людьми, помощь бедным, поддержка инвалидов, утешение богатых». С тех пор правители последующих династий рассматривали политику по реагированию на стихийные бедствия, политику по поддержке бедных, обхождению с инвалидами, политику заботы о сиротах, предоставление привилегий военным и другие меры как важные государственные функции, как государственную и национальную ответственность правителей.

⁴¹ Zheng G. On China's Social Security. – Beijing: China Labor and Social Security Press. – 2009.

С ответственностью государства за социальную защиту населения перекликается и идея о единстве семьи и государства в патриархальном обществе. Если в западных странах аналогичные идеи не встречаются, то в Китае они, наоборот, являются основой общей культурной идентичности. «Семья и государство существуют как единое целое», а ответственность государства проявляется в создании, развитии и практике системы социальной защиты, которая носит более «патерналистский» характер, причем государство играет сильную и доминирующую роль. Для членов общества государство также является семьей, при этом границы между самопомощью и взаимопомощью не очень четкие. Требования к благосостоянию в большей степени определяются самостоятельно, а система национального благосостояния часто тесно связана с обеспечением семьи. Система социальной защиты, принятая в период после середины XX-го века, также основывалась на принципе защиты коллектива со стороны государства, а концепция «единство семьи и государства» в этот период трансформировалось в концепцию «единство коллектива и семьи», причем коллективы должны были не только обеспечивать средства к существованию работников и членов их семей, отвечать за оказание помощи семьям работников, оказавшимся в трудной ситуации, но и решать проблемы образования, занятости их детей и т.д.. Таким образом, ответственность государства и единство семьи и государства действительно являются особенностями формирования системы социальной защиты в Китае.

В-третьих, *особое место в Китае с древних времен занимает семья.* Несмотря на то, что с наступлением эпохи индустриализации производственная функция семьи постепенно ослабевает, а защитная функция семьи также постепенно ослабевает с появлениями нуклеарной семьи, уменьшения числа детей в семье и старения членов семьи, модернизацией образа жизни, традиционные ценности китайцев, придающие большое значение семье, практически не изменились. Значение такой ценности, как семья, в том, что независимо от уровня развития экономики и общества, семья

является надежным и стабильным источником обеспечения средств к существованию, которому китайцы в целом доверяют. В сложной ситуации проблемы в значительной степени будут решаться за счет взаимной поддержки членов семьи.

Китайская культура, начиная с Конфуция, пропагандирует поддержку пожилых людей. К концу XX в. семейное обеспечение пожилых людей по-прежнему рассматривалось китайскими политиками как естественное и разумное поведение, конкретное выражение этики и ценности китайского общества. Все династии в истории Китая придавали большое значение традиции уважения к пожилым людям и принимали меры по сохранению этой традиции. Многие институциональные механизмы также не могут быть отделены от семьи. Например, система Ван Чжан (система Посоха)⁴² – система социальной защиты пожилых людей – это национальная система социальной защиты, основанная на традиционной ценности сыновней почтительности и семейном обеспечении. В настоящий момент национальные законы, например, Закон «О браке», Закон «О наследовании», Закон «О благосостоянии пожилых людей», Закон «О благосостоянии женщин», Закон «О благосостоянии несовершеннолетних», Закон «О благосостоянии инвалидов» и т. д., четко прописывают обязательства по взаимопомощи между членами семьи.

Особый статус семьи в китайском обществе определяет построение системы социальной защиты в Китае через актуализацию функции семьи. Система социальной защиты в Китае призвана не заменить или устранить функцию обеспечения безопасности семьи, а помочь решить с помощью мер социальной защиты те проблемы обеспечения средств к существованию,

⁴² Система Ван Чжан (кит. 王杖制度, система Посоха) – важная пенсионная политика в Династии Хань (202 г. до н. э. – 8 г. н. э., 25 – 220 гг. н. э.). Император даровал украшенный горлицей посох пожилым людям определенного политического и экономического статусов чтобы показать уважение и предоставление привилегии. Элементы пенсионной возникли еще в Доциньскую Эпоху (период до 221 г. до н.э.). В работе Ли Цзи (Записки о совершенном порядке вещей, правления и обрядов) и работах других классиков китайской мысли также встречались соответствующие записи. Во времена Династия Хань произошла институционализация поддержки пожилых людей. Возрасты пожилых людей различаются в разные периоды (например, в конце Династии Западной Хани, возраст был фиксирован в семьдесят лет).

которые семья в условиях современного развития затрудняется решить самостоятельно. Некоторые элементы системы социальной защиты, реализуемые через семью или в сочетании с семейным обеспечением, помогают достигать лучших результатов. Например, в соответствии с Рекомендациями «О содействии созданию базовой системы обслуживания пожилых людей»⁴³, изданными Главным управлением ЦК КПК и Канцелярией Госсовета КНР в 2023 году, необходимо предоставлять услуги по семейному сопровождению пожилых людей, а также помогать членам семей пожилых людей совершенствовать свои навыки по уходу за ними.

Таким образом, система социальной защиты в Китае прошла долгий путь своего становления и развития и приобрела выраженные национальные особенности. В настоящий момент происходит, конечно, адаптация и внедрение отдельных элементов зарубежных концепций и практик обеспечения благосостояния, однако, особенностью проявления социальной поддержки в Китае остается принцип национальной культурной идентичности.

1.2 Адаптация концепции благосостояния в современную практику социальной защиты в Китае

Прежде чем исследовать условия и направления адаптации и внедрения концепции благосостояния в современную практику социальной защиты в Китае, необходимо охарактеризовать основные положения концепции благосостояния. В самом широком значении этот термин означает состояние блага. Однако по мнению Дж. Миджли, в настоящее время благосостояние чаще используется в узком смысле для обозначения благотворительной деятельности или государственных социальных программ для бедных, а термин *социальное благосостояние* определяется как состояние или условие

⁴³ Opinions of the General Office of the CPC Central Committee and the General Office of the State Council on Promoting the Construction of a Basic Elderly Care Service System. – 2023. – 21 May. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/202305/content_6875435.htm (дата обращения: 10.07.2023).

благосостояния людей, которое существует, когда социальные проблемы решаются, потребности людей удовлетворяются, а социальные возможности максимизируются⁴⁴. Он также считает, что при соблюдении таких требований, как управление социальными проблемами, удовлетворение потребностей и расширение возможностей можно утверждать, что семья, сообщество или общество находятся на удовлетворительном уровне благосостояния.

Можно выделить ряд ключевых *институтов социального благосостояния*. Наиболее старые и распространенные из них известны как *неформальные институты социального благосостояния*. Они включают в себя многочисленные повседневные усилия отдельных людей, семей и сообществ, направленные на повышение социального благосостояния, а также культурно обязательные культурные мероприятия, направленные на оказание помощи нуждающимся. Позднее неформальные усилия в области обеспечения социального благосостояния привели к появлению формальных институтов социального благосостояния, например, таких, как религиозная филантропия и светская филантропия.

Государственное вмешательство в социальную сферу стало расширяться в XIX веке, но особенно значительно в первые десятилетия после Второй мировой войны. В течение второй половины XX века правительство или государство приняло на себя основную ответственность за обеспечение социального благосостояния⁴⁵. С 1980-х гг. признается важность негосударственных институтов, и все большее внимание уделяется добровольному и неформальному секторам. Значительная часть исследователей проблем социальной политики (например, N. Gilbert, B. Gilbert⁴⁶; R. Hadley, S. Hatch⁴⁷; M. Rein, G. Esping-Andersen, L. Rainwater⁴⁸; R.

⁴⁴ Midgley J. Social Welfare in Global Context. Sage. – 1997.

⁴⁵ Midgley J. Social Welfare in Global Context. Sage. – 1997.

⁴⁶ Gilbert N., Gilbert B. The Enabling State: Modern Welfare Capitalism in America. – Oxford University Press. – 1989.

⁴⁷ Hadley R., Hatch S. Social Welfare and the Failure of the State: Centralized Social Services and Participatory Alternatives (1st ed.). Routledge. – 1981.

⁴⁸ Rein M., Esping-Andersen G., Rainwater L. (Eds.). Stagnation and Renewal in Social Policy: The Rise and Fall of Policy Regimes. ME Sharpe. – 1987.

Rose, R. Shiratori⁴⁹) считают, что государство не должно быть единственным или даже основным поставщиком социальных услуг. Они утверждают, что необходимо сочетание государственных, добровольных и коммерческих социальных программ, которые действуют одновременно в целях повышения благосостояния людей. Такой подход известен как *плюрализм благосостояния*.

Как отмечает Н.П. Барри⁵⁰ в своей монографии «Благосостояние», концепция благосостояния была предметом философских дискуссий между политиками и экономистами задолго до того, как в начале XX века сформировались основные институты государства всеобщего благосостояния. Разные страны активно исследовали сферу социального благосостояния, стремясь найти решения и пути улучшения благосостояния общества.

Принятие в Великобритании Закона «О бедных»⁵¹ в 1601 г. стало шагом вперед в развитии социального благосостояния, поскольку государство приняло на себя роль в оказании помощи бедным⁵². После этого аналогичные программы помощи бедным были реализованы и в других европейских странах, например, в Швейцарии и Франции. В европейском законодательстве о бедности реализуется принцип сочетания принудительного труда и помощи бедным за счет государства, что превращает благотворительную помощь, осуществляемую социальными группами, в государственную помощь, за которую несет основную ответственность государство.

Новая историческая школа, сформировавшаяся в Германии в 1870-х гг. решение трудовых проблем видела в социальных реформах – выступала за урегулирование конфликтов между работодателями и работниками через профсоюзы, принятие государством законов о страховании труда и помощи малоимущим. В Германии была введена *первая система социального*

⁴⁹ Rose R., Shiratori R. The Welfare State East and West. Oxford University Press. – 1986.

⁵⁰ Barry N.P. Welfare, Milton Keynes. Open University Press. – 1990. – 114 p.

⁵¹ The Poor Law. – 1601. – URL: <https://www.workhouses.org.uk/poorlaws/1601intro.shtml> (дата обращения: 24.05.2021).

⁵² Trattner W.I. From Poor Law to Welfare State: A history of Social Welfare in America. – Simon and Schuster. – 2007.

страхования рабочих: в 1883 г. был принят Закон «О страховании на случай болезни», в 1884 г. – Закон «О страховании от несчастных случаев на производстве», а в 1889 г. – Закон «О социальном страховании по старости и инвалидности»⁵³. Вслед за Германией в 1890-1919 гг. системы социального страхования последовательно были созданы в Австрии, Швеции, Венгрии, Норвегии, Великобритании, Румынии, Люксембурге и других европейских странах⁵⁴.

На рубеже XIX - XX вв. была сформирована *концепция государства всеобщего благосостояния*, которая предполагала, что граждане имеют право на различный уровень заботы «от колыбели до могилы», причем акцент делался на роли государства как механизме достижения коллективного благосостояния всех членов общества⁵⁵. Несмотря на то, что большинство государств всеобщего благосостояния возникло только после Второй мировой войны, уже с начала XX в. во многих странах Запада начался пересмотр принципов концепции социального благосостояния: акцент смещался с добродетели и любви к нуждающимся на ответственность государства за предоставление каждому члену общества возможности жить свободной и независимой жизнью⁵⁶.

По мнению Х. Виленского и К. Лебо, социальное благосостояние в западных промышленно развитых странах трансформировалось от остаточной модели к институционально-перераспределительной⁵⁷. Другими словами, социальное благосостояние превратилось из дополнения к экономическому развитию, играющему роль дополнения к другим институтам, в неотъемлемую часть социальной системы. Поскольку социальное благосостояние на Западе также выполняет важную функцию перераспределения ресурсов между различными группами населения, его цели уже не ограничиваются

⁵³ Health Care in Germany: The German Health Care System. – 2021. – URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK298834/> (дата обращения: 24.05.2021).

⁵⁴ Wu P. Introduction to Modern Social Security. – Shanghai: Shanghai People's Publishing House. – 2004. – 480 p.

⁵⁵ Flora P., Heidenheimer A.J. The Development of Welfare States in Europe and America. Transaction Publishers. – 1981.

⁵⁶ Handel G. Social Welfare in Western Society. Transaction Publishers. – 2009.

⁵⁷ Wilensky H.L., Lebeaux C.N. Industrial Society and Social Welfare. – New York: Free Press. – 1965.

удовлетворением потребностей неимущих, а включают и формирование более справедливого и равноправного общества⁵⁸. С точки зрения фактически предоставляемых услуг, сфера социального благосостояния была расширена и включает в себя широкий спектр услуг общего и личного характера, направленных на повышение благосостояния всех членов общества⁵⁹.

В 1935 г. в США был принят Закон «О социальном обеспечении» (Social Security Act)⁶⁰, который впервые ввел термин «*социальное обеспечение*». В рамках нового подхода «социальное обеспечение» характеризуется универсальным и единым управлением, что отличает его от немецкой системы социального страхования, которая децентрализована по отношению к профессиям, и делает систему социального обеспечения более полной и единой по форме и содержанию⁶¹.

В 1944 г. британское правительство опубликовало «Белую книгу по социальному обеспечению»⁶². В 1945 г. в Великобритании к власти пришла Лейбористская партия, которая превратила теорию «государства всеобщего благосостояния», изложенную в ее предвыборном манифесте, в программу действий правительства и практическую политику. Во второй половине 1940-х гг. был принят ряд важных социальных законов, в том числе: Закон «О семейных пособиях» (1945)⁶³, Закон «О национальном страховании» (1946)⁶⁴, Закон «О национальной службе здравоохранения» (1946)⁶⁵, Закон «О национальных промышленных травмах» (1946)⁶⁶, Закон «О национальной

⁵⁸ Furniss N., Tilton T. The Case for the Welfare State: From Social Security to Social Equality. Bloomington, Ind.: Indiana University Press. – 1979.

⁵⁹ Chow N.W. Western and Chinese Ideas of Social Welfare // International Social Work. – 1987. – № 30 (1). – P. 31-41.

⁶⁰ The Social Security Act of 1935. – URL: <https://www.ssa.gov/history/35act.html> (дата обращения: 10.10.2021).

⁶¹ Shen K. Social Security in China. – Beijing: Tsinghua University Press. – 2018. – 286 p.

⁶² A Social Security Plan for Great Britain: The Government's White Paper // Bulletin. – 1944. – November. – № 27.

⁶³ The Family Allowances Act. – 1945. – URL: <https://lordslibrary.parliament.uk/family-allowances-act-1945/> (дата обращения: 10.10.2021).

⁶⁴ The National Insurance Act. – 1946. – URL: <https://navigator.health.org.uk/theme/national-insurance-act-1946> (дата обращения: 10.10.2021).

⁶⁵ The National Health Service Act. – 1946. – URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1946/81/pdfs/ukpga_19460081_en.pdf (дата обращения: 10.10.2021).

⁶⁶ The National Insurance (Industrial Injuries) Act. – 1946. – URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1946/62/enacted> (дата обращения: 10.10.2021).

помощи» (1948)⁶⁷ и др. Таким образом, за несколько лет система социального обеспечения в Великобритании была полностью сформирована, и в 1948 г. страна была объявлена первым государством всеобщего благосостояния.

В июне 1952 г. на конференции Международной организации труда (МОТ) в Женеве был принят международный документ по социальному обеспечению – «Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения» (№ 102)⁶⁸. Конвенция предусматривает минимальные гарантии в девяти областях: медицинское обслуживание работников, поддержка доходов (денежные медицинские пособия), защита по инвалидности, защита по старости (поддержка доходов и долгосрочный уход), защита по безработице, защита от производственного травматизма и т.д. Эта Конвенция считается важной вехой в истории развития современной системы социального обеспечения, и, хотя она не является, по сути, обязательной для какой-либо страны, она свидетельствует о том, что система социальной защиты приобрела международную организацию. Во второй половине XX в. собственные системы социальной защиты стали создаваться не только в развитых, но и в развивающихся странах. Именно в этот период была создана система социальной защиты Китая⁶⁹.

Трактовка понятий «социальное благосостояние», «социальное обеспечение» и «социальная защита» в Китае несколько отличается от принятых на международном уровне. Кроме того, соотношения этих понятий также является предметом дискуссий в китайских научных кругах.

Можно выделить три основных подхода в дискуссиях:

⁶⁷ The National Assistance Act. – 1948. – URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6/11-12/29/enacted> (дата обращения: 10.10.2021).

⁶⁸ International Labor Organization. Social Security (Minimum Standards) Convention. – 1952. – № 102. – URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C102 (дата обращения: 10.10.2021).

⁶⁹ Shen K. Social Security in China. – Beijing: Tsinghua University Press. – 2018. – 286 p.

- во-первых, «социальное благосостояние» является лишь компонентом системы «социального обеспечения», что относится к более узкой категории «социального благосостояния»⁷⁰;
- во-вторых, «социальное обеспечение» является средством реализации «социального благосостояния»⁷¹;
- в-третьих, значение термина «социальное благосостояние» гораздо шире и более неоднозначно, чем термина «социальное обеспечение». В более широком смысле под системой «социального благосостояния» понимаются различные институциональные механизмы, созданные государством и обществом для реализации состояния «социального благосостояния», включая систему «социального обеспечения», призванную обеспечить гарантированный доход⁷².

Однако в настоящее время в Китае принято рассматривать «социальное благосостояние» как основной компонент общей китайской системы «социального обеспечения», наряду с программами социального страхования, социальной помощи и другими программами социальной поддержки. В данном диссертационном исследовании автор основывается на более широкой трактовке концепции «социального обеспечения» – рассматривает социальную защиту как совокупность мероприятий, осуществляемых правительством и местными администрациями, направленных на выравнивание доходов домохозяйств⁷³. Трактовка терминов на английском и русском языках представлена в таблице 1.2.

В сентябре 1985 г. термин «социальная защита» впервые появился в «Предложениях ЦК КПК о разработке седьмого пятилетнего плана народного

⁷⁰ Chen L. Chinese Encyclopedia of Social Work. China Society Publishing House. – 1994. – 419 p.

⁷¹ Chang Z. Useful Exploration to Reconstruct China's Social Security System – A Review of the National Social Welfare Theory and Policy Symposium // Chinese Social Sciences. – 2001. – № 3. – P. 122-128.

⁷² Shang X. Re-Understanding of «Social Welfare» and «Social Security» // Chinese Social Sciences. – 2001. – № 3. – P. 113-121.

⁷³ Михалкина Е.В. Экономика общественного сектора. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К»; Ростов н/Д: Наука-Спектр. – 2014. – 334 с.

хозяйства и социального развития»⁷⁴. Это понятие объединяло социальное страхование, социальную помощь, социальное обеспечение и социальные привилегии в систему социальной защиты.

Таблица 1.2 – Трактовка ключевых терминов теории благосостояния⁷⁵

Термины на английском языке	Трактовка терминов в данном исследовании
Welfare	Благосостояние
Social welfare	Социальное обеспечение/ социальное благосостояние
Social security	Социальное обеспечение
Social security/protection system	Система социальной защиты

В Белой книге «Положение и политика социальной защиты в Китае»⁷⁶, опубликованной Информационным бюро Государственного совета КНР в 2004 г., отмечается, что система социальной защиты в Китае включает в себя социальное страхование, социальную помощь, социальное обеспечение, социальные привилегии и жилищное обеспечение. В данной диссертации с точки зрения китайских официальных государственных документов мы рассматриваем «социальное обеспечение как составную часть социальной защиты».

Адаптация и внедрение концепции благосостояния в современную практику социальной защиты в Китае.

В первые годы становления Китая был быстро разработан ряд переходных мер социальной защиты. С одной стороны, эти меры касались таких сфер, как образование, профессиональная подготовка и трудоустройство для особых групп населения. С другой стороны, меры были

⁷⁴ Summary of the «7th Five-Year Plan» for National Economic and Social Development of the People's Republic of China (Approved by the Fourth Session of the Sixth National People's Congress in April 1986). – URL: <https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/gjfgzh/200709/P020191029595676468654.pdf> (дата обращения: 10.10.2021).

⁷⁵ Составлено авторами по материалам исследования.

⁷⁶ China's Social Security Situation and Policies. Information Office of the State Council of the People's Republic of China. – 2004. – URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62994.htm (дата обращения: 10.10.2021).

ориентированы на отдельные категории населения: на детей-сирот, пожилых, инвалидов, младенцев и детей. Департаменты по гражданским делам социальные благотворительные организации и агентства помощи создали большое количество специализированных подразделений для оказания помощи и социальной защиты населения, приютили и расселили в городах такие уязвимые группы населения, как одинокие пожилые, сироты и психически больные люди. По неполным статистическим данным, в течение примерно года после освобождения в 14 городах, включая Ухань, Гуанчжоу, Чанша, Сиань и Тяньцзинь, чрезвычайную помощь получили более 1 млн. человек; в 1952 г. в 152 городах страны регулярную круглогодичную помощь получили более 1,2 млн. человек, а зимнюю - около 1,5 млн. человек⁷⁷. Кроме того, с целью немедленного решения проблемы занятости и обеспечения средств к существованию для безработных и бедных людей, некоторые города начали организовывать производства с широким использованием ручного труда или развивать малые производственные предприятия, в которых участвовали вдовы военнослужащих и наиболее бедные слои населения, создавая «самопомощные» организации производства⁷⁸. По статистике на 1954 г. в 52 городах было организовано 1802 постоянных или сезонных производственных самодостаточных групп, в которых участвовали 225,6 тысяч семей, находившихся в трудной ситуации⁷⁹.

С середины 1950-х гг. система социальной защиты в Китае была адаптирована к плановой экономической системе, сформировав структуру, в которой основное место занимает коллективное благосостояние, дополняемое государственным благосостоянием. Р. Мишра⁸⁰ называет такое социальное обеспечение, интегрированное в базовую структуру общества, при которой государство гарантирует удовлетворение основных потребностей людей,

⁷⁷ Changes and Evaluation of China's Social Assistance System. Ministry of Civil Affairs. – 2005. – 31 December. – URL: https://www.gov.cn/ztl/2005-12/31/content_143826.htm (дата обращения: 14.10.2021).

⁷⁸ Meng S., Wang H. General History of Chinese Civil Affairs (Volume 2). – Beijing: China Social Publishing House. – 2006.

⁷⁹ Compilation of Historical Data on Civil Affairs Statistics (1949-1992). – URL: <https://www.zgtjnj.org/navibooklist-N2008120088-1.html> (дата обращения: 14.10.2021).

⁸⁰ Mishra R. Society and Social Policy: Theories and Practice of Welfare. MacMillan Publishing Co. – 1991.

«структурной моделью благосостояния (Structural welfare model)». При системе народных коммун основные средства производства в сельской местности находятся в коллективной собственности, соответственно предоставление общественных благ в сельской местности единообразно организуется и упорядочивается коллективами. Вступая в народную коммуну и участвуя в сельскохозяйственном производстве и труде, крестьяне становятся членами коллективной организации в сельской местности, а следовательно, имеют доступ к коллективным благам, таким как медицинское обслуживание, образование, отдых и досуг, уход за детьми и другие услуги.

Кроме того, государство создало систему гражданского обеспечения, призванную обеспечить основные средства к существованию тех, кто не может быть обеспечен своими рабочими организациями или коллективами. Так, например, были созданы:

- дома социального обеспечения и дома престарелых для пожилых людей, в которых им предоставляются такие услуги, как бытовое обслуживание, медицинская реабилитация, культурно-досуговая деятельность;

- детские дома и дома малютки для усыновления брошенных младенцев, сирот и бродячих детей, в которых им предоставляются такие услуги, как культурно-просветительская деятельность, трудовое воспитание, идеологическое воспитание и лечение;

- учреждения социального обеспечения для психически больных, в которых им предоставляются услуги по поддержке и жизнеустройству; усыновление психически больных людей путем создания учреждений социального обеспечения для психически больных, предоставления им услуг по поддержке и жизнеустройству⁸¹.

В 1978 г. в стране насчитывалось 577 учреждений социальной помощи с 38 тыс. усыновителей; 49 детских учреждений с 0,4 млн. детей грудного

⁸¹ Lin M., Liang Y. On the Transformation and Development of Social Services in China // Administrative Forum. – 2018. – № 1. – P. 23-28.

возраста; 102 учреждения социальной помощи для душевнобольных с 15 тыс. душевнобольных.⁸² В целом социальная защита в этот период осуществлялась в основном через производственные подразделения⁸³.

После реформ и открытости (1978 г.) на фоне перехода от плановой к социалистической рыночной экономике закрытие, прекращение деятельности, слияние и преобразование многих государственных предприятий привели к тому, что некоторые работники потеряли работу и были вынуждены начать строить свою собственную карьеру и, соответственно, нуждались в социальной поддержке и управлении, основанном на сообществе. В ответ на социальные потребности, в 1986 г. Министерство гражданских дел выдвинуло концепцию предоставления коммунальных услуг, в рамках которой в некоторых городах началась реализация пилотных проектов и исследований по оказанию коммунальных услуг. В ноябре 1993 г. Министерство гражданской администрации в сочетании с 14 другими ведомствами выпустило совместные «Рекомендации о мероприятиях по ускорению развития коммунальных служб»⁸⁴, в котором коммунальные услуги рассматриваются как важная отрасль в создании и развитии системы социальной защиты и предоставления социальных услуг.

Следующим шагом стало принятие ряда местных программ и мер поддержки коммунальных услуг во всех регионах страны. Кроме того, в 1984 г. Министерство гражданской администрации выступило с инициативой о поощрении различных сил общества при создании социально-благотворительных учреждений, что привело к изменению модели предоставления социальной защиты от государственного монопольного обеспечения к совместному обеспечению государства, коллектива и индивидуальных лиц. В результате этого социальная защита в Китае стала

⁸² Compilation of Historical Data on Civil Affairs Statistics (1949-1992). – URL: <https://www.zgtjnj.org/navibooklist-N2008120088-1.html> (дата обращения: 14.10.2021).

⁸³ Huang L. Social Welfare in Chinese Socialism – Research on Civil Welfare Work. China Social Sciences Press. – 1995.

⁸⁴ Notice of the Ministry of Civil Affairs and Other 14 Ministries and Commissions on the Opinions on Accelerating the Development of the Community Service Industry. – 1993. – URL: https://www.gz.gov.cn/zwggk/gongbao/1994/2/content/post_9040500.html (дата обращения: 15.10.2022).

постепенно привлекать социальные ресурсы и развиваться в направлении многообразия предложения.

В начале XXI в., Китай продолжает совершенствовать программы социальной защиты пожилых людей, инвалидов и детей. В 2001-2004 гг. Министерство гражданской администрации реализовало национальную программу «Звездный свет»⁸⁵ по оказанию услуг населению для пожилых людей, в которую было инвестировано 13,485 млрд. юаней, и построило более 32 тыс. различных типов «домов Звездного света» различных типов для пожилых людей⁸⁶. «Положение о работе сельских жителей и пяти гарантиях по поддержке пожилых людей»⁸⁷, обнародованное в 2006 г., предусматривало основные гарантии предоставления средств существования для пожилых людей в сельской местности, которые не в состоянии содержать себя, не способны работать и не обладают источником доходов. В 2013 г. Министерство гражданской администрации предложило на уровне провинций создать систему пособий по старости для лиц в возрасте 80 лет и старше. В новой редакции Закона КНР «О защите прав и интересов пожилых людей» от 2018 г.⁸⁸ было четко указано, что государство поощряет местные органы власти к созданию системы пособий по старости для малообеспеченных пожилых людей в возрасте 80 лет и старше. В связи с этим в соответствии с центральным курсом политики на всю страну были распространены принципы

⁸⁵ «Дома Звездного света» в основном охватывают широкий спектр функций, включая уход за жильем, обслуживание на дому, оказание экстренной помощи, дневной уход, медицинское обслуживание и реабилитацию, культурные, спортивные и развлекательные мероприятия, и оказывают значительную поддержку пожилым людям по их домашнему пенсионному обеспечению // General Office of the State Council. – 2006. – 1 January. – URL: https://www.gov.cn/ztl/2006-01/01/content_145059.htm (дата обращения: 15.10.2022).

⁸⁶ Social Welfare for the Elderly with Chinese Characteristics is Booming. Source// General Office of the State Council – 2006. – 1 January. – URL: https://www.gov.cn/ztl/2006-01/01/content_145059.htm (дата обращения: 15.10.2022).

⁸⁷ Под «Пятью гарантиями жизнеобеспечения в сельской местности» понимается забота о жизни и материальная помощь, оказываемая сельским жителям в области питания, одежды, жилья, медицинского обслуживания и погребения. – Regulations on Rural Five Guarantees Support Work // State Council of the People's Republic of China. – 2006. – 1 March. – URL: https://www.gov.cn/zwgk/2006-01/26/content_172438.htm (дата обращения: 15.10.2022).

⁸⁸ Law of the People's Republic of China on the Protection of Rights and Interests of the Elderly // Revised Edition. – 2018. – URL: <https://zcfg.cs.com.cn/chl/60ff5933d32dc7ccbdff.html?libraryCurrent=law> (дата обращения: 15.10.2022).

данной системы, и все большее число пожилых людей стало пользоваться пособиями по старости.

1) Развитие социального обеспечения инвалидов.

В целях поддержки инвалидов, центральными органами власти были изданы такие руководящие документы, как «Рекомендации ЦК КПК и Госсовета КНР о содействии занятости инвалидов»⁸⁹ и «Руководящие рекомендации об ускорении создания системы социальной защиты и системы обслуживания инвалидов»⁹⁰, которые способствовали институциональному закреплению всех элементов системы социальной защиты инвалидов и постепенному повышению уровня их благосостояния. В сфере занятости Китай осуществляет специальную защиту труда и занятости инвалидов с помощью законов, постановлений и правил, таких как «Положение о трудоустройстве инвалидов»⁹¹, «Закон о защите инвалидов (с изменениями и дополнениями)»⁹² и т.д. В период тринадцатой пятилетки (2016-2020 гг.) в городах и сельской местности численность лиц с инвалидностью увеличилась на 1,8 млн. человек. В 2020 г. было создано 380 тыс. новых рабочих мест для лиц с удостоверениями инвалидов, в результате чего масштаб занятости инвалидов достиг 8,62 млн. человек⁹³.

В сфере образования организовано дошкольное образование для детей с ограниченными возможностями, ведется слухоречевое обучение глухих детей, создаются профессиональные училища или средние профессионально-технические училища для получения специального образования. В период

⁸⁹ Opinions of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Promoting the Development of Disabled Persons. – 2008. – 28 March. – URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2008/content_987906.htm (дата обращения: 15.10.2022).

⁹⁰ Guiding Opinions of China Disabled Persons' Federation and Other Departments and Units on Accelerating the Construction of Social Security System and Service System for Persons with Disabilities – 2010. – 12 March. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2010-03/12/content_7267.htm (дата обращения: 15.10.2022).

⁹¹ Regulations on the Employment of Disabled Persons. State Council of the People's Republic of China. – 2007. – 14 February. – URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2007/content_571566.htm (дата обращения: 13.04.2024).

⁹² Law of the People's Republic of China on the Protection of Disabled Persons // Revised Edition. – 2018. – URL: <https://zcfg.cs.com.cn/chl/bae1a775ddfaf017bdfb.html?libraryCurrent=law> (дата обращения: 15.10.2022).

⁹³ Notice of the State Council on Issuing the «14th Five-Year Plan» for the Protection and Development of Disabled Persons. – 2021. – 21 July. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/21/content_5626391.htm (дата обращения: 15.10.2021).

тринадцатой пятилетки доля детей и подростков с инвалидностью, получающих обязательное образование, достигла 95%, а в высшие учебные заведения было зачислено более 50 тыс. студентов с инвалидностью⁹⁴.

В сфере медицинской реабилитации государство ежегодно выделяет специальные средства на реабилитацию инвалидов. По всей стране созданы больницы восстановительного лечения, ортопедические больницы, реабилитационные центры для инвалидов и другие лечебно-реабилитационные учреждения, обеспечивающие реабилитацию инвалидов. В период тринадцатой пятилетки уровень охвата инвалидов базовыми реабилитационными услугами с адаптации вспомогательными устройствами достиг 80%⁹⁵. Кроме того, в целях решения особых жизненных трудностей инвалидов и нуждающихся в долгосрочном уходе, в сентябре 2015 г. Госсовет Китая принял решение о создании всеобщей системы субсидий на проживание для инвалидов, находящихся в трудном положении, и субсидий по уходу за инвалидами с тяжелыми формами инвалидности. Улучшение положения инвалидов происходит путем предоставления специальных социальных субсидий, которые позволяют компенсировать дополнительные расходы на проживание и долгосрочный уход, обусловленный их инвалидностью. В период тринадцатой пятилетки 12,13 млн. инвалидов, испытывающих финансовые затруднения, получали субсидии на проживание, а 14,74 млн. инвалидов с тяжелыми формами инвалидности получили субсидии на уход⁹⁶.

2) Развитие социального обеспечения детей.

В 2001 г. Госсовет обнародовал Программу развития детей Китая (на 2001-2010 гг.)⁹⁷, в которой были сформулированы основные цели и

⁹⁴ Notice of the State Council on Issuing the «14th Five-Year Plan» for the Protection and Development of Disabled Persons. – 2021. – 21 July. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/21/content_5626391.htm (дата обращения: 15.10.2021).

⁹⁵ Notice of the State Council on Issuing the «14th Five-Year Plan» for the Protection and Development of Disabled Persons. – 2021. – 21 July. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/21/content_5626391.htm (дата обращения: 15.10.2021).

⁹⁶ Notice of the State Council on Issuing the «14th Five-Year Plan» for the Protection and Development of Disabled Persons. – 2021. – 21 July. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/21/content_5626391.htm (дата обращения: 15.10.2021).

⁹⁷ China Children's Development Outline (2001-2010) // State Council Information Office. – 2011. – 10 August. – URL: http://www.scio.gov.cn/ztk/xwfb/46/11/Document/978177/978177_1.htm (дата обращения: 15.10.2021).

стратегические меры по развитию детей в четырех областях: здоровье, образование, правовая защита и окружающая среда. В 2010 г. Госсовет обнародовал новую Программу развития детей Китая (на 2011-2020 гг.)⁹⁸, в которой предлагалось расширить сферу охвата детского социального обеспечения и содействовать переходу детского обеспечения от модели компенсации недостатков к модели всестороннего покрытия, обеспечивающей доступ ко всем необходимым услугам и ресурсам. В период с 2009 по 2011 гг. значительно возросли расходы на социальное обеспечение детей – с 210 млн. юаней до 4 млрд. юаней, а с 2012 г. они в основном поддерживаются на уровне около 5 млрд. юаней в год⁹⁹. В 2010 г. Министерство гражданской администрации и Министерство финансов издали Уведомление о выдаче базового пособия на содержание детей-сирот¹⁰⁰, в соответствии с которым центральные финансовые органы выделили 2,5 млрд. юаней специальных пособий для детей-сирот в восточных, центральных и западных регионах из расчета 180, 270 и 360 юаней на человека в месяц соответственно.

Согласно отчету о результатах реализации политики в области социального обеспечения и защиты детей в Китае за 2021 г.¹⁰¹, в период тринадцатой пятилетки аудитория охвата детей системой социального обеспечения быстро расширилась с детей-сирот до детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, бездомных детей и детей с ограниченными возможностями. К концу мая 2021 г. в сферу защиты было включено в общей сложности 274 тыс. бездомных детей, а средний уровень пособия которых составил 1206,6 юаня в месяц на человека. В 2020 г. 237 тыс. детей-инвалидов

⁹⁸ China Children's Development Outline (2011-2020) // State Council Information Office. – 2011. – 08 August. – URL: <http://www.scio.gov.cn/ztk/xwfb/46/11/Document/976030/976030.htm> (дата обращения: 15.10.2021).

⁹⁹ China Child Welfare and Protection Policy Report 2020 // China Philanthropy Research Institute of Beijing Normal University, Beijing. – 2020.

¹⁰⁰ Notice of the Ministry of Civil Affairs and the Ministry of Finance on the Payment of Basic Living Allowances to Orphans. – 2010. – 03 December. – URL: https://www.gov.cn/zwggk/2010-12/03/content_1758965.htm (дата обращения: 18.10.2021).

¹⁰¹ China's Child Welfare and Protection Policy Report 2021 – the Government and Society Work Together to Ensure That Protection and Care Accompany Children's Growth // CPPCC Daily. – 2021. – 08 June. – URL: <http://dzb.rmzxb.com.cn/rmzxbPaper/pc/att/202106/08/99d93a35-e2e5-4ccc-913d-c0e8af1ebe34.pdf> (дата обращения: 18.10.2021).

в возрасте до 6 лет были обеспечены базовыми реабилитационными услугами. К концу 2020 г. по всей стране было создано 10 440 реабилитационных учреждений для детей-инвалидов.

1.3 Анализ практики использования «всеобщего базового дохода» в организации социальной защиты в Китае

Всеобщий базовый доход (Universal Basic Income (UBI)) вызвал новую волну политических дискуссий в академических и политических сферах в разных странах всего мира. Внимание к проблеме особенно усилилось после масштабных социальных кризисов, периодов высокого уровня безработицы и событий в области общественного здравоохранения, таких как пандемии. Концепция UBI представляется собой новое направление политики, направленной на решение проблем неравенства и бедности. Поэтому изучение предпосылок ее возникновения и развития, определения концепции и практики применения формирует важные ориентиры для определения направлений развития современной системы социальной защиты¹⁰².

Концепция всеобщего базового дохода имеет давнюю интеллектуальную традицию, начало которой положили радикальные мыслители, либертарианцы и идеалисты-социалисты XVIII и XIX вв., такие как Т. Пейн, Т. Спенс, Ш. Фурье, Ж. Шарлье и Д. Милль¹⁰³. Эта идея фигурировала под различными названиями, такими как «государственный бонус», «национальный дивиденд», «социальный дивиденд», «отрицательный подоходный налог» и др.¹⁰⁴

В настоящее время концепция всеобщего базового дохода стала общепринятым понятием и является теоретической платформой для

¹⁰² Скачкова Л.С., Чжан С. Всеобщий базовый доход: идея, концепция, особенности практики применения // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2023. – № 4. – С. 100-108.

¹⁰³ Van Parijs P., Vanderborght Y. Basic Income: A Radical Proposal for a Free Society and a Sane Economy. Cambridge, MA: Harvard Univ. Press. – 2017.

¹⁰⁴ Ghatak M., Maniquet F. Universal Basic Income: Some Theoretical Aspects // Annual Review of Economics. – 2019. – № 11. – P. 895-928.

обсуждения направлений реформы социальной защиты как на внутреннем уровне, так и на международной арене¹⁰⁵. Активное обсуждение ее различных аспектов происходит и среди политиков, и среди представителей научного сообщества¹⁰⁶.

Согласно определению Всемирной сети базового дохода (BIEN)¹⁰⁷, всеобщий базовый доход представляет собой периодическую безусловную денежную выплату, которая предоставляется каждому индивидуально, без проверки достаточности доходов или требования выполнять работу.

Ф. Ван Парайс¹⁰⁸ характеризует всеобщий базовый доход по пяти направлениям:

1. периодический и денежный – выплачивается через регулярные промежутки времени, а не единовременно; не в натуральной форме и не в виде ваучеров;
2. государственный – оплачивается из общественных ресурсов каким-либо уровнем власти (не обязательно центральным);
3. всеобщий – для всех;
4. индивидуальный – не для домохозяйств или семей;
5. безусловный – независимо от дохода или перспектив трудоустройства.

А Х. Хойнс и Д. Ротштейн¹⁰⁹ считают, что всеобщий базовый доход обладает тремя политическими характеристиками:

1. Он обеспечивает достаточно высокое денежное пособие, на которое можно прожить, не имея других заработков.

¹⁰⁵ Koistinen P., Perkiö J. Good and Bad Times of Social Innovations: The Case of Universal Basic Income in Finland // Basic Income Studies. – 2014. – № 9 (1-2). – P. 25-57.

¹⁰⁶ Universal Basic Income in China, United Nations Development Programme in China. – 2020. – 22 March. – URL: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/cn/Universal-Basic-Income-in-China.pdf> (дата обращения: 25.09.2023).

¹⁰⁷ About Basic Income. Basic Income Earth Network. – URL: <https://basicincome.org/about-basic-income/> (дата обращения: 25.09.2023).

¹⁰⁸ Van Parijs P. Basic Income: a Simple and Powerful Idea for the Twenty-First Century // Politics & Society. – 2004. – № 32 (1). – P. 7-39.

¹⁰⁹ Hoynes H., Rothstein J. Universal Basic Income in the United States and Advanced Countries // Annual Review of Economics. – 2019. – № 11. – P. 929-958.

2. Он не отнимается или сокращается по мере роста заработка получателя.

3. Он доступен для значительной части населения, а не ориентирован на какую-либо определенную группу (например, матерей-одиночек).

Таким образом, можно сказать, что под универсальным базовым доходом понимается всеобщая и безусловная система денежных пособий, которая характеризуется универсальностью, индивидуальной направленностью, отсутствием ограничений на аудит и выплачивается в денежной форме. Размер пособия стандартизирован таким образом, чтобы гарантировать людям удовлетворение их основных жизненных потребностей. Например, Ф. Ван Парайс и Я. Вандеборхт¹¹⁰ предлагают использовать 25% ВВП в качестве гранта для всеобщего базового дохода. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) рекомендует установить уровень, близкий к существующему минимальному социальному обеспечению (OECD)¹¹¹.

Помимо классического всеобщего базового дохода, в ходе политических дискуссий возник ряд программ реформ, которые не в полной мере соответствуют типичным рамкам всеобщего дохода. П. Койстинен и Д. Перкио в своем исследовании случаев применения всеобщего базового дохода в Финляндии классифицируют их на три группы: «моделирование базового дохода в полном смысле» (full BI); «моделирование базового дохода в частичном смысле» (partial BI), по которому пособия выплачиваются безусловно всем гражданам или жителям страны, но их размер недостаточен для удовлетворения жизненных потребностей; программы гарантирования доходов с характеристиками базового дохода (BI-like social security)¹¹².

¹¹⁰ Van Parijs P., Vanderborght Y. Basic Income: A Radical Proposal for a Free Society and a Sane Economy. Cambridge, MA: Harvard Univ. Press. – 2017.

¹¹¹ Basic Income as a Policy Option: Can It Add Up. Policy Brief on the Future of Work. Paris: OECD Publishing. – 2017.

¹¹² Koistinen P., Perkiö J. Good and Bad Times of Social Innovations: The Case of Universal Basic Income in Finland // Basic Income Studies. – 2014. – № 9 (1-2). – P. 25-57.

Х. Хойнс и Д. Ротштейн считают, что большинство предложений и пилотных проектов по созданию всеобщего базового дохода, существующих в развитых странах, не удовлетворяют всем условиям, либо снижая размер пособий ниже приемлемого уровня, либо ограничивая круг претендентов на получение пособий по ряду условий¹¹³. Попытки внедрения подобных проектов в развивающихся странах находятся в аналогичной ситуации. Во-первых, существующие трансферты носят не универсальный, а адресный характер, причем как для подгрупп домохозяйств (через проверку средств, условий и т.д.), так и для конкретных взрослых в этих домохозяйствах (чаще всего для женщины-главы). Во-вторых, существующие трансферты обычно осуществляются в течение относительно коротких периодов времени, в отличие от долгосрочных обязательств, которые предполагают сторонники всеобщего базового дохода¹¹⁴.

Несмотря на это, целесообразно изучить результаты обсуждения концепции всеобщего базового дохода в различных странах, сравнить их с существующими системами социальной защиты, а также проанализировать опыт и уроки, извлеченные из различных реализованных пилотных проектов. Так, например, политика всеобщего базового дохода была опробована в более развитых в экономическом и социальном плане странах, в том числе в США, Канаде, Финляндии и др. В такой стране как Ирландия, также проводились глубокие политические дискуссии по вопросам внедрения всеобщего базового дохода. Кроме того, попытки внедрения всеобщего базового дохода предпринимались в развивающихся странах, таких как Иран и другие страны и регионы.

Пилотные проекты в США

В США существуют два небольших экспериментальных проекта, похожих на классическую концепцию всеобщего базового дохода. Первый –

¹¹³ Hoynes H., Rothstein J. Universal Basic Income in the United States and Advanced Countries // Annual Review of Economics. – 2019. – № 11. – P. 929-958.

¹¹⁴ Banerjee A., Niehaus P., Suri T. Universal Basic Income in the Developing World // Annual Review of Economics. – 2019. – № 11. – P. 959-983.

это Дивиденды постоянного фонда Аляски (Alaska Permanent Fund Dividend, APFD). Этот проект предоставляет дивиденды каждому жителю страны без привязки к уровню дохода граждан, используя доходы от нефтяной промышленности штата. С 1982 г. компания выпускает дивиденды с различными годовыми выплатами. В последние годы платежи варьируются от 1000 до 2000 долл. в год¹¹⁵.

Особенность этого проекта заключается в том, что он не ограничивает участников (и бенефициаров) проекта, что согласуется с требованиями универсальности классической концепции всеобщего базового дохода. Однако, по сравнению с уровнем дохода на душу населения в Аляске, который в 2018 г. составлял 59618 долл.¹¹⁶, размеры дохода, выделяемого в рамках проекта, были небольшими, что не соответствовало требованиям классического всеобщего базового дохода для обеспечения основных потребностей участников. Причем источники финансовых ресурсов этого проекта имеют свои особенности. Они не финансируются новыми налогами или выкраиваются из государственного бюджета. Это трудно применимо к модели, в которой государство в целом увеличивает налоги или сокращает расходы на другие социальные программы.

Вторая долгосрочная программа – Дивиденды казино восточной группы индейцев чероки в Северной Каролине. С 1997 г. доходы от казино на территории племени передаются каждому члену племени без каких-либо условий. Каждый человек получает в среднем от 4000 до 6 000 долл. в год. При исследовании данного проекта, экономисты обнаружили, что дополнительный доход не привел к изменениям в предложении рабочей силы. Но это действительно оказало положительное влияние на образование, психическое

¹¹⁵ Hoynes H., Rothstein J. Universal Basic Income in the United States and Advanced Countries // Annual Review of Economics. – 2019. – № 11. – P. 929-958.

¹¹⁶ U.S. Bureau of Economic Analysis and Federal Reserve Bank of St. Louis, Per Capita Personal Income in Alaska [AKPCPI], retrieved from FRED, Federal Reserve Bank of St. Louis. – 2023. – 22 September. – URL: <https://fred.stlouisfed.org/series/AKPCPI> (дата обращения: 25.11.2023).

здоровье, и на снижение уровня наркомании среди молодежи и уровня преступности¹¹⁷.

Пилотные проекты в Канаде

Провинция Онтарио в конце 2017 г. объявила о планах внедрения базового дохода в рамках трехлетнего пилотного проекта, в соответствии с которым она предоставит финансирование 4000 человек с низкими доходами в районе Гамильтона, Тандер-Бей и Линдси. В рамках этой программы одинокие взрослые в возрасте от 18 до 64 лет получают до 16 899 канадских долл. в год, а супружеские пары – до 24 027 канадских долл. в год. Для людей с ограниченными возможностями дополнительно выделяется 6000 канадских долл. Эти суммы были определены на основе т.н. линий бедности провинции Онтарио в 2016 г. и составили 22 653 канадских долл., где 75% от уровня бедности составляет базовый доход, который может быть получен в год для одиноких взрослых, а линия бедности равна половине среднего дохода провинции. Участники могут увеличить свой совокупный доход за счет работы, а за каждый заработанный 1 канадский доллар, полученный базовый доход уменьшается на 0,5 канадских долл. Таким образом, доход одинокого взрослого человека не превышает 34 000 канадских долл. в год, а доход супружеской пары не превышает 48 000 канадских долл. в год. По результатам исследования опыта внедрения данного проекта, многие получатели сообщили об улучшении своего физического и психического здоровья, участия в рынке труда, продовольственной безопасности, стабильности жилья, финансового положения и социальных отношений¹¹⁸.

Пилотный проект в канадской провинции Онтарио не является полностью безусловным, а относится к частично условному «моделированию базового дохода в частичном смысле». Возможности участия в проекте

¹¹⁷ Akee R.K., Copeland W.E., Keeler G., et al. Parents' Incomes and Children's Outcomes: A Quasi Experiment Using Transfer Payments from Casino Profits // American Economic Journal: Applied Economics. – 2010. – № 2 (1). – P. 86-115.

¹¹⁸ Ferdosi M., McDowell T., Lewchuk W., et al. Southern Ontario's Basic Income Experience. – 2020. – URL: <https://macsphere.mcmaster.ca/bitstream/11375/28173/1/southern-ontarios-basic-income-experience.pdf> (дата обращения: 26.09.2023).

определялись для участников возрастом и материальным положением, кроме того, размер базового дохода соответствующим образом снижался по мере получения заработной платы за работу. Прекращение проекта указывает на то, что источники финансирования и устойчивость осуществления политики являются проблемами, которые необходимо учитывать для обеспечения устойчивости проекта всеобщего базового дохода.

Программа в Финляндии

В рамках двухлетней программы внедрения всеобщего базового дохода, проводившейся в Финляндии в 2017 и 2018 гг., 2000 случайным образом отобранных безработных в возрасте от 25 до 58 лет получали регулярный ежемесячный доход в размере 560 евро без необходимости искать работу. Этот доход заменял существовавшее базовое пособие по безработице. В отличие от пособия по безработице, всеобщий базовый доход является безусловным, не облагается налогом, а также не уменьшается в связи с ростом доходов от работы. Но эту программу нельзя считать тестированием всеобщего базового дохода, поскольку выплаты осуществлялись ограниченной группе людей и не являлись достаточными для поддержания основных условий жизни¹¹⁹. Анализ результатов внедрения программы¹²⁰ показал, что существенных различий в поведении на рынке труда у участников, получающих базовый доход, не было. Всеобщий базовый доход не смог повысить активность участников на рынке труда, как надеялись организаторы, однако он улучшил их самочувствие. Получатели всеобщего базового дохода были счастливее и здоровее.

Политические дискуссии в Ирландии

Дискуссии по вопросам внедрения всеобщего базового дохода в Ирландии были достаточно масштабными и продолжались на протяжении нескольких последних десятилетий¹²¹. Обсуждение всеобщего базового

¹¹⁹ Finland «Free Cash» Experiment Fails to Boost Employment // The Guardian. – 2019. – 8 February. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2019/feb/08/finland-free-cash-experiment-fails-to-boost-employment> (дата обращения: 23.09.2023).

¹²⁰ ESPN Flash Report 2019/17 – Finland – First Results from the Finnish Basic Income Experiment. – 2019.

¹²¹ Report on Piloting a Universal Basic Income. The Low Pay Commission of Ireland. – 2022. – URL: <https://assets.gov.ie/243295/31066da1-eb0d-4f56-8d47-361f3e4d0d83.pdf> (дата обращения: 27.09.2023).

дохода в Ирландии в основном концентрируется на нескольких вопросах: финансовая доступность, возможные способы внедрения системы всеобщего базового дохода и его влияние на занятость¹²². Обсуждались пять различных путей для внедрения системы всеобщего базового дохода¹²³ (табл. 1.3).

Таблица 1.3 – Пути внедрения всеобщего базового дохода в Ирландии¹²⁴

Способ внедрения всеобщего базового дохода	Содержание
1	2
Путем полного изменения системы сразу (All-at-once approach)	Полное удаление текущей системы и одновременное внедрение полной системы всеобщего базового дохода
Путем введения по группам (By groups approach, also known as the demographic approach)	Введение выплат всеобщего базового дохода определенным группам в обществе, одну за другой.
Постепенный подход (One step at a time approach)	Тестирование нового подхода без тревожного влияния на бюджеты домохозяйств или системы налогов и социальных пособий
Частичный подход к всеобщему базовому доходу (Partial basic income approach)	Предоставление (обычно скромного) частичного всеобщего базового дохода некоторым или всем гражданам на протяжении определенного периода времени, который будет постепенно расширяться и расти с течением времени, пока не будет разработана полная система всеобщего базового дохода.
Постепенный подход (Gradual approach)	Демонтаж текущей системы, одновременно с постройкой системы всеобщего базового дохода.

Программа безусловных денежных выплат в Иране

В 2011 г. в Иране была развернута общенациональная программа безусловных денежных выплат, призванная компенсировать отказ от субсидий на хлеб, воду, электричество, отопление и топливо. Правительство ежемесячно выплачивало каждой семье значительные суммы: в среднем 29% от медианного дохода домохозяйства и 6,5% ВВП. Общий вывод по проекту

¹²² Healy S., Murphy M., Ward S., et al. Basic Income – Why and How in Difficult Economic Times: Financing a BI in Ireland. In BIEN Congress. – 2012. – 14 September.

¹²³ Basic Income Radical Utopia or Practical Solution? Social Justice Ireland. – 2016. – URL: <https://www.socialjustice.ie/system/files/file-uploads/2021-09/basicincomefullbookdec2016.pdf> (дата обращения: 27.09.2023).

¹²⁴ Составлено авторами по материалам: Clark Charles M.A. and Healy J. Pathways to a Basic Income, Dublin: CORI. – 1997; Torry M. Two Feasible Ways to Implement a Revenue Neutral Citizen's Income Scheme Euromod // Working Paper Series EM. – 2015. – № 6/15.

заключается в том, что программа не оказала сколько-нибудь заметного влияния на предложение труда. Напротив, было обнаружено положительное влияние на предложение труда женщин и самозанятых мужчин¹²⁵.

Сравнивая рассмотренные пилотные проекты внедрения всеобщего базового дохода в разных странах, можно выделить ряд общих черт. Во-первых, это небольшой географический охват программ, которые либо ограничиваются определенным регионом (штатом, деревней и т.д.), либо осуществляются национальная выборка с ограниченным количеством людей. Во-вторых, для большинства проектов были выбраны целевые группы населения с низкими доходами (например, безработные). В-третьих, результаты исследований большинства проектов на практике показывают, что получение всеобщего базового дохода не приводит к значительному снижению активности на рынке труда, а даже способствует увеличению участия рабочей силы на рынке труда. Кроме того, проекты также могут улучшить как условия жизни, так и физическое и психическое здоровье населения. В-четвертых, размер всеобщего базового дохода, предоставляемого в рамках большинства программ, недостаточен для удовлетворения основных потребностей получателей, а некоторые пилотные программы были остановлены раньше запланированного срока из-за недостаточного финансирования, что свидетельствует о том, что для обеспечения устойчивости программы всеобщего базового дохода в масштабах страны необходимо сконцентрироваться на решении проблемы финансирования.

Программы в Китае

В различных странах мира программы выплаты всеобщего базового дохода, как уже реализуемые на практике, так и находящиеся в процессе обсуждения, являются вариациями типичной концепции всеобщего базового дохода. В системе социальной защиты населения современного Китая

¹²⁵ Salehi-Isfahani D., Mostafavi-Dehzoeei M. H. Cash Transfers and Labor Supply: Evidence from a Large-Scale Program in Iran // Journal of Development Economics. – 2018. – № 135. – P. 349-367.

существуют меры, близкие к всеобщему базовому доходу, такие как политика прожиточного минимума в материковом Китае, схема денежных выплат (Cash Payout Scheme) в Гонконге и схема распределения богатства (Wealth Partaking Scheme) в Макао. В целом изучение сходства и различия проектов внедрения всеобщего базового дохода будет полезно для анализа возможности их реализации в Китае.

Система прожиточного минимума в Китае обеспечивает основные условия жизни для малообеспеченного населения. Сравнивая систему прожиточного минимума с системой всеобщего базового дохода, можно увидеть их определенное сходство. Во-первых, стандарт размера всеобщего базового дохода необходим человеку для «обеспечения базовых потребностей», что в основном совпадает с целью системы прожиточного минимума – «обеспечение минимального уровня жизни населения». Во-вторых, если житель признан получателем и имеет доход, соответствующий минимальному уровню проживания, он регулярно получает денежное пособие от местных органов власти вместо натуральной компенсации, что аналогично характеристиками всеобщего базового дохода – «регулярным денежным выплатам» и «оплатой из государственных ресурсов определенного уровня власти (не обязательно центрального правительства)».

В то же время, система прожиточного минимума и система всеобщего базового дохода имеют также и много различий. Во-первых, в отличие от всеобщего базового дохода, который имеет «универсальную целевую аудиторию, охватывающую всех членов общества», система прожиточного минимума ориентирована на семьи, в которых «среднедушевой доход семьи ниже местного уровня прожиточного минимума и соответствует определенным критериям по имуществу и статусу базового дохода»¹²⁶. Во-вторых, с точки зрения объекта выплаты, в отличие от всеобщего базового

¹²⁶ The General Office of the CPC Central Committee and the General Office of the State Council Issued Opinions on Reforming and Improving the Social Assistance System. – 2020. – 25 August. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2020-08/25/content_5537371.htm (дата обращения: 28.09.2023).

дохода, который «ориентирован на физическое лицо», условия для получения субсидии рассматриваются на основе домохозяйств, однако субсидии выплачиваются индивидуально физическим лицам.

В-третьих, с точки зрения размера выплат, в отличие от правила «равной выплаты» в программе всеобщего базового дохода, в рамках политики прожиточного минимума ставки пособий дифференцированы для различных регионов, а также для городских и сельских жителей. В таблице 1.4 приведены ставки на первый квартал 2022 г. в разбивке по провинциям (городам) и по городской и сельской местности.

Таблица 1.4 – Стандарты прожиточного минимума в Китае в первом квартале 2022 г.¹²⁷

Районы	Стандарты в городе (юань/чел. в месяц)	Стандарты в сельской местности (юань/чел. в месяц)	Соотношение стандарта в городе и стандарта в сельской местности
1	2	3	4
По всей стране	721.9	542.2	1.3
Город Пекин	1245.0	1245.0	1.0
Город Тяньцзинь	1010.0	1010.0	1.0
Провинция Хэбэй	710.6	463.4	1.5
Провинция Шаньси	615.3	476.0	1.3
Автономный район Внутренняя Монголия	764.9	556.7	1.4
Провинция Ляонин	707.3	505.7	1.4
Провинция Цзилинь	612.4	444.6	1.4
Провинция Хэйлунцзян	655.2	441.1	1.5
Город Шанхай	1330.0	1330.0	1.0
Провинция Цзянсу	803.9	791.2	1.0
Провинция Чжэцзян	948.5	948.5	1.0
Провинция Аньхой	686.3	684.9	1.0

¹²⁷ Quarterly Statistical Report. Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China. – 2022. – URL: <https://www.mca.gov.cn/mzsj/tjjb/2022/202201dbbz.html> (дата обращения: 28.09.2023).

Окончание таблицы 1.4

1	2	3	4
Провинция Фуцзянь	714.6	711.3	1.0
Провинция Цзянси	830.7	626.1	1.3
Провинция Шаньдун	898.6	721.1	1.2
Провинция Хэнань	618.5	414.4	1.5
провинция Хубэй	674.2	504.8	1.3
Провинция Хунань	596.7	450.6	1.3
Провинция Гуандонг	917.0	735.1	1.2
Гуанси-Чжуанский автономный район	767.4	449.9	1.7
Провинция Хайнань	576.8	504.0	1.1
Город Чунцин	636.0	524.1	1.2
Провинция Сычуань	633.4	452.6	1.4
Провинция Гуйчжоу	655.6	402.0	1.6
Провинция Юньнань	667.9	411.3	1.6
Тибетский автономный район	987.8	430.0	2.3
Провинция Шэньси	651.6	446.5	1.5
провинция Ганьсу	658.4	415.2	1.6
Провинция Цинхай	669.0	418.8	1.6
Нинся-Хуэйский автономный район	647.4	487.6	1.3
Синьцзян-Уйгурский автономный район	586.2	456.4	1.3

В целом, наблюдается значительная разница в стандартах пособий прожиточного минимума между различными провинциями и городами, причем более высокие стандарты прожиточного минимума наблюдаются в экономически развитых регионах восточного побережья, таких как город Пекин, город Тяньцзинь и город Шанхай. Во-вторых, существует большая разница между городской и сельской местностью, причем во всех регионах стандарт прожиточного минимума в целом выше в городской местности, чем

в сельской. В разрезе провинций и муниципалитетов наибольшие различия между городскими и сельскими стандартами наблюдаются в Западных и Юго-Западных регионах, таких как Гуанси-Чжуанский автономный район и Тибетский автономный район.

В-четвертых, в отличие от высокой эффективности проекта всеобщего базового дохода, который избегает необходимости экономического опроса, политика прожиточного минимума имеет сложные процедуры проверки, что приводит к высоким административным, трудовым и временным затратам.

В дополнение к политике прожиточного минимума в материковом Китае, всеобъемлющие программы денежных субсидий в Гонконге и Макао также соответствуют концепции всеобщего базового дохода. В 2020 году правительство Гонконга реализовало программу денежных выплат (Cash Payout Scheme)¹²⁸, в рамках которой постоянным жителям Гонконга в возрасте 18 лет и старше выдавалось 10 000 гонконгских долларов в виде наличных денег с целью стимулирования потребления и облегчения тяжелого финансового положения населения. Этой мерой воспользовались около семи миллионов человек, что составило около 94% всего населения Гонконга в том году¹²⁹. С точки зрения универсальности, хотя программа и отличается от полностью неограниченных условий, описанных в классическом всеобщем базовом доходе, в целом условия данной программы являются более свободными, и уровень охвата населения высоким, что соответствует концепции всеобщего базового дохода. Однако выплата денежных средств осуществляется единовременно, а не в рассрочку. Затем в 2021-2023 годах каждому постоянному жителю Гонконга в возрасте 18 лет и старше и вновь прибывшим выдавалось электронный потребительский купон на сумму от 5000 до 10000 гонконгских долларов, чтобы стимулировать экономику, и

¹²⁸ Government Budget for the 2020-2021 Financial Year from the Hong Kong Department of Finance. – 2020). – 26 February. – URL: https://www.budget.gov.hk/2020/sim/pdf/c_budget_speech_2020-21.pdf (дата обращения: 25.09. 2023).

¹²⁹ Общая численность населения Гонконга в 2020 году составила 7 428,3 тыс. человек. По данным: Hong Kong in figures. Research Office Legislative Council Secretariat. – 2021. URL: <https://www.legco.gov.hk/research-publications/english/2021issf01-hong-kong-in-figures-20211203-e.pdf> (дата обращения: 25.09. 2023).

способствовать восстановлению потребительского рынка.¹³⁰ В отличие от программы всеобщего базового дохода, в первую очередь в формальном плане, программа по выпуску потребительских купонов с 2021 года по настоящее время не выпускается не в виде прямых денежных средств, а в виде электронных потребительских купонов. Во-вторых, программа по выпуску потребительских купонов направлена на стимулирование потребления, а не на обеспечение базовых жизненных потребностей населения.

Схема распределения богатства (Wealth Partaking Scheme) в Макао впервые была введена в 2008 году, и до 2023 года было произведено в общей сложности 16 раз распределения, причем размер пособия увеличивался. Различные суммы распределяются между постоянными и непостоянными жителями Макао. В 2023 году суммы составляют 10 000 макао-донов для постоянных жителей и 6 000 макао-донов для непостоянных жителей.¹³¹

Строго говоря, все эти меры социальной защиты, реализуемые в Китае, в определенной мере отличаются от программ классического всеобщего базового дохода, но, в целом, в большей или меньшей степени отражают концепцию всеобщего базового дохода в плане расширения охвата, упрощения проверки экономических обстоятельств и обеспечения основных средств существования населения, что, несомненно, создает исходную базу для исследования возможности внедрения всеобщего базового дохода в Китае.

Далее рассмотрим возможность внедрения всеобщего базового дохода в Китае с точки зрения государственных финансов.

Если использовать метод грубого оценивания, принимать за основу действующую на материке политику прожиточного минимума и рассчитать на

¹³⁰ По данным: Government Budget for the 2021-2022 Financial Year from the Hong Kong Department of Finance 2021-2022. – 2021. – 24 February. – URL: https://www.budget.gov.hk/2021/sim/pdf/c_budget_speech_2021-22.pdf (дата обращения: 25.09. 2023); Government Budget for the 2022-2023 Financial Year from the Hong Kong Department of Finance. – 2022. – 23 February. – URL: https://www.budget.gov.hk/2022/sim/pdf/c_budget_speech_2022-23.pdf (дата обращения: 25.09. 2023); Government Budget for the 2021-2022 Financial Year from the Hong Kong Department of Finance 2023-2024. – 2023. – 22 February. – URL: https://www.budget.gov.hk/2023/sim/pdf/c_budget_speech_2023-24.pdf (дата обращения: 25.09. 2023).

¹³¹ Macao 2023 Cash Sharing Plan. – 2023. – 24 April. – URL: https://bo.io.gov.mo/bo/i/2023/17/regadm15_cn.asp#15 (дата обращения: 25.09. 2023).

основе приведенных в таблице 1.4 месячных норм прожиточного минимума для городского и сельского населения, то в среднем по стране затраты на обеспечение прожиточного минимума в городах составят 8 662,8 юаня в год, а в сельской местности – 6 506,4 юаня в год. В 2022 г. городское население составило 920,71 млн. человек, а сельское – 491,04 млн. человек¹³². Если размер всеобщего базового дохода будет установлен в соответствии с размером нынешнего прожиточного минимума, рассчитанного на основе численности населения, то государству потребуется инвестировать около 1 117,08 млрд. юаней в год (табл. 1.5).

В 2022 г. расходы общегосударственного бюджета в Китае составили 226060,9 млрд. юаней, а вклад в программу всеобщего базового дохода составит 42,9% расходов общегосударственного бюджета страны.

Таблица 1.5 – Сравнение финансовых условий программ социальной защиты в Китае (на примере данных за 2022 г.)¹³³

Наименование программы	Бюджетные расходы за год (млрд. юаней)	Доходы (юань/чел./мес.)	
Действующие программы в рамках системы социальной защиты	59145	Доход прожиточного минимума в городе	722
		Доход прожиточного минимума в сельской местности	542
Программа всеобщего базового дохода	111708 (по оценкам)	350	

Кроме того, в 2022 г. ежегодные расходы на социальную защиту и занятость, а также расходы на здравоохранение и составили 5 914,5 млрд. юаней, и если сравнивать бюджетные затраты на эти две программы, то всеобщий базовый доход в 1,9 раза превышает объем средств, вложенных в существующие программы. Если бы программа базового дохода для всех была

¹³² Statistical Bulletin of the National Economic and Social Development of the People's Republic of China in 2022. National Bureau of Statistics of China. – URL: http://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202302/t20230228_1919011.html (дата обращения: 28.09.2023).

¹³³ Составлено авторами по материалам исследования и по данным: National Bureau of Statistics of China. – URL: <http://www.stats.gov.cn/>.

заменена существующими мерами социальной защиты, то средств государственного финансирования было бы недостаточно для ее реализации.

Если рассчитать по-другому, то при ежегодных расходах на социальную защиту и занятость, а также на здравоохранение выплачивать всему населению всеобщий базовый доход, то среднедушевой доход составлял бы примерно 350 юаней на человека в месяц, что не могло бы удовлетворить основные жизненные потребности.

Таким образом, программа всеобщего базового дохода нецелесообразна в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Но даже если программа всеобщего базового дохода не может быть внедрена в Китае в настоящий момент, тем не менее, она может прояснить некоторые особенности существующей в стране системы социальной защиты.

Во-первых, существует неравенство между регионами и разными социальными группами в Китае, которое стало еще более явным в период пандемии. В этой связи концепция всеобщего базового дохода может представить новое направление развития в перераспределительной системе Китая и способствовать исследованию механизмов социальной компенсации в области социальной защиты.

Во-вторых, всеобщий базовый доход не требует от получателей обязательного наличия работы, позволяя трудящимся освободиться от простого выживания посредством любой занятости и выбирать работу с учетом собственных желаний и интересов. В сравнении с этим, политика обеспечения занятости может привести к принудительному труду, игнорируя значение работы для самореализации личности. Это побуждает к новым размышлениям о существующей политике обеспечения занятости, о том, как помочь трудящимся выбрать путь развития, исходя из собственных предпочтений и интересов, и тем самым сделать шаг к самостоятельной занятости и фундаментальному улучшению качества труда.

В-третьих, существующие политики социальной защиты недостаточно обеспечивают защиту для сельских трудящихся-мигрантов, гибких

работников, работников нового типа (например, на основе платформы для электронной коммерции и т.д.), а также для работников с низкой квалификацией в технических навыках (т.е., тех работников, которые могут быть замещены машинами или искусственным интеллектом в условиях дальнейшей цифровизации и автоматизации). Идея всеобщего базового дохода предлагает новые подходы для усиления социальной защиты для этих групп людей. Например, можно регулярно предоставлять единое денежное пособие для определенных категорий населения, находящихся в серой зоне социальной защиты, чтобы обеспечить им минимальный уровень жизни в случае нежелательной потери работы.

В-четвертых, проведение исследований о возможности внедрения всеобщего базового дохода предполагает также изучение основных источников его финансирования. Данный вопрос имеет значение и для определения условий устойчивого функционирования существующей в Китае системы социальной защиты.

1.4. Современная концепция системы социальной защиты в Китае

В Китае сформировалось несколько подходов к трактовке термина «социальная защита». Л. Чэнь определяет социальную защиту как систему социальной безопасности, которая юридически обеспечивает основные права на жизнь членов общества на основе распределения и перераспределения национального дохода государством и обществом¹³⁴.

Ш. Гэ рассматривает социальную защиту как совокупность организованных мер, систем и институтов, с помощью которых общество (государство) посредством законодательства и применения принудительных средств распределяет и перераспределяет национальный доход для формирования фонда социального потребления с целью оказания материальной помощи членам общества, испытывающим трудности в

¹³⁴ Chen L. Course Social Security. – Beijing: Knowledge Publishing House. – 1990. – 312 p.

обеспечении своего основного существования, в интересах обеспечения социальной стабильности¹³⁵.

Б. Чжэн подчеркивает, что социальная защита является системой социальной безопасности, соответствующей основам социалистической рыночной экономики, в рамках которой государство и общество законодательно обеспечивают базовые жизненные потребности членов общества¹³⁶.

По мнению Г. Чжэн, социальная защита – это система обеспечения жизни населения и социальной стабильности, установленная государством в соответствии с законом и имеющая характер экономического благосостояния¹³⁷.

В Китае социальная защита представляет собой комплекс, обозначающий такие социальные меры, как различные виды социального страхования, социальной помощи, социального обеспечения, обеспечения военнослужащих, медицинского обслуживания, услуги благосостояния, а также различные виды государственных или предпринимательских субсидий, социальной взаимопомощи и т. д.

Элементы системы социальной защиты.

В соответствии с Белой книгой «О состоянии и политике социальной защиты в Китае», опубликованной Информационным бюро Государственного совета КНР в 2004 г., система социальной защиты Китая включает в себя социальное страхование, социальную помощь, социальное обеспечение, социальные привилегии и жилищное обеспечение (табл. 1.6).¹³⁸

Таблица 1.6 – Система социальной защиты в Китае¹³⁹

¹³⁵ Ge S. Social Security Economics. Shanghai University of Finance and Economics Press. – 1999. – 353 p.

¹³⁶ Zheng B. Introduction to Social Security Analysis. Law Publisher. – 2001. – 288 p.

¹³⁷ Zheng G. Social Security. – Beijing: China Labor and Social Security Press. – 2005. – 362 p.

¹³⁸ White Paper on the «Status and Policy of Social Protection in China». Information Bureau of the State Council of the People's Republic of China. – 2004. – 7 September. – URL: <https://www.chinanews.com.cn/news/2004/2004-09-07/26/481314.shtml> (дата обращения: 30.07.2023).

¹³⁹ Составлено авторами по материалам исследования.

Элементы социальной защиты	Задачи	Роль и содержание
1	2	3
Социальное страхование	Это система, созданная государством и обществом в соответствии с законодательством, которая предоставляет необходимую материальную помощь гражданам, столкнувшимся с риском.	Социальное страхование является центральным элементом системы социальной защиты. Элементы системы: - пенсионное страхование; - медицинское страхование; - страхование по безработице; - страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; - страхование по беременности и родам.
Социальная помощь	Это система, созданная государством и обществом в соответствии с политикой и законодательством, которая предоставляет разные формы помощи тем, кто по различным причинам (естественным, социальным, личным) оказывается в затруднительном положении в отношении основных материальных потребностей и не может самостоятельно поддерживать минимальный уровень жизни.	Социальная помощь является основным и низшим уровнем социальной защиты, цель которого состоит в том, чтобы гарантировать гражданам минимальный уровень жизни. Она включает: - обеспечение прожиточного минимума; - поддержка малообеспеченных граждан; - помощь пострадавшим от стихийных бедствий; - медицинская помощь; - помощь в образовании; - помощь с жильем; - помощь в трудоустройстве; - общественная помощь.
Социальное обеспечение	Социальное обеспечение относится к социальной поддержке с помощью благосостояния, предоставляемого нуждающимися группами, оно направлено на повышение их уровня материальной и сервисной поддержки.	Социальное обеспечение является высшим уровнем социальной защиты, высшим планом и целью социальной защиты. Оно включает в себя: - общественное благосостояние для всех членов общества; - обеспечение по профессиональной деятельности для работников и членов их семьи; - обеспечение по старости для пожилых людей; - обеспечение для детей (для младенцев и подростков); - обеспечение для женщин; - обеспечение для инвалидов.

1	2	3
Социальные привилегии	Это система социальной защиты военнослужащих и членов их семей, которая обеспечивает доход семьи не ниже официального прожиточного минимума. Государство и общество предоставляют ветеранам и их семьям различные льготы привилегии, компенсации, пособия, пенсии и программы трудоустройства.	Социальные привилегии являются особым компонентом системы социальной защиты. Государство и общество предоставляют ветеранам и их семьям различные льготы привилегии, компенсации, пособия, пенсии и программы трудоустройства.
Жилищное обеспечение	Жилищное обеспечение – институциональный механизм для улучшения жилищных условий работников и обеспечения жилищных потребностей бедных и обездоленных групп.	Система жилищного обеспечения включает с себя система жилищных фондов общественных накоплений, система экономически доступного жилья, система недорогого съемного жилья и т.д.

Социальное страхование является центральной частью системы социальной защиты, к основным формам которого относятся пенсионное страхование, медицинское страхование, страхование по безработице, страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и страхование по беременности и родам (табл. 1.7).

Таблица 1.7 – Формы социального страхования в Китае¹⁴⁰

Медицинское страхование	
1	2
Категория граждан	Все застрахованные лица.
Вид помощи, поддержки	Медицинское возмещение; медицинское страхование после выхода на пенсию
Источник финансирования	Фонд медицинского страхования.

¹⁴⁰ Составлено авторами на основе: Закон о социальном страховании КНР, Положение о страховании по безработице, Положение о страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, Специальное положение по охране труда для работающих женщин, Уведомление о комплексном плане снижения ставок социального страхования.

Особенности реализации	Размер взносов	1) Плата за базовое медицинское страхование оплачивается совместно предприятием и физическим лицом. 2) Ставки взносов работников на медицинское страхование: - предприятие – 6% от заработной платы работника (разные ставки по разным регионам); - работники – 2%. Взносы удерживаются предприятием. Взносы самозанятых лиц, занимающих гибкой занятостью и работников, работающих неполный рабочий день и не участвующих в базовом пенсионном страховании у работодателя в соответствии с государственными нормативами.
	Размер выплат	Оплата предоставляется по решению местных правительств из фонда базового медицинского страхования.
Пенсионное страхование		
Категория граждан	Лица пенсионного возраста. Срок уплаты страховых взносов составляет не менее 15 лет.	
Вид помощи, поддержки	1) Ежемесячные выплаты пенсии 2) Пособие на погребение родственникам умершего 3) Компенсация родственникам умершего 4) Пособие по инвалидности и по болезни	
Источник финансирования	Пенсионный фонд.	
Особенности реализации	Размер взносов	Ставки взносов работников на пенсионное страхование: - предприятие – 16% от общей суммы накопительной базы заработной платы предприятия; - работники – 8% от общей суммы базы заработной платы, которые удерживаются предприятием. Взносы лиц самозанятых, занимающих гибкой занятостью и работников, работающих неполный рабочий день и не участвующих в базовом пенсионном страховании у работодателя: в соответствии с государственными нормативами.
	Размер выплат	1) Выплата производится ежемесячно или всего один раз в денежной форме. 2) Критерии получения пенсии: пенсия = базовая пенсия + пенсия по личному счету. 3) Пенсия не фиксирована, а рассчитана по таким факторам как период накопленных взносов физического лица, размер заработной платы при достижении установленного пенсионного возраста, средняя зарплата местного работника, сумма индивидуального счета, средняя продолжительность жизни населения и т.д.
Страхование по безработице		

Продолжение таблицы 1.7

1		2
Категория граждан		1) Официально зарегистрированные безработные. 2) Срок уплаты взносов составляет не менее года. 3) Увольнение не по собственному желанию.
Вид помощи, поддержки		1) Ежемесячное денежное пособие. 2) Пособие на лечение. 3) Пособие на погребение и пособие семьям умершего. 4) Профессиональная переподготовка, пособие для трудоустройства и др.
Источник финансирования		Фонд страхования по безработице.
Особенности реализации	Размер взносов	Ставки взносов на страхование по безработице: - предприятие – 1%; - работники – не должны превышать ставки предприятия.
	Размер выплат	1) Стандарты выплаты пособий по безработице устанавливаются правительствами разных уровней в соответствии с уровнем, ниже местной минимальной заработной платы и выше минимального уровня жизнеобеспечения жителей. 2) Срок получения пособия определяется в соответствии с накопленным сроком оплаты до его безработицы (Максимальный срок не может превышать 24 месяцев.).
Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний		
Категория граждан		Работники, получившие травмы в результате несчастных случаев или профессиональные заболевания в связи с трудовой деятельностью и получившие определение производственной травмы.
Вид помощи, поддержки		1) Медицинские и реабилитационные расходы на лечение производственных травм. 2) Расходы на уход. 3) Медицинские пособия. 4) Заработная плата и пособия при лечении производственных травм. 5) Пособия по инвалидности. 6) Пособие на погребение и пособие семьям умершего и т.д.
Источник финансирования		Фонд страхования от производственных травм.

1		2
Особенности реализации	Размер взносов	Ставки взносов: работодатели – 0.5%; трудящиеся – не уплачивают. (Ставки определяются по классификации отраслевых рисков: 0.5%-2%)
	Размер выплат	Предоставление компенсаций в соответствии с Положением о страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и Мерами по определению травматизма на производстве.
Страхование по беременности и родам		
Категория граждан		1) Работающие женщины, предприятия которых уплачивают взносы на страхование по беременности и родам. 2) Неработающие женщины, чье предприятие супруга выплачивает взносы на страхование.
Вид помощи, поддержки		1) Медицинские расходы по беременности и родам. 2) Пособия по беременности и родам. 3) Отпуск по беременности и родам и т.д.
Источник финансирования		Фонд страхования по беременности и родам.
Особенности реализации	Размер взносов	Страховые взносы уплачиваются предприятия в соответствии с государственными правилами, работники не платят страховые взносы.
	Размер выплат	1) Работающие женщины, оформившим страхование по беременности и родам, пособие по беременности и родам выплачивается Фондом страхования в соответствии с нормативом среднемесячной заработной платы работников предприятия за предыдущий год; женщинам, не оформившим страхование, пособие выплачивается работодателем в соответствии с нормативом заработной платы, которую она получала перед отпуском по беременности и родам. 2) Работницам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 98 дней.

К фондам социального страхования относятся: фонд базового пенсионного страхования, фонд базового медицинского страхования, фонд страхования от безработицы, фонд страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и фонд страхования по беременности и родам. За исключением фонда базового медицинского

страхования и фонда страхования по беременности и родам, которые объединены на одном счете, все остальные фонды социального страхования ведут учет отдельно в соответствии с типом социального страхования.

Система пенсионного обеспечения Китая состоит из трех подсистем: базовое пенсионное страхование, корпоративный и профессиональный аннуитетный фонд, индивидуальное накопительное пенсионное страхование и коммерческое пенсионное страхование. Данные подсистемы образуют так называемую трехкомпонентную систему пенсионного страхования (рис. 1.1).



Рисунок 1.1 – Структура трехкомпонентной системы пенсионного страхования Китая¹⁴¹

Первый компонент – базовое пенсионное страхование: базовое пенсионное страхование работников городских предприятий и базовое пенсионное страхование городских и сельских жителей. Базовое пенсионное страхование в основном нацелено на обеспечение базовой пенсией и использует комбинированную модель, соединяющую базисную пенсию на

¹⁴¹ Составлено авторами по материалам исследования.

основе солидарного финансирования (социальный пул) со схемой взносов на индивидуальные счета под управлением государства. Основным принципом формирования базового пенсионного страхования является принцип социальной солидарности. В настоящее время эта система достаточно хорошо развита и имеет относительно полное институциональное закрепление. Сфера охвата населения Китая системой базового пенсионного страхования также постоянно расширяется. По состоянию на конец 2022 г. количество участников базового пенсионного страхования достигло 1 053 млн. человек, а коэффициент участия составил более 95%. В фонде базового пенсионного страхования имелся накопленный остаток в размере 698,51 млрд. юаней¹⁴².

Второй компонент – аннуитетное пенсионное обеспечение: пенсионное обеспечение корпоративного аннуитетного фонда¹⁴³ и профессионального аннуитетного фонда¹⁴⁴. Аннуитетное пенсионное обеспечение в основном выполняет роль дополнения к базовой пенсии. Расходы оплачиваются совместно предприятием и работниками. К концу 2022 г. в Китае было создано 128 тыс. предприятий с корпоративными пенсионными программами, в которых участвовало 30,1 млн. человек, что составляет менее 10% от общего числа участников базового пенсионного страхования работников городских предприятий. Соответственно, можно говорить о том, что в качестве

¹⁴² Statistical Bulletin on the Development of Human Resources and Social Security. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. – 2022. – URL: <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/202306/W020230630516037377667.pdf> (дата обращения: 30.07.2023).

¹⁴³ **Пенсионное обеспечение корпоративного аннуитетного фонда** – это система дополнительного пенсионного страхования, создаваемая самостоятельно предприятием и его работниками на основе их участия в базовом пенсионном страховании в соответствии с законодательством. Расходы оплачиваются совместно предприятиями и работниками. Корпоративный аннуитетный фонд осуществляет полное накопление, и для каждого работника, участвующего в аннуитете предприятия, открываются индивидуальные счета, которые инвестируются и управляются в соответствии с государственными правилами. – Источник: Enterprise Annuity Measures. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China (December 18, 2017). – URL: http://www.mohrss.gov.cn/xxgk2020/gzk/gz/202112/t20211229_431752.html (дата обращения: 30.07.2023).

¹⁴⁴ **Пенсионное обеспечение профессионального аннуитетного фонда** – это система дополнительного пенсионного страхования, создаваемая государственными учреждениями и их сотрудниками на основе участия в базовом пенсионном страховании. Расходы несут совместно учреждение и отдельный сотрудник. Ставка взноса учреждения составляет 8% от общей суммы заработной платы учреждения, а ставка взноса сотрудника – 4% от его заработной платы, которая удерживается учреждением. – Источник: Notice of the General Office of the State Council on Issuing Measures for Occupational Annuities in Government Institutions and Public Institutions (March 27, 2015). – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/06/content_9581.htm (дата обращения: 30.07.2023).

дополнительного элемента системы пенсионного обеспечения корпоративные пенсионные программы пока еще не получили значительного развития. К концу 2022 г. объем инвестиций в корпоративные пенсионные фонды составлял 2,87 трлн. юаней¹⁴⁵.

Проанализировав систему профессионального пенсионного обеспечения, можно сказать, что процесс коммерциализации инвестиционной деятельности профессиональных пенсионных фондов продолжает уверенно развиваться. К концу 2021 г. объем инвестиций профессиональных пенсионных фондов составлял 1,79 трлн. юаней, а доход от инвестиций за год составил 93,2 млрд юаней¹⁴⁶.

Третий компонент – индивидуальное пенсионное страхование, представлено как системой индивидуальных пенсионных накоплений, так другими индивидуальными коммерческими финансовыми услугами пенсионного обеспечения. Развитие системы индивидуального пенсионного обеспечения началось относительно поздно. В Китае индивидуальная пенсионная система приоритетно была внедрена в 36 городах и регионах в ноябре 2022 г. К середине марта 2023 г. количество открытых счетов в системе индивидуального пенсионного обеспечения составляло более 30 млн. человек¹⁴⁷.

Система индивидуального пенсионного обеспечения отличается от базового пенсионного страхования тем, что базовое пенсионное страхование обязательно обеспечивается государством, а индивидуальное пенсионное обеспечение является добровольным. В отличие от корпоративного

¹⁴⁵ Statistical Bulletin on the Development of Human Resources and Social Security. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. – 2022. – URL: <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/202306/W020230630516037377667.pdf> (дата обращения: 30.07.2023).

¹⁴⁶ Statistical Bulletin on the Development of Human Resources and Social Security. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. – 2021. – URL: <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/202206/W020220607572932236389.pdf> (дата обращения: 30.07.2023).

¹⁴⁷ Notice of the Ministry of Human Resources and Social Security, the Ministry of Finance, the State Administration of Taxation, the Banking and Insurance Regulatory Commission and the China Securities Regulatory Commission on the issuance of the Implementation Measures for Personal Pensions. – 2015. – 27 March. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/06/content_9581.htm (дата обращения: 30.07.2023).

пенсионного обеспечения и профессионального пенсионного обеспечения, которые устанавливаются предприятием и осуществляются вместе с работниками через совместные взносы, индивидуальное пенсионное обеспечение оплачивается только индивидуально, самим человеком. В целом, индивидуальная пенсионная система является дополнительной системой пенсионного страхования, поддерживаемой государственной политикой, добровольным участием индивидуальных лиц и рыночно-ориентированным функционированием¹⁴⁸.

В Китае сформирована многоуровневая система медицинского обеспечения (рис. 1.2), в которой на первом месте стоит базовое медицинское страхование, поддерживаемое медицинской помощью, а также дополнительное медицинское страхование, коммерческое медицинское страхование, благотворительные пожертвования и медицинская взаимопомощь.



Рисунок 1.2 – Система медицинского страхования в Китае¹⁴⁹

¹⁴⁸ Opinions of the General Office of the State Council on Promoting the Development of Personal Pensions. – 2022. – 8 April. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-04/21/content_5686402.htm (дата обращения: 31.07.2023).

¹⁴⁹ Составлено авторами по материалам исследования.

К концу 2022 г. количество застрахованных в базовом медицинском страховании составило 1345,7 млн. человек, а доля застрахованных лиц уже на протяжении ряда лет стабильно составляет более 95%. В 2022 г. доля расходов на госпитализацию, оплачиваемых из фонда базового медицинского страхования в рамках каталога медицинского страхования для работников городских предприятий, составила 84,2%, а доля расходов на госпитализацию, оплачиваемых фондом в рамках полиса базового медицинского страхования городских и сельских жителей – около 70%¹⁵⁰.

Согласно действующей системе медицинского страхования, фонд базового медицинского страхования работников городских предприятий состоит из солидарных фондов и индивидуальных счетов. Все взносы по базовому медицинскому страхованию, уплачиваемые работниками, включаются в их личные счета. Все взносы, оплачиваемые работодателем, включаются в общий солидарный фонд¹⁵¹. Финансирование базового медицинского страхования городских и сельских жителей, в основном происходит за счет индивидуальных взносов и дополняется государственными субсидиями.

Страхование по безработице – это обязательная законодательно установленная государством система, в рамках которой создается фонд страхования по безработице, формируемый за счет взносов работодателей, работников и государственных финансовых субсидий. Средства фонда страхования по безработице направляются на оказание материальной помощи лицам, временно оказавшимся безработными, с целью обеспечения основными средствами существованию и создания условий для

¹⁵⁰ National Medical Security Development Statistical Bulletin 2022. National Healthcare Security Administration. – 2023. – URL: http://www.nhsa.gov.cn/art/2023/7/10/art_7_10995.html (дата обращения: 31.07.2023).

¹⁵¹ Guiding Opinions of the General Office of the State Council on Establishing and Improving the Outpatient Mutual Aid Mechanism for Employee Basic Medical Insurance. – 2021. – 13 April. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-04/22/content_5601280.htm (дата обращения: 31.07.2023).

восстановления трудовой деятельности на основе организации профессионального обучения и направления на работу.

В конце 2022 г. численность лиц, получающих помощь в рамках системы страхования по безработице по всей стране, составила 238,07 млн. человек (на 8,49 млн. человек больше, по сравнению с концом 2021 г.), при этом численность лиц, получающих пособие по безработице, составила 2,97 млн. человек в конце 2022 г. (увеличение по сравнению с предыдущим годом на 0,38 млн. человек). Годовой доход фонда страхования по безработице составил 159,6 млрд. юаней, а расходы фонда – 2018 млрд. юаней, при этом на конец года в фонде страхования от безработицы накопился остаток в размере 289,1 млрд. юаней¹⁵².

Стандарты пособий по страхованию от безработицы определяются правительствами провинций, автономных районов и городов со статусом прямого управления центрального правительства, и не могут быть ниже уровня прожиточного минимума для городского населения.

Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – это один из элементов системы социального страхования Китая. Материальную помощь от государства по системе страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работники или их наследники получают в случае временной или постоянной потери трудоспособности, а также при смерти работника, вызванных несчастными случаями или профессиональными заболеваниями, произошедшими на рабочем месте или в определенных особых условиях.

По состоянию на конец 2022 г. в программе страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний было зарегистрировано 291,17 млн. человек, что на 8,3 млн. больше, чем в конце

¹⁵² Statistical Bulletin on the Development of Human Resources and Social Security. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. – 2022. – URL: <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/202306/W020230630516037377667.pdf> (дата обращения: 31.07.2023).

2021 г. Уровень участия в данном виде страховании на новых строительных объектах составил 99,6%. В течение 2022 г., пособия по системе страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний получили 2,04 млн. человек. Общий доход страхового фонда в 2022 г. составил 105,3 миллиарда юаней, а расходы фонда составили 102,5 млрд. юаней. Накопленный остаток в фонде на конец года составлял 144 млрд. юаней¹⁵³.

Взносы на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплачиваются только работодателями. Государство устанавливает дифференцированные ставки для различных отраслей, исходя из степени риска производственного травматизма в соответствующей отрасли, а также классифицирует ставки внутри каждой отрасли в зависимости от направлений использования средств фонда страхования, частоты производственного травматизма и т.д.

Страхование по беременности и родам – это один из элементов системы социального страхования в Китае. В соответствии с законодательством, предусматривается предоставление государством медицинских услуг, пособий по беременности и родам, отпусков по уходу за ребенком в случае временного перерыва в труде работниц, забеременевших и родивших ребенка, а также предоставление государством необходимых финансовых компенсаций и медицинского обслуживания работницам, родившим ребенка.

В соответствии с положениями Закона «О социальном страховании» работники, участвующие в страховании по беременности и родам, не уплачивают взносы. Уплата взносов в фонд страхования по беременности и родам в соответствии с государственными нормативами возложена на работодателей. В 2022 г. по всей стране в страховании по беременности и родам приняли участие 246,21 млн. человек, что на 8,7 млн., или на 3,7%,

¹⁵³ Statistical Bulletin on the Development of Human Resources and Social Security. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. – 2021. – URL: <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/202206/W020220607572932236389.pdf> (дата обращения: 31.07.2023).

больше, чем в 2021 г. Число лиц, получающих пособие в рамках страхования по беременности и родам, составило 17,69 млн. человек, что на 4,48 млн., или на 34,0% больше, чем в 2021 г. В 2022 г. расходы из фонда страхования по беременности и родам составили 95,135 млрд. юаней¹⁵⁴.

Социальная помощь – это материальная или духовная помощь, оказываемая государством и другими социальными структурами в целях поддержания основных жизненных потребностей граждан и обеспечения минимального уровня жизни (табл. 1.8).

Таблица 1.8 – Направления оказания социальной помощи в Китае¹⁵⁵

Социальная помощь	
Категория граждан	Для граждан, пострадавших в результате несчастного случая, нетрудоспособных или малообеспеченных.
Вид помощи, поддержки	По содержанию: - обеспечение прожиточного минимума; - поддержка для экстремально малообеспеченных лиц; - помощь пострадавшим от стихийных бедствий; - медицинская помощь; - помощь в образовании; - помощь в жилье; - помощь в трудоустройстве; - временная помощь; - общественная помощь По форме: В денежной форме, в натуральной форме и форме услуги.
Источник финансирования	Фонд социальной помощи.
Особенности реализации	Социальная помощь является основным и низшим уровнем социальной защиты, цель которого состоит в том, чтобы гарантировать гражданам минимальный уровень жизни. Система социальной помощи имеет ряд особенностей: - односторонность обязательств; - ограниченность объекта обеспечения; - низкий уровень целей социальной помощи; - разнообразие инструментов социальной помощи.

¹⁵⁴ National Medical Security Development Statistical Bulletin 2022. National Healthcare Security Administration. – 2023. – URL: http://www.nhsa.gov.cn/art/2023/7/10/art_7_10995.html (дата обращения: 31.07.2023).

¹⁵⁵ Составлено авторами по материалам исследования.

По состоянию на конец 2022 г. в целом по Китаю 40,32 млн. человек получали прожиточный минимум в городской и сельской местности, в том числе: 683 млн. человек в городах и 334,9 млн. человек в сельской местности, 10,83 млн. человек в течение года получали временную помощь¹⁵⁶. На протяжении десяти лет с 2012 по 2021 гг. накопленные финансовые расходы на всех уровнях на помощь в обеспечении базового уровня жизни составили 2,04 трлн. юаней. Можно выделить следующие примеры положительной динамики роста расходов на социальную помощь:

- средний уровень прожиточного минимума в городских и сельских районах страны вырос в 1,2 раза и 2,1 раза соответственно;
- базовый уровень жизни для экстремально малообеспеченных лиц достиг или в 1,3 раза превысил местный уровень прожиточного минимума;
- средний уровень гарантийного обеспечения для детей-сирот, находящихся в централизованном (государственные и коллективные учреждения социального обеспечения) и распределенном (патронатное воспитание в домах/приемных семьях по месту жительства) воспитании, составлял 1728 юаней и 1288 юаней в месяц на человека, что соответствует увеличению на 77,9% и 83,1% по сравнению с 2012 г. соответственно.

Таким образом, в настоящий момент в Китае сформирована достаточно эффективная система оказания помощи различным категориям граждан: пожилым людям; женщинам и детям, оставшимся в сельских районах без попечения; несовершеннолетним. В стране создана система выплат, связанных с компенсацией расходов для лиц с инвалидностью, оказавшихся в сложных жизненных ситуациях, и система пособий по уходу за лицами с

¹⁵⁶ Statistical Bulletin of the National Economic and Social Development of the People's Republic of China in 2022. National Bureau of Statistics of China. – URL: http://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202302/t20230228_1919011.html (дата обращения: 02.08.2023).

тяжелыми формами инвалидности (ежегодно такая помощь была оказана почти 20 млн. инвалидов¹⁵⁷.

Социальное обеспечение является одним из важных социальных институтов, обеспечивающих уровень жизни и максимальное повышение качества материальной и духовной жизни членов общества с помощью финансовых средств и услуг. Оно представляет собой высший уровень социальной защиты населения (табл. 1.9).

Таблица 1.9 – Система социального обеспечения в Китае¹⁵⁸

Социальное обеспечение		
Категория граждан	Общественное благосостояние	Все граждане
	Обеспечение по профессиональной деятельности	Работники и члены их семей.
	Обеспечение по старости	Пожилые люди
	Обеспечение для детей	Младенцы и подростки
	Обеспечение для женщин	Женщины
	Обеспечение для инвалидов	Инвалиды
Вид помощи, поддержки	- Денежная помощь: социальное страхование, социальная помощь, субсидирование доходов. - Услуги: создание различных учреждений и учреждений социальной защиты.	
Источник финансирования	Фонд социального обеспечения	
Особенности реализации	- Предоставляется государством и предприятиям - Социальное обеспечение направлено на повышение уровня материальной и духовной жизни членов общества в целом.	

Основными направлениями социального обеспечения в Китае являются: медицинские и санитарные услуги, культурно-образовательные услуги,

¹⁵⁷ Enhancing People's Well-being by Securing the Bottom Line of People's Livelihoods (China in the Decade - A Series of Thematic Press Releases) // People's Daily. – 2022. – 09 September. – URL: <http://politics.people.com.cn/n1/2022/0909/c1001-32522742.html> (дата обращения: 12.04.2024).

¹⁵⁸ Составлено авторами по материалам исследования.

услуги по трудоустройству, жилищные услуги, услуги по уходу за детьми и сиротами, за пожилыми людьми и инвалидами, услуги по медицинской реабилитации, услуги по исправлению и перевоспитанию осужденных, психологические услуги, услуги общественными благами и т.д.

Достаточное большое распространение в КНР получила система социальных привилегий.

Социальные привилегии – это система социальной защиты военнослужащих и членов их семей, обеспечивающая доход их семьи не ниже официально установленного прожиточного минимума (табл. 1.10).

Таблица 1.10 – Социальные привилегии в Китае¹⁵⁹

Социальные привилегии	
Категория граждан	- Военнослужащие Народно-освободительной армии Китая; - военнослужащие-инвалиды, бывшие военнослужащие-инвалиды, демобилизованные военнослужащие; - ветераны; - члены семьи погибшего Героя; - семьи погибших военнослужащих при исполнении служебной обязанности; - семьи военнослужащих, умерших от болезней; - семьи военнослужащих.
Вид помощи, поддержки	- Предоставление компенсаций, как компенсация по смерти и по инвалидности; - предоставление льгот привилегии, как пособие на проживание, льготы по медицинскому обслуживанию, льготы по трудоустройству, льготы при поступлении детей военнослужащих в учебные заведения и т. д.; - создание военного санатория и т. д.
Источник финансирования	Фонд социальных привилегий из государственных финансов, сбор социальных пожертвований.
Особенности реализации	- Объект системы социальных привилегий специфичен; - более высокий стандарт обеспечения; - средства на социальные привилегии расходуются в основном из государственного бюджета; - содержание обеспечения носит комплексный характер.

¹⁵⁹ Составлено авторами по материалам исследования.

Жилищное обеспечение – это институциональный механизм поддержки населения Китая. Целью жилищного обеспечения является улучшение жилищных условий трудящихся и удовлетворение жилищных потребностей бедных и малообеспеченных групп населения. В июле 2021 г. канцелярия Государственного совета КНР опубликовала «Рекомендации об ускорении развития гарантийного арендного жилья», в которых впервые четко определены высшие принципы национальной системы жилищного обеспечения. Основными элементами китайской системы жилищного обеспечения являются государственное арендное жилье, гарантийное арендное жилье и жилье с долевой собственности (табл. 1.11).

Таблица 1.11 – Система жилищного обеспечения в Китае¹⁶⁰

Система жилищного обеспечения	
Государственное арендное жилье	
Категория граждан	Городские семьи, имеющие жилищные проблемы и низкие доходы.
Вид помощи, поддержки	Арендное жилье или денежное пособие
Особенности реализации	Для жилых домов площадью менее 60 квадратных метров. Критерии найма государственного жилья и конкретные стандарты денежных пособий устанавливаются правительствами разных уровней.
Гарантийное арендное жилье	
Категория граждан	Новые мигранты города и молодежи в крупных городах с чистым притоком населения
Вид помощи, поддержки	Небольшое жилье с низкой арендной платой, обычно площадью менее 70 кв. м.
Особенности реализации	Государство оказывает политическую поддержку, чтобы направить многоцелевые инвестиции и увеличить предложение гарантийного арендного жилья с помощью различных средств. Для строительства гарантийного арендного жилья используются существующие земельные участки и здания в старых городских районах, парках или удобных для транспорта районах.

¹⁶⁰ Составлено авторами по материалам исследования.

Окончание таблицы 1.11

Жилье с долевой собственности	
Категория граждан	Жители, обладающие определенной экономической состоятельностью, но которые не в состоянии приобрести жилье по полной стоимости.
Вид помощи, поддержки	Государством предлагается передача жилья в общую долевую собственность по более низким ценам.
Особенности реализации	Право собственности на жилье, находящееся в долевой собственности, принадлежит совместно частным лицам и государству.

Основным органом управления системой социальной защиты является Департамент правительства, который разрабатывает соответствующую политику в соответствии с законодательством и контролирует ее выполнение, а основным исполнительным органом, обеспечивающим ее функционирование, являются соответствующие организации, которые реализуют политику социальной защиты. В некоторых странах главный орган управления и главный исполнительный орган, обеспечивающий функционирование системы социальной защиты объединены, в других – разделены.

Китайская система социальной защиты в целом может рассматриваться как система, в которой эти два органа объединены. Система социальной защиты в КНР имеет сложную структуру и охватывает практически все население страны (рис. 1.3). На каждом иерархическом уровне системы социальной защиты Китая существует разная степень ответственности. Китайская система управления на уровне центрального правительства представляет собой организационную систему, основанную на государственном управлении: центральное правительство отвечает за формирование социальной политики, а местные правительства и низовые органы управления являются реальными исполнителями политики.

Правовой механизм системы социальной защиты Китая обеспечивается законодательной ветвью государственной власти путем создания законодательной и нормативной базы, прежде всего, в части социальной защиты особых групп населения и функционирования систем социального страхования.

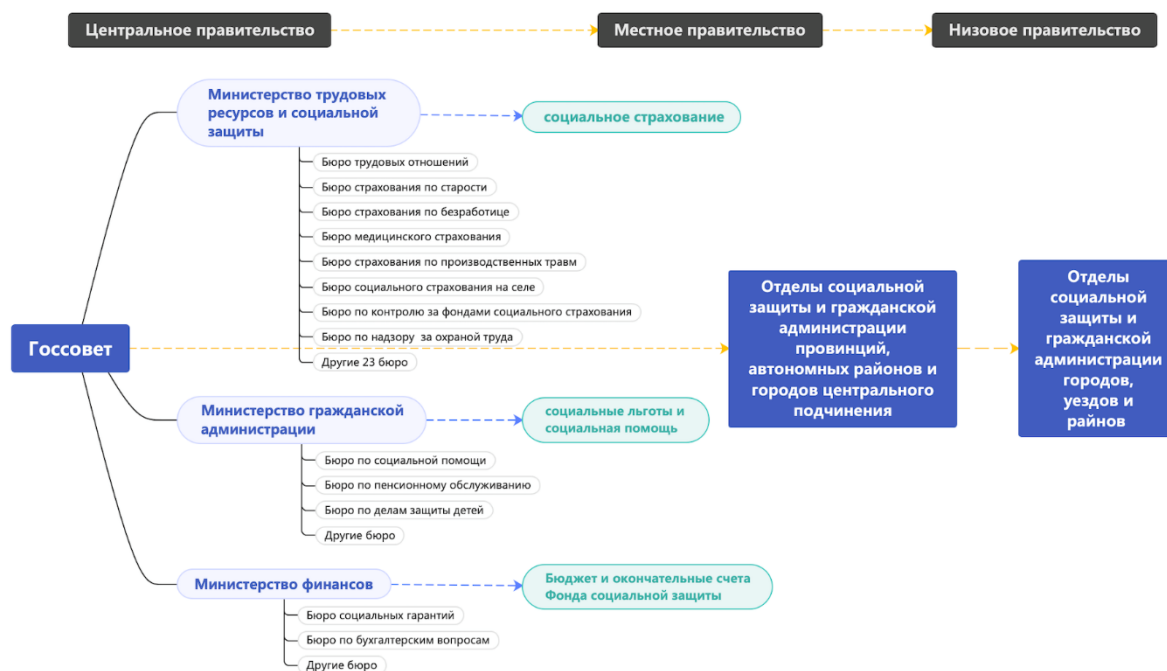


Рисунок 1.3 – Организационная структура социальной защиты Китая¹⁶¹

Нормативно-правовую базу реализации мер социальной защиты населения Китая можно разделить на три группы:

1) Конституция КНР.

Установление системы социальной защиты для граждан является важным элементом Конституции. Согласно статье 44 Конституции КНР, «государство в соответствии с законом устанавливает порядок ухода на пенсию рабочих и служащих предприятий и учреждений, государственных органов. Государство и общество обеспечивают пенсионеров». Согласно статье 45, «Граждане Китайской Народной Республики в старости, в случае болезни или потери трудоспособности имеют право на получение от

¹⁶¹ Составлено авторами по материалам исследования.

государства и общества материальной помощи. Государство развивает социальное страхование, общественное вспомоществование и медико-санитарное обслуживание, необходимое для реализации этого права граждан. Государство и общество обеспечивают инвалидов из числа военнослужащих, оказывают материальную помощь семьям павших героев, предоставляют льготы семьям военнослужащих. Государство и общество помогают слепым, глухим, немым и другим гражданам-инвалидам в устройстве на работу, получении средств на жизнь, получения образования».¹⁶² Приведенные выше конституционные положения являются законодательной основой и высшими нормами правовой системы социальной защиты Китая.

2) Законы, принятые Всекитайским собранием народных представителей и его Постоянным комитетом (кроме Конституции).

Кроме Конституции, законы Китая в области социальной защиты включают в себя следующие Законы: «О труде», «О трудовых договорах», «О социальном страховании», «О содействии занятости», «Об административных наказаниях», «Об административном лицензировании», «О защите несовершеннолетних», «О профсоюзах», «Об административном пересмотре», «Об административном судопроизводстве», «О защите прав и интересов женщин», «О профилактике профессиональных заболеваний и борьбе с ними», «О защите инвалидов», и др.

3) Административно-правовые нормы и региональные нормативные акты.

К административно-правовым нормам Китая в области социальной защиты относятся: «Положение об охране труда служащих женщин», «Решение о внесении изменений в Правила о продолжительности рабочего времени служащих», «Положение о страховании по безработице», «Временные правила о сборе и выплате взносов по социальному

¹⁶² Constitution of the People's Republic of China (2018 revised edition). – National People's Congress of the People's Republic of China. – URL: http://www.npc.gov.cn/npc/c191/c505/201905/t20190521_263492.html (дата обращения: 03.08.2023).

страхованию», «Меры по проведению государственных праздников и праздничных дней памяти», «Положение о запрете использования детского труда», «Положение о страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», «Положение о реализации Закона о поощрении частного образования», «Положения о надзоре трудового обеспечения» и др.

К региональным нормативным актам в области социальной защиты относятся:

- региональные Правила пенсионного страхования, например, Правила социального пенсионного страхования особой экономической зоны Шэньчжэнь (приняты 30 октября 2012 г. на 18-м заседании Постоянного комитета Пятого собрания народных представителей Шэньчжэня);

- региональные Правила медицинского страхования, например, Правила социального медицинского страхования города Гуанчжоу (приняты 24 апреля 2013 г. на 14-м заседании Постоянного комитета Четырнадцатого собрания народных представителей города Гуанчжоу);

- региональные Правила страхования от безработицы, например, Правила страхования от безработицы провинции Сычуань (приняты 21 июля 2001 г. на 24-м заседании Постоянного комитета Девятого собрания народных представителей провинции Сычуань);

- региональные Правила страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, например, Правила страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний города Пекина (введено в действие постановлением № 242 Народного правительства муниципалитета Пекина от 5 декабря 2011 г.);

- региональные нормативные акты о социальной помощи, например, Акт о социальной помощи города Шанхая (принят 22 ноября 2018 года на 7-м

заседании Постоянного комитета Пятнадцатого собрания народных представителей города Шанхая) и другие региональные нормативные акты¹⁶³.

Национальный фонд социальной защиты вместе с Фондом социального страхования и другими фондами дополнительного обеспечения формируют фондовые средства социальной защиты в Китае (табл. 1.12).

Таблица 1.12 – Структура фондовых средств социальной защиты¹⁶⁴

Основные фонды	Содержание	
1	2	3
Национальный фонд социальной защиты	Способ финансирования	Бюджетные ассигнования центрального Правительства Трансферты государственного капитала Инвестиционный доход фонда Другие утвержденные Госсоветом источники
	Орган управления	Национальный совет по фонду социальной защиты
Фонд социального страхования	Способ финансирования	Взносы работодателей и отдельных лиц Государственное субсидирование Другие законные источники
	Орган управления	Центральный и региональные Министерства трудовых ресурсов и социальной защиты
	Доходы	Фонд взносов на социальное страхование Фонд финансового государственного субсидирования Фонд коллективного субсидирования Фонд процентных доходов Фонд доходов от инвестиций Фонд трансфертных доходов субсидирования от высшего уровня Фонд трансфертных доходов субсидирования от низшего уровня и других доходов.
	Расходы	- Расходы на социальное страхование - Расходы на трансферты - Расходы на субсидирование от высшего уровня Расходы на субсидирования от низшего уровня и прочие расходы.

¹⁶³ National Laws and Regulations Database. – URL: <https://flk.npc.gov.cn/>.

¹⁶⁴ Разработано авторами на основе: Social Insurance Law of the People's Republic of China (28 October, 2010). – URL: https://www.gov.cn/flfg/2010-10/28/content_1732964.htm (дата обращения: 03.08.2023).; Notice of the Ministry of Finance on the issuance of the Financial System for Social Security Funds (22 August, 2017). – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2017-09/27/content_5227926.htm (дата обращения: 03.08.2023).

1	2	3
Фонды дополнительного обеспечения	Способ финансирования	- Корпоративный аннуитетный фонд - Корпоративный фонд дополнительного медицинского страхования - Корпоративный фонд дополнительного пенсионного страхования и т.д.

Правительство Китая, особенно центральное, из года в год увеличивает объем финансовых инвестиций в социальную защиту. В период с 2013 по 2022 гг. расходы центральных и региональных бюджетов на программы социальной защиты и занятости постоянно увеличивались. Расходы государственных бюджетов выросли с 1 449,05 млрд. юаней до 3 660,26 млрд. юаней, что составляет почти 2,5-кратный прирост за десятилетний период (рис. 1.4).

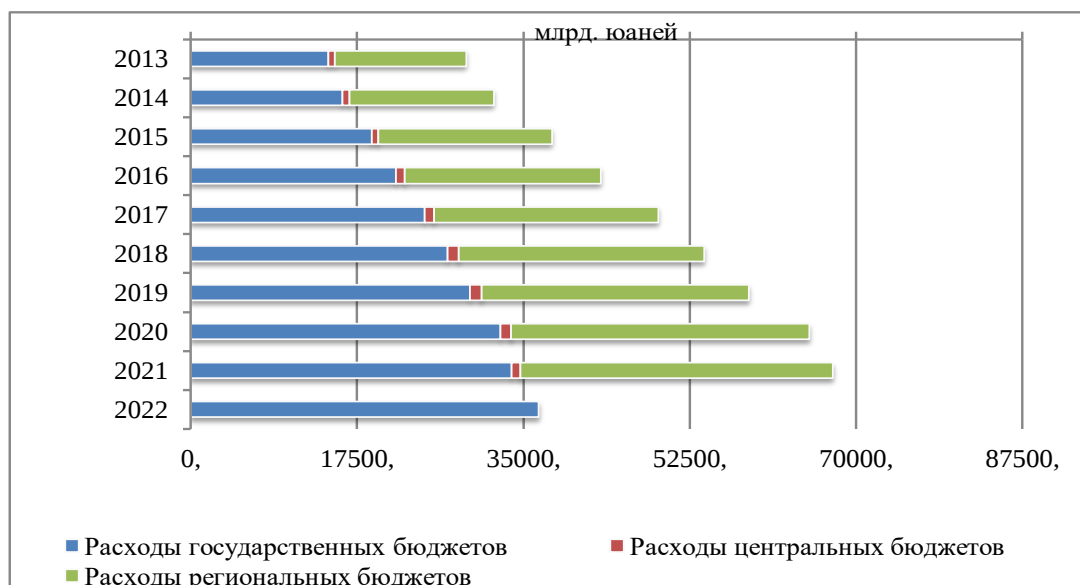


Рисунок 1.4 – Бюджетные расходы на социальную защиту и занятость (2013-2022 гг.)¹⁶⁵

¹⁶⁵ Разработано авторами на основе: Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 19.08.2023).

В докладе Госсовета о распределении и использовании бюджетных средств социальной защиты¹⁶⁶ показано, что в 2018-2021 гг. совокупные расходы бюджетных средств социальной защиты по стране составят 14,88 трлн. юаней, при этом среднегодовой прирост составит 7,4%, что на 3,8 процентных пункта выше общего прироста бюджетных расходов по стране за тот же период, а их доля в общих бюджетных расходах по стране увеличилась с 14,9% в 2018 г. до 16,6% в 2021 г. В том числе трансфертные платежи из центра на региональную социальную защиту составили 5,89 трлн. юаней, среднегодовой прирост которых составил 8,9%, что на 3,3 процентных пункта выше общего прироста трансфертных платежей из центра на региональную социальную защиту за тот же период, а их доля в общих трансфертных платежах из центра на региональную социальную защиту увеличилась с 18,3% в 2018 г. до 20% в 2021 г. Объемы фондов социальной защиты также демонстрируют быстрый рост: в 2021 г. доходы только трех фондов – базового пенсионного страхования, страхования по безработице и страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – составили 6820,5 млрд. юаней, что на 175,38 млрд. юаней, или на 34,6%, больше, чем в предыдущем году; расходы фондов составили 6268,7 млрд. юаней, что на 510,7 млрд. юаней, или на 8,9%, больше, чем в предыдущем году¹⁶⁷. Накопленный остаток составил 686,94 млрд. юаней.¹⁶⁸

Совокупные расходы бюджетных средств на всех уровнях страны на 2018-2021 гг. по различным направлениям составили¹⁶⁹:

¹⁶⁶ Report of the State Council on the Allocation and Use of Fiscal and Social Security Funds. – 2022. – 28 December. – URL: http://www.npc.gov.cn/c2/c30834/202212/t20221230_320966.html (дата обращения: 19.08.2023).

¹⁶⁷ Statistical Bulletin on the Development of Human Resources and Social Security. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. – 2021. – URL: <https://www.gov.cn/xinwen/202206/07/5694419/files/92476f85ea1748f3816775658bbd554f.pdf> (дата обращения: 19.08.2023).

¹⁶⁸ Рассчитано по данным: Statistical Bulletin on the Development of Human Resources and Social Security. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. – 2021. – URL: <https://www.gov.cn/xinwen/2022-06/07/5694419/files/92476f85ea1748f3816775658bbd554f.pdf> (дата обращения: 19.08.2023).

¹⁶⁹ Report of the State Council on the Allocation and Use of Fiscal and Social Security Funds. – 2022. – 28 December. – URL: http://www.npc.gov.cn/c2/c30834/202212/t20221230_320966.html (дата обращения: 19.08.2023).

- Субсидирование **занятости** на общую сумму 365,8 млрд. юаней, из которых 210,3 млрд. юаней были переданы в виде трансфертных платежей из бюджета центрального правительства в региональные.

- Субсидирование **пенсионного страхования** на общую сумму 7,77 трлн. юаней, из которых 3,07 трлн. юаней были переданы в виде трансфертных платежей из бюджета центрального правительства в региональные.

- Субсидирование **фонда базового медицинского страхования и медицинской помощи** на общую сумму 2,61 трлн. юаней, из которых 1,42 трлн. юаней были переданы как трансфертные платежи из бюджета центрального правительства в региональные. Годовой подушевой стандарт государственной субсидии медицинского страхования городских и сельских жителей был повышен с 490 юаней в 2018 г. до 580 юаней в 2021 г.

- Субсидирование **социальной помощи и социального обеспечения** на общую сумму 1,47 трлн. юаней, из которых 587,8 млрд. юаней были переданы в виде трансфертных платежей из бюджета центрального правительства в региональные. Стандарты социальной помощи, такие как прожиточный минимум, повышаются из года в год, и к концу 2021 г. средние по стране стандарты прожиточного минимума в городах и сельской местности достигли 711 и 530 юаней на человека в месяц соответственно, что на 170 и 172 юаня больше, чем в начале 2018 г., или на 31,4% и 48% соответственно.

- Субсидирование **социальных привилегий** на общую сумму 948,7 млрд. юаней, из которых 591,7 млрд. юаней были переданы как трансфертные платежи из бюджета центрального правительства в региональные для оказания поддержки военнослужащим и ветеранам. Годовой подушевой стандарт регулярной компенсации семьям погибших военнослужащих был повышен с 25440 юаней в 2018 г. до 33860 юаней в 2021 г., причем среднегодовой рост составит около 10%.

По состоянию на конец 2021 г. накопленный остаток средств Фонда социального страхования достиг примерно 1048,72 млрд. юаней. В настоящий момент фонд социального страхования является материальной основой и играет важнейшую роль в функционировании всей системы социального страхования. Объем средств фонда социального страхования Китая уже на протяжении ряда лет демонстрирует тенденцию роста: в 2013 г. его накопленный остаток составлял 4558,81 млрд. юаней, а в 2021 г. – 1048,72 млрд. юаней, то есть менее чем за десять лет его объем увеличился в 2,3 раза. Как показано в таблице 1.13, резервные возможности Фонда социального страхования (накопленный остаток того года / расходы средств фонда того года) способны оплатить 1,63 года в 2013 г. и 1,21 года в 2021 г. Менее чем за десятилетие, несмотря на то, что накопленный остаток средств Фонда социального страхования в целом, как было показано, увеличивается, наблюдается тенденция к снижению резервных возможностей Фонда социального страхования.

Таблица 1.13 – Резервные возможности Фонда социального страхования¹⁷⁰

Год	Доходы Фонда социального страхования (млрд. юаней)	Расходы Фонда социального страхования (млрд. юаней)	Накопленный остаток средств Фонда социального страхования (млрд. юаней)	Резервные возможности фонда (лет)
2013	35252.9	27916.3	45588.1	1.63
2014	39827.7	33002.7	52462.3	1.59
2015	46012.1	38988.1	59532.5	1.53
2016	53562.7	46888.4	66349.7	1.42
2017	67154.5	57145.6	77312.1	1.35
2018	79254.8	67792.7	89775.5	1.32
2019	83550.4	75346.6	96977.8	1.29
2020	75512.5	78611.8	94378.7	1.20
2021	96936.8	86734.9	104872.1	1.21

¹⁷⁰ Резервные возможности фонда рассчитаны по собранным данным. Разработано автором по: Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 20.08.2023).

Неверно считать, что чем выше остаток средств Фонда социального страхования, тем лучше, поскольку высокий остаток часто связан с низким уровнем социальной страховой защиты населения. Большое количество остатков, если их неэффективно инвестировать, также может привести к потерям, причем, чем больше масштаб накопления фонда, тем больше могут быть потери. Поэтому бюджет Фонда социального страхования должен придерживаться принципа «сбалансированности доходов и расходов, с соответствующим остатком»¹⁷¹. Коэффициент доходов и расходов и резервные возможности Фонда социального страхования на каждый год с 2013 по 2021 гг. приведены в таблице 1.14.

Таблица 1.14 – Коэффициент доходов и расходов и резервные возможности Фонда социального страхования¹⁷²

Год	Базовый пенсионный фонд для городских рабочих		Фонд страхования от безработицы		Фонд медицинского страхования		Фонд страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний		Фонд страхования по беременности и родам	
	a	b	a	b	a	b	a	b	a	b
2013	1.2	18.4	2.4	83.2	1.2	16.1	1.3	24.8	1.3	21.8
2014	1.2	17.5	2.2	86.9	1.2	15.7	1.2	24.2	1.2	19.3
2015	1.1	16.4	1.9	82.8	1.2	16.2	1.3	25.8	1.2	20.0
2016	1.1	14.5	1.3	65.6	1.2	16.7	1.2	27.7	1.0	15.3
2017	1.1	13.8	1.2	74.5	1.2	16.1	1.3	29.1	0.9	9.1
2018	1.1	13.7	1.3	76.3	1.2	15.8	1.2	28.9	1.0	9.2
2019	1.1	13.3	1.0	41.6	1.2	15.9	1.0	26.2	-	-
2020	0.9	11.3	0.5	19.1	1.2	18.0	0.6	21.2	-	-
2021	1.1	11.2	1.0	26.5	1.2	18.1	1.0	17.1	-	-

a: Коэффициент доходов и расходов фонда (доход фонда того года / расход фонда того года)

b: Резервные возможности фонда (накопленный остаток того года / расходы средств фонда того года*12) (месяцев)

¹⁷¹ Opinions of the State Council on the Trial Implementation of Social Security Fund Budget. – 2010. – 2 January. – URL: https://www.gov.cn/zwggk/2010-01/06/content_1504494.htm (дата обращения: 20.08.2023).

¹⁷² Резервные возможности фонда рассчитаны по собранным данным. Фонд страхования по беременности и родам включен в Фонд базового медицинского страхования работников с 2019 г. Разработано автором по: Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 20.08.2023).

На основании таблицы 1.14 и рисунка 1.5 можно сказать, что, в целом, накопленные остатки различных Фондов социального страхования имеют тенденцию к росту, а динамика резервных возможностей разных фондов различается.

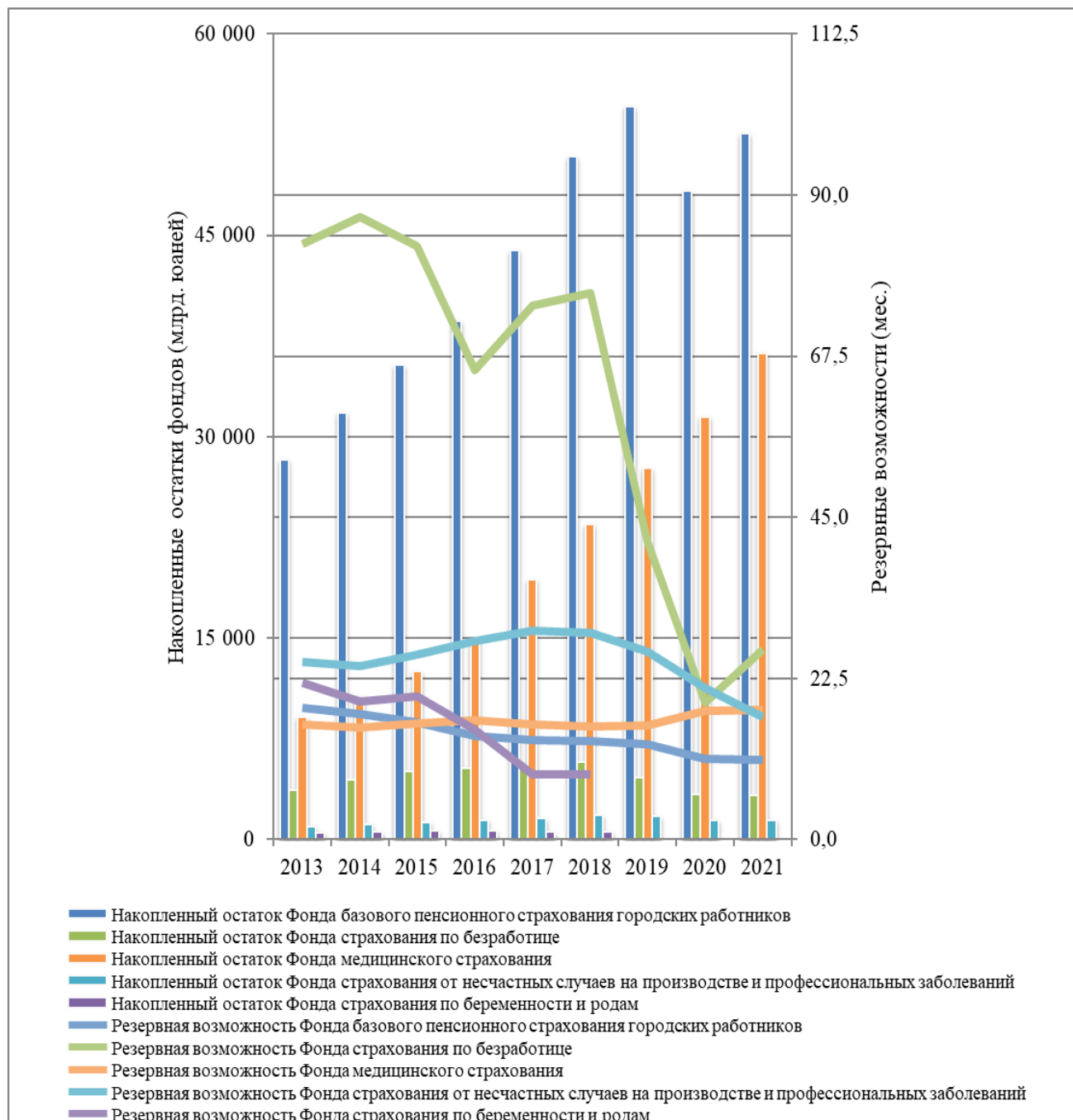


Рисунок 1.5 – Накопленные остатки различных Фондов социального страхования и резервные возможности¹⁷³

¹⁷³ Разработано авторами на основе: Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 25.08.2023). Резервные возможности фонда рассчитаны по формуле «накопленный остаток того года / расходы средств фонда того года*12».

В целом, резервные возможности Фонда страхования по безработице, Фонда страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также Фонда страхования по беременности и родам имеют тенденцию к снижению (особенно значительное снижение резервных возможностей с 2018 г. наблюдается в Фонде страхования по безработице). Уровень резервных возможностей Фонда медицинского страхования и Фонда базового пенсионного страхования городских работников достаточно стабилен. На конец 2021 г. резервные возможности Фонда базового пенсионного страхования городских работников Китая составили 11,2 месяца; Фонда страхования по безработице – 26,5 месяца, Фонда медицинского страхования – 18,1 месяца, а Фонда страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 17,1 месяца.

Проанализировав коэффициенты доходов и расходов разных страховых фондов в разные годы, можно сделать вывод, что за исключением Фонда по безработице (до 2016 г. этот Фонд имел относительно высокий коэффициент доходов и расходов – около или даже более двух лет), все остальные виды страхования в основном соответствуют принципу «сбалансированности доходов и расходов с соответствующим остатком». В соответствии с Распоряжениями Министерства человеческих ресурсов и социальной защиты и Министерства финансов о реализации специальной программы поддержки стабилизации и расширения рабочих мест на предприятиях¹⁷⁴, накопленный остаток Фонда по безработице должен иметь резервную возможность более 12 месяцев, а резервная возможность «координационных зон», обеспечивающих стабилизацию рабочих мест для предприятий, оказавшихся в трудном положении, должна составлять более 24 месяцев.

¹⁷⁴ Notice of the Ministry of Human Resources and Social Security and the Ministry of Finance on the Implementation of the Special Support Plan for Enterprise Stabilization and Job Expansion. – 2020. – 9 May. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-05/18/content_5512519.htm (дата обращения: 25.08.2023).

На основании данных таблицы 1.14 можно сделать вывод, что за последние почти десять лет, за исключением 2019 г., резервная возможность Фонда страхования по безработице для обеспечения выплат превышала 24 месяца, но даже в 2019 г. резервы для выплат достигли 19,1 месяца, что значительно превышает базовый стандарт в 12 месяцев. Это свидетельствует о том, что китайская система страхования по безработице имеет низкую адресность, а значительное количество безработных не могут получить свои пособия. На протяжении многих лет расходы Фонда страхования по безработице в Китае были ниже доходов, что привело к накоплению значительного объема средств в Фонде, что обострило проблему неиспользования накопленных остатков.

Наряду с проблемой высоких остатков фондов и снижающегося резервного потенциала, вызванного низким уровнем выплаты пособий из фондов социальной защиты, старение населения также обостряет проблему устойчивости системы социальной защиты. Увеличение продолжительности жизни, сокращение численности населения трудоспособного возраста, увеличение среднего срока обучения трудоспособного населения, а также низкий возраст выхода на пенсию и, соответственно, короткий период отчисления пенсионных взносов приводят к росту коэффициента демографической нагрузки¹⁷⁵. Отношение числа пожилых людей к численности населения в трудоспособном возрасте в 1990-х гг. (среднее значение за 1990-1999 гг.) составляло около 9,4%, а по состоянию на 2022 г. достигло уже 21,8%¹⁷⁶.

Рост коэффициента демографической нагрузки и увеличение объема пенсионных выплат окажут влияние на долгосрочный баланс доходов и расходов Фонда социального страхования. Кроме того, массовый переток

¹⁷⁵ Коэффициент демографической нагрузки представляет собой отношение числа пожилых людей к числу людей трудоспособного возраста (в процентах). Показатель используется для обозначения количества пожилых людей на 100 человек трудоспособного возраста. – Источник: Key statistical indicators explained. National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://www.stats.gov.cn/sj/ndsjs/2019/html/zb02.htm> (дата обращения: 10.03.2024).

¹⁷⁶ Data source: Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.03.2024).

рабочей силы из Северо-Восточных, Центральных и Западных регионов на Восточное побережье еще больше усилил дисбаланс доходов и расходов фонда между регионами¹⁷⁷. Отмеченное свидетельствует о необходимости разработки комплекса мер по совершенствованию в Китае системы социальной защиты.

¹⁷⁷ Further Strengthening the Social Security Safety Net. Party Group of the Ministry of Human Resources and Social Security of the Communist Party of People's Republic of China. – 2022. – URL: http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2022-04/16/c_1128558641.htm (дата обращения: 10.03.2024).

2. ЭМПИРИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ МОЛОДЕЖИ В КИТАЕ

2.1 Демографические риски

Для любой страны молодежь, как особая социально-демографическая категория, является важной частью человеческих ресурсов и обладает огромным потенциалом. При этом молодежь также является и одной из наиболее уязвимых категорий населения, нуждающейся в дополнительной поддержке и помощи. В рамках данной главы будут рассмотрены основные социально-экономические риски, с которыми сталкивается современная молодежь в Китае.

Согласно данным Организации Объединенных Наций, на данный момент в мире насчитывается около 2,2 млрд. молодых людей в возрасте от 15 до 34 лет, большинство из которых проживает в развивающихся странах¹⁷⁸. Как крупнейшая развивающаяся страна в мире, Китай рассматривает молодежь в качестве ключевого источника развития страны. В 2017 г. Центральным Комитетом Коммунистической партии Китая и Государственным советом был издан первый в истории Китая специальный национальный план развития молодежи – «Среднесрочный и долгосрочный план развития молодежи КНР (2016-2025 гг.)»¹⁷⁹, который подчеркивает важность развития молодежи и определяет молодежь как лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно. Молодые люди постоянно сталкиваются с различными социально-экономическими рисками, которые влияют, с одной стороны, на качество их жизни, а, с другой стороны, оказывают косвенное влияние на экономику.

¹⁷⁸ The United Nations, Demographic Yearbook 2021, Table 7. - Population by age, sex and urban/rural residence: latest available year, 2012-2021, for statistical purposes, defines persons between the ages of 15 and 34 as youth.

¹⁷⁹ The Middle- and Long-term Youth Development Plan (2016-2025). Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China, State Council. – 2017. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2017-04/13/content_5185555.htm (дата обращения: 03.06.2023).

На протяжении почти двадцати лет темпы роста населения Китая замедляются, к концу 2022 г. численность населения составляла 1411,75 млн. человек. Более того, в Китае впервые произошел отрицательный естественный прирост населения – минус 0,6% (рис. 2.1).

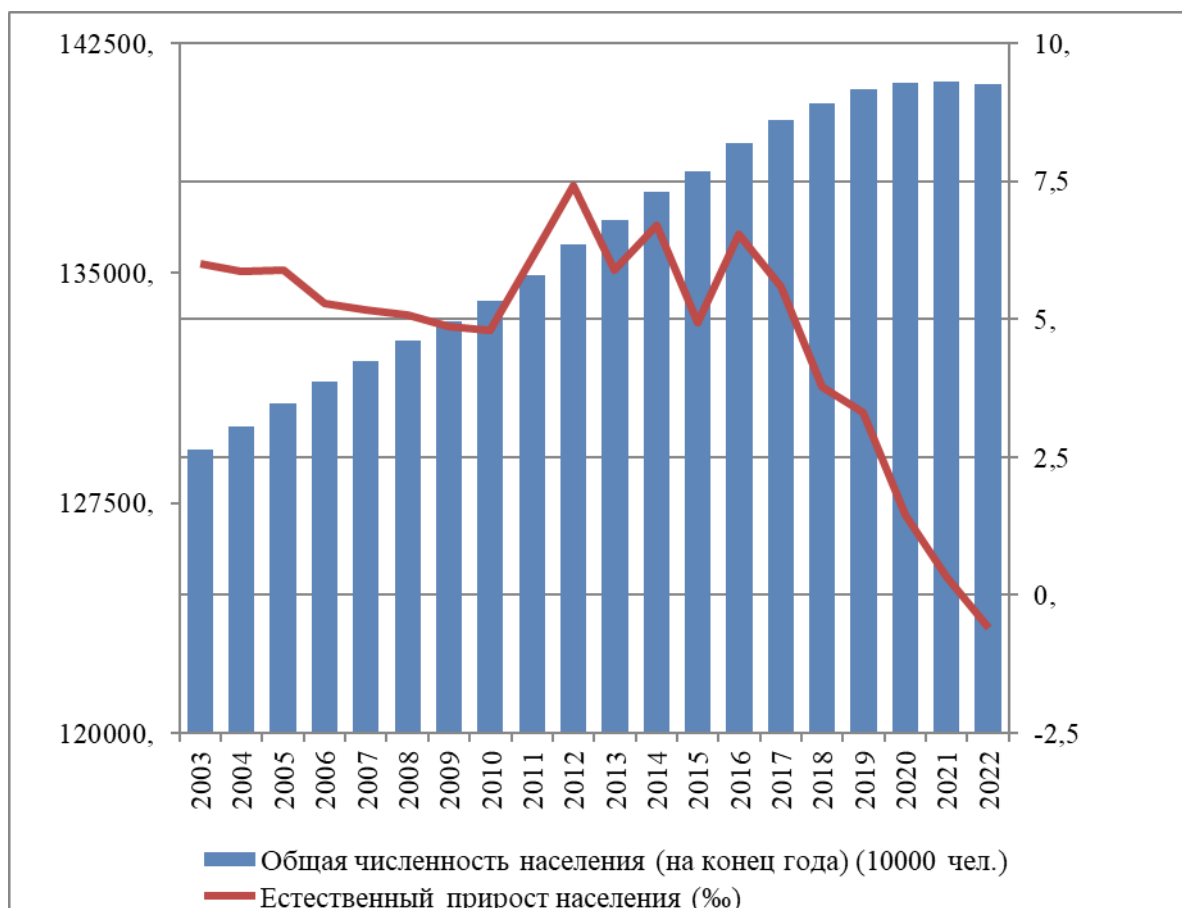


Рисунок 2.1 – Численность населения и естественный прирост Китая¹⁸⁰

Сокращение общей численности населения Китая неизбежно приведет к уменьшению численности населения трудоспособного возраста (15-64 лет)¹⁸¹ и количества рабочей силы¹⁸². Как показано на рисунке 2.2, численность

¹⁸⁰ Составлено авторами на основе: Annual data of National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

¹⁸¹ National Bureau of Statistics of China. – URL: https://www.stats.gov.cn/hd/lyzx/zxgk/202207/t20220704_1858761.html (дата обращения: 30.06.2023).

¹⁸² К рабочей силе относится население в возрасте 16 лет и старше, способное работать и участвующее или требующее участия в социальной и экономической деятельности. Рабочая сила состоит из занятых и безработных лиц. – National Bureau of Statistics of China. – URL: http://www.stats.gov.cn/sj/zbjz/202302/t20230202_1897107.html (дата обращения: 30.06.2023).

трудоспособного населения достигла своего пика в 2013 г. и составила 1010,41 млн. человек, а затем стала снижаться. В 2022 г. она составила 962,81 млн. человек, что составляло 68,2% от общей численности населения Китая. По сравнению с 2013 г. данный показатель сократился на 47,6 млн. человек или на 5,7%. Численность рабочей силы также демонстрирует тенденцию к убыванию: по сравнению с ее пиком в 2015 г. (800,91 млн чел.), в 2022 г. она уменьшилась еще на 32,28 млн. человек.

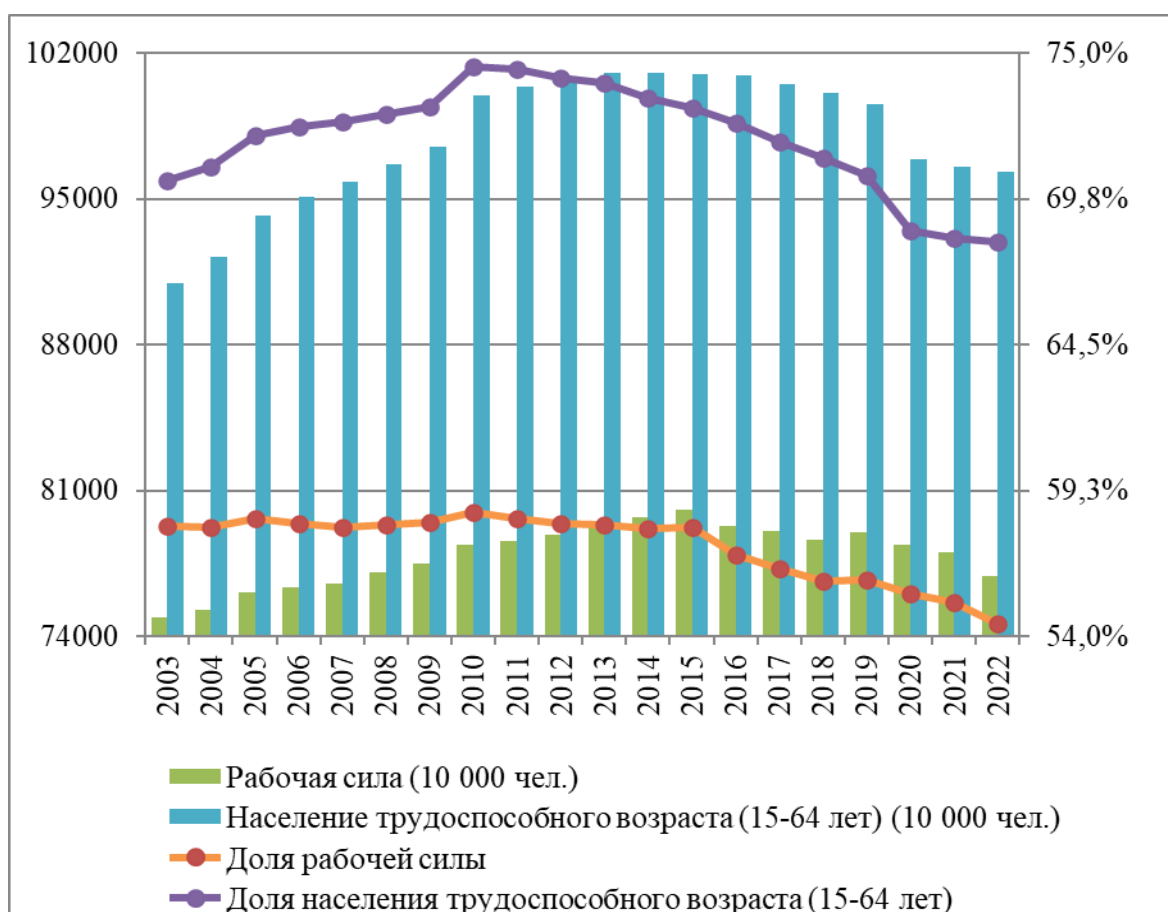


Рисунок 2.2 – Динамика численности трудоспособного населения в Китае¹⁸³

Молодежь, являясь важной частью рабочей силы, также подвержена негативному влиянию сокращения общей численности населения. С точки зрения возрастной структуры населения, на протяжении почти двадцати лет

¹⁸³ Составлено авторами на основе: Annual data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 21.03.2024).

численность молодежи (в возрасте 15-34 года) в целом по стране демонстрирует отрицательный рост (рис. 2.3).

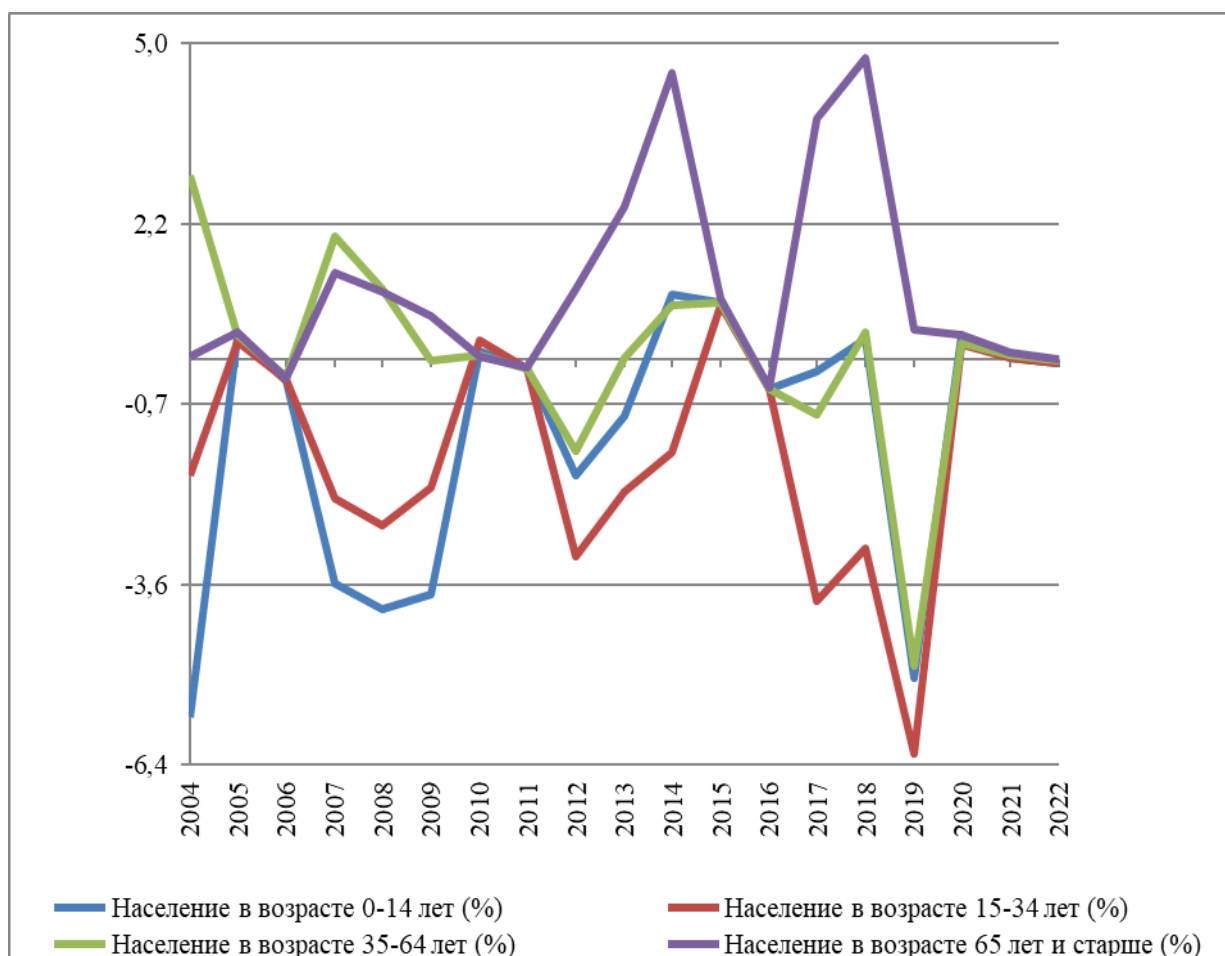


Рисунок 2.3 – Рост населения по возрастным группам в Китае¹⁸⁴

С 2011 г. темпы роста численности молодежи ниже, чем у всех остальных возрастных групп. Кроме того, доля молодежи в общей численности населения страны с 2003 по 2022 гг. снизилась на 7,3% (рис. 2.4). В результате, общая численность молодежи в возрасте от 14 до 35 лет с 2000 г. постепенно сокращается¹⁸⁵. В 2020 г. численность молодежи в Китае

¹⁸⁴ Составлено авторами на основе: Annual data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 21.03.2024).

¹⁸⁵ National Census Bulletins of People's Republic of China. – URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/>.

составила приблизительно 400 млн человек, что означает сокращение на 90 млн. человек, по сравнению с ее пиком в 2000 году (490 млн.)¹⁸⁶.

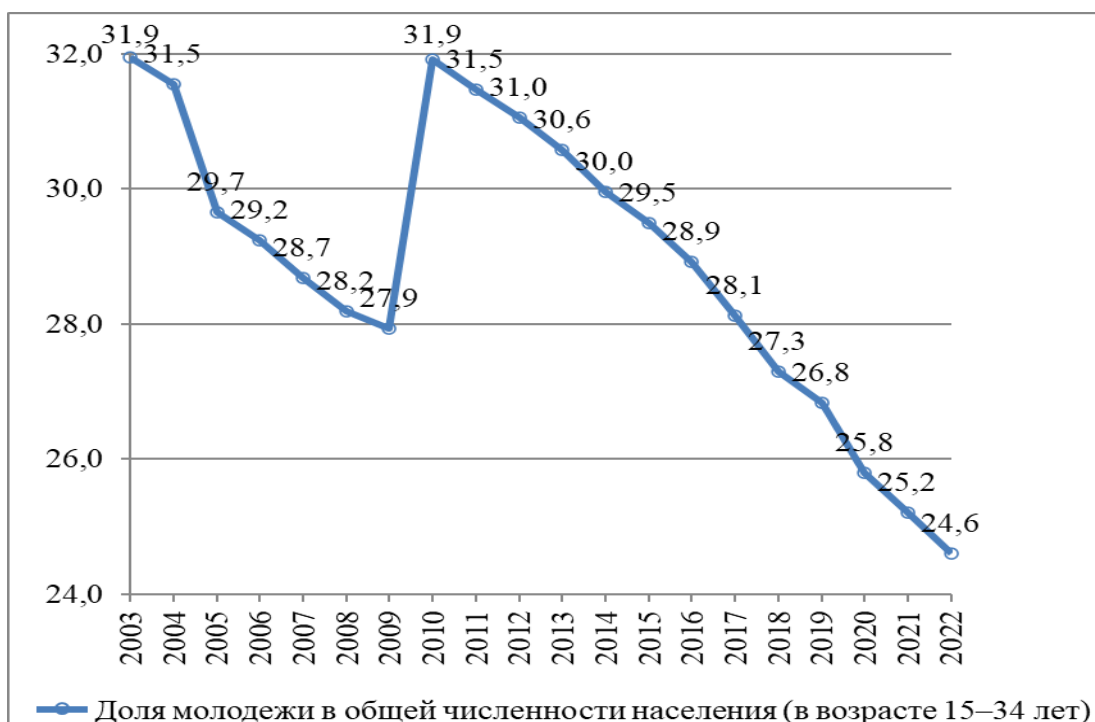


Рисунок 2.4 – Доля молодежи в общей численности населения Китая¹⁸⁷

Данные, представленные на рисунке 2.4, наглядно демонстрируют тенденцию постепенного сокращения численности молодого населения в Китае как в целом, так и в категории – трудоспособное население.

Сокращение численности молодежи в определенный момент времени связано с соответствующим снижением уровня рождаемости в прошлом. После того, как в 1970-х и 1980-х гг. в Китае стала проводиться политика планирования семьи, подразумевавшая ориентацию на поздние браки, позднее рождение детей и ограничение количества рождаемых в семье детей сначала не более двух, а потом и ограничение до одного ребенка в семье, в целом рождаемость в стране стала падать¹⁸⁸. Этот процесс продолжается и до

¹⁸⁶ Statistical Monitoring Data on Youth Development. Central Committee of the Communist Youth League and the National Bureau of Statistics of People's Republic of China. – URL: www.gqt.org.cn/xxgk/qnfz/202209/t20220921_789722.htm (дата обращения: 13.07.2023).

¹⁸⁷ Составлено автором на основе: Annual data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 21.03.2024).

¹⁸⁸ Annual data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 13.07.2023).

настоящего времени. На данный момент времени большая часть молодежи в возрасте от 14 до 35 лет родилась именно в период реализации политики контроля численности населения.

С начала XXI в. в Китае постепенно смягчается жесткая политика планирования семьи – стратегии «одного ребенка»: в 2002 г. по всей стране была введена «политика двух детей» для семей, в которых оба родителя являются единственными детьми в своей семье; в 2013 г. – «политика двух детей» была расширена на семьи, где один из родителей является единственным ребенком в своей семье; а в 2015 г. ограничения были полностью сняты, и политика «двух детей» была полностью реализована. В 2021 г. началась реализация политики, позволяющей одной паре иметь троих детей¹⁸⁹. Несмотря на поощрительную политику, с 2017 г. уровень рождаемости в Китае продолжает снижаться¹⁹⁰, и все больше молодых людей предпочитают и позже вступать в брак, и позже заводить детей, либо вообще не вступать в брак или не иметь детей.

По данным на 2022 г. количество зарегистрированных браков в стране составляло 6833 тысячи пар¹⁹¹, что является самым низким значением показателя с 1985 г. (8313 тыс. пар), когда данный показатель стал регулярно публиковаться¹⁹². Количество заключенных браков сократилось с исторического максимума в 13,469 млн. пар в 2013 г. и также с 2013 г. установило рекорд снижения – 9 лет подряд (рис. 2.5). Коэффициент

¹⁸⁹ Policies about «Having Children» – a «Chronicle» of the Evolution of China's Population Policy. – 2015. – 9 February. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2015-02/09/content_2816919.htm (дата обращения: 13.07.2023). Decision of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Implementing the Comprehensive Two-Child Policy Reform and Improving the Management of Family Planning Services. – 2015. – 31 December. – URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2016/content_5033853.htm (дата обращения: 13.07.2023).

Decision of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Optimizing Fertility Policies to Promote Long-term Balanced Development of the Population. – 2021. – 26 June. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2021-07/20/content_5626190.htm (дата обращения: 13.07.2023).

¹⁹⁰ Annual data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 13.07.2023).

¹⁹¹ Statistical Bulletin on the Development of Civil Affairs 2022. Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China. – 2023. – URL: <https://www.mca.gov.cn/n156/n2679/c1662004999979995221/attr/306352.pdf> (дата обращения 13.07.2023).

¹⁹² Annual data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 13.07.2023).

брачности (количество браков на 1000 человек населения) в Китае с 2013 г. на протяжении уже десяти лет также снижается¹⁹³.

В 2021 г. общий коэффициент брачности упал до 5,4%¹⁹⁴.

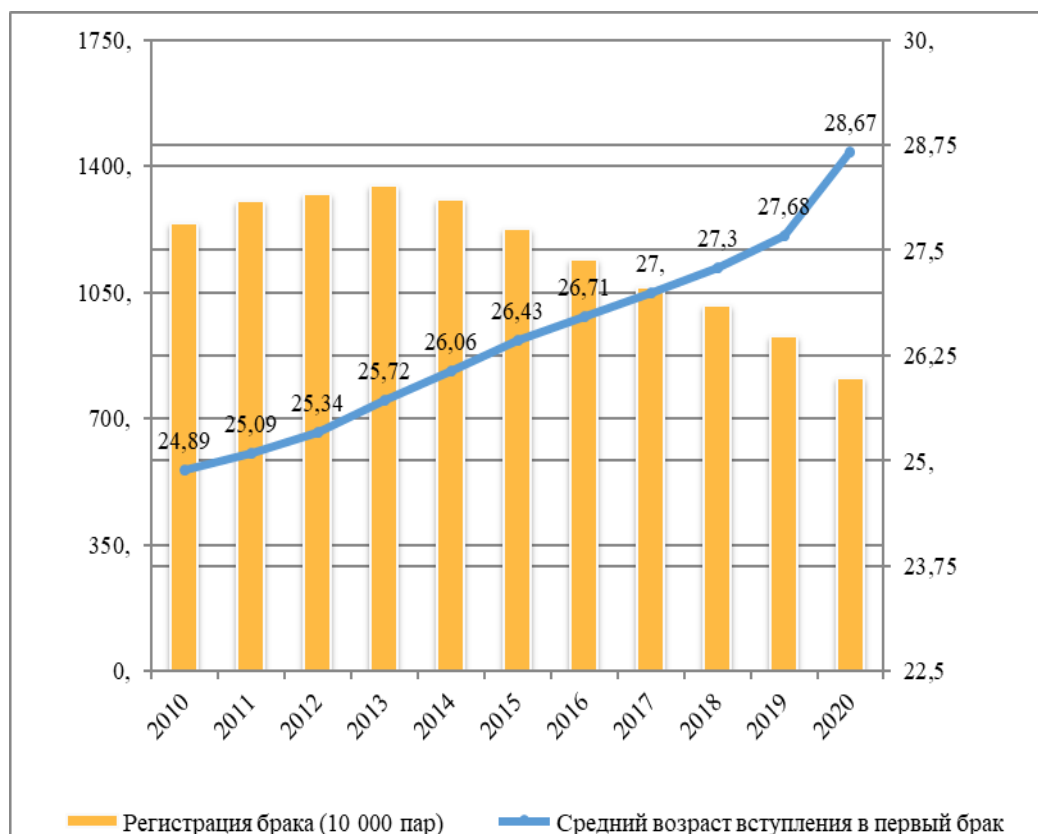


Рисунок 2.5 – Количество пар, регистрирующих брак, и средний возраст вступления в первый брак 2010-2020 гг.¹⁹⁵

Кроме того, наблюдается все более заметная тенденция к позднему заключению браков среди людей брачного возраста. В 2020 г. средний возраст

¹⁹³ Statistical bulletin on the development of civil affairs over the years. Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China. – URL: <https://www.mca.gov.cn/n156/n189/index.html> (дата обращения: 25.07.2023).

¹⁹⁴ Statistical Bulletin on the Development of Civil Affairs 2021. Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China. – 2022. – URL: <https://www.mca.gov.cn/images3/www2017/file/202208/2021mzsyfztjgb.pdf> (дата обращения: 25.07.2023).

¹⁹⁵ Составлено авторами по данным: China Population Census Yearbook 2020 and annual data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://www.stats.gov.cn/sj/pcsj/rkpc/7rp/indexch.htm>, <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.07.2023).

вступления в первый брак в Китае составил 28,67 лет, по сравнению с уровнем в 2010 г. – 24,89 лет, данный показатель он вырос примерно на 4 года¹⁹⁶.

Сокращение числа зарегистрированных браков и позднее заключение браков обусловлены несколькими факторами. Во-первых, уменьшилась численность населения, особенно молодого населения, достигшего брачного возраста.

Во-вторых, наблюдается дисбаланс в соотношении мужчин и женщин. Согласно Китайскому статистическому ежегоднику за 2022 г.¹⁹⁷, соотношение мужчин и женщин в Китае в 2021 г. составило 104,61. Группа населения, в которой существует превышение соотношение полов – 110, приходится на возрастную группу 0-29 лет, именно в этой возрастной группе люди чаще всего вступают в брак.

В-третьих, для многих представителей молодежи брак является очень затратным, как с точки зрения материальных расходов (на жилье, образование, рождение и воспитание ребенка), так и затрат времени и энергии.

В-четвертых, высокая конкуренция на рынке труда снижает желание молодых людей вступать в брак.

В-пятых, у молодого поколения изменилось представление о браке: многие люди стали уделять больше внимания своей карьере и личному развитию, а не традиционной семейной жизни.

Наряду с тенденцией на более позднее вступление в брак, в Китае наблюдается и тенденция к позднему рождению детей. На основе данных статистических ежегодников и национальных переписей населения Китая¹⁹⁸ рассчитано, что с 2000 по 2020 гг. средний возраст женщин при рождении первого ребенка в целом по стране повысился с 24,3 года до 27,5 года, а средний возраст женщин при рождении всех детей повысился с 25,8 года до

¹⁹⁶ China Population Census Yearbook 2020. Compiled by Office of the Leading Group of the State Council for the Seventh National Population Census. – China Statistics Press, Beijing Info Press. – 2022. – URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/pcs/rkpc/7rp/indexch.htm> (дата обращения: 10.07.2023).

¹⁹⁷ China Statistics Yearbook 2022. Compiled by National Bureau of Statistics of China. – China Statistics Press, Beijing Info Press. – URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/nds/2022/indexch.htm> (дата обращения: 15.11.2023).

¹⁹⁸ Statistical Yearbooks of China over the years. – URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/nds/>; China Population Census Yearbooks over the years. – URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/pcs/> (дата обращения: 15.11.2023).

29,2 года (табл. 2.1). Кроме того, доля женщин, родивших первого ребенка в возрасте 30 и старше лет, за десять лет также значительно выросла. В 2020 г. почти треть женщин детородного возраста родили своего первого ребенка в возрасте 30 лет и старше (табл. 2.1).

Таблица 2.1 – Средний возраст рождения детей у женщин в Китае (при рождении первого ребенка и всех детей)¹⁹⁹

Средний возраст женщины	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2020 г.
Средний возраст при рождении первого ребенка (лет)	24,3	26,5	27,8	28,0	27,5
Средний возраст при рождении всех детей (лет)	25,8	24,4	25,9	26,3	29,2
Доля женщин, родивших первого ребенка в возрасте 30 и старше лет (%)	5,7	8,4	18,2	19,2	29,9

Исходя из данных, представленных на рисунке 2.6, можно сделать вывод, что в 2000 г. основная возрастная группа женщин, в которой рождается больше детей, составляла 21-27 лет. При этом доля детей, рожденных женщинами в этой возрастной группе, составляла 64,7%. Однако, уже к 2020 г. диапазон этого показателя сместился на более старший возраст – 24-30 лет, а доля родившихся детей у женщин этой возрастной группы снизилась до 50,4% (рис. 2.6).

Значимой причиной, влияющей на принятие молодыми людьми решения о позднем вступлении в брак, на желание молодых людей иметь детей или откладывание на более поздний возраст рождение детей, является наличие жилья. Внимание к вопросам обеспечения жильем можно объяснить влиянием традиционного китайского представления о «доме». Дом имеет глубокий смысл и особое значение в китайской семье и обществе. Наличие жилья

¹⁹⁹ Составлено и рассчитано авторами по данным Statistical Yearbooks of China in 2001, 2006, 2011, 2016 and 2021. – URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/ndsj/> (дата обращения: 25.07.2023).

оказывает влияние на экономический и социальный статус человека и становится конкурентным преимуществом при заключении брака.

Еще одним фактором риска, тесно связанным с демографической ситуацией в Китае, является наблюдаемое на протяжении ряда лет снижение показателя совокупной производительности труда²⁰⁰ (рис. 2.7), который в свою очередь, связан с продолжающейся долгое время (с 2010 по 2020 гг.) тенденцией убывания доли молодежного населения²⁰¹ (рис. 2.4).

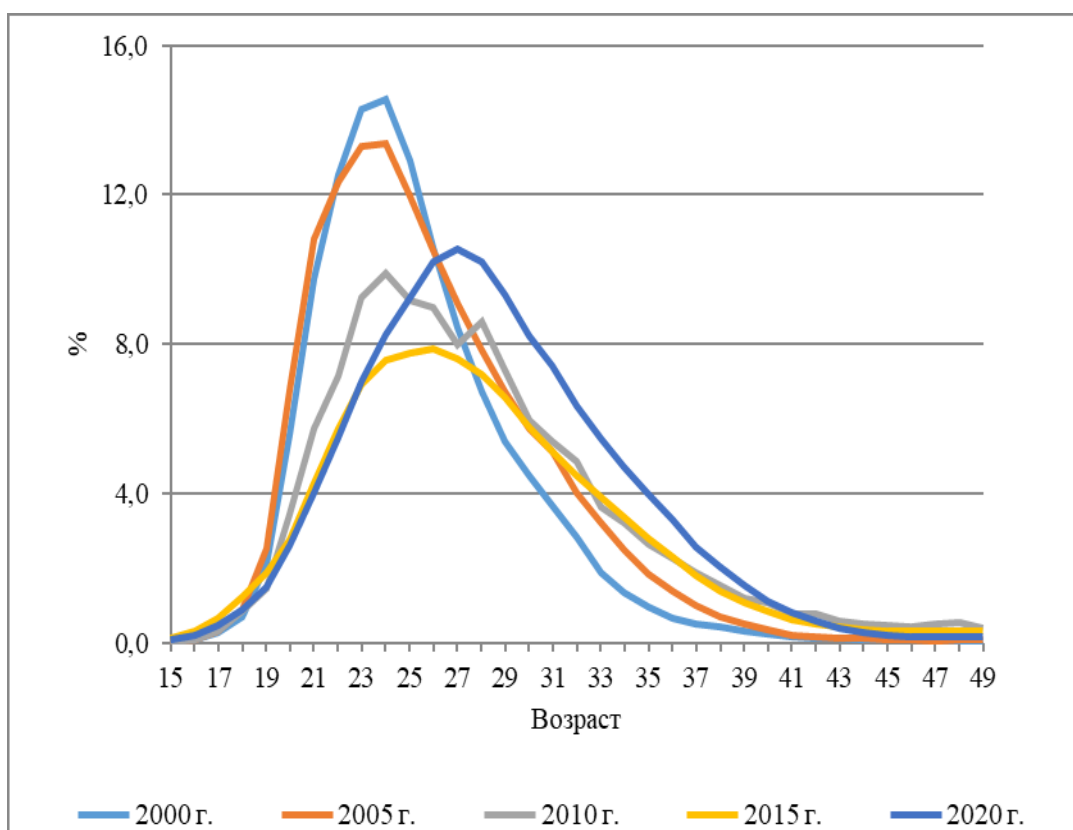


Рисунок 2.6 – Доля детей, родившихся у женщин разного возраста (%)²⁰²

²⁰⁰ Совокупная производительность труда – это отношение ВВП к общей численности занятых.

²⁰¹ National Economic and Social Development Statistical Bulletin. – URL: <https://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/ndtjgb/> (дата обращения: 25.07.2023).

²⁰² Составлено и рассчитано авторами по данным: Statistical Yearbooks of China in 2001, 2006, 2011, 2016 and 2021. – URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/nds/> (дата обращения: 25.07.2023).

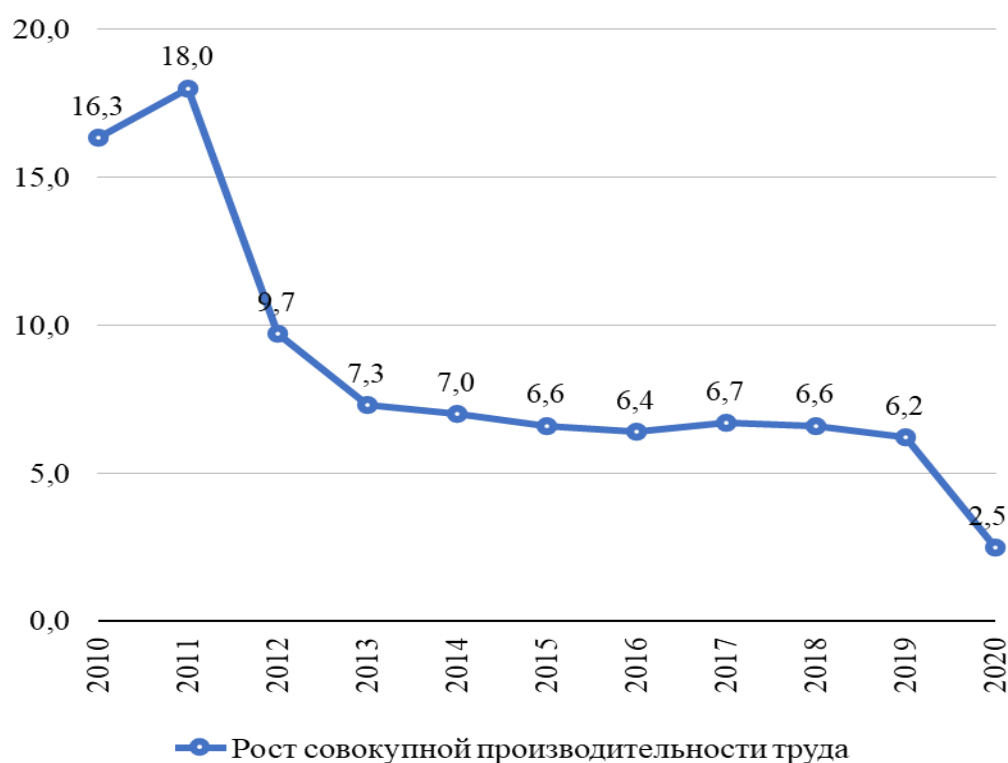


Рисунок 2.7 – Рост совокупной производительности труда в Китае (%)²⁰³

Таким образом, общая численность молодой рабочей силы в Китае сокращается, а макроэкономическая ситуация в стране будет ухудшаться вслед за снижением численности трудовых ресурсов. При этом, молодежь является одним из основных источников рабочей силы, и, анализируя демографические риски, с которыми сталкиваются молодые люди, можно отметить, что влияние сокращения численности китайской молодежи на численность экономически активного населения, приводит к падению темпов роста экономического роста в Китае.

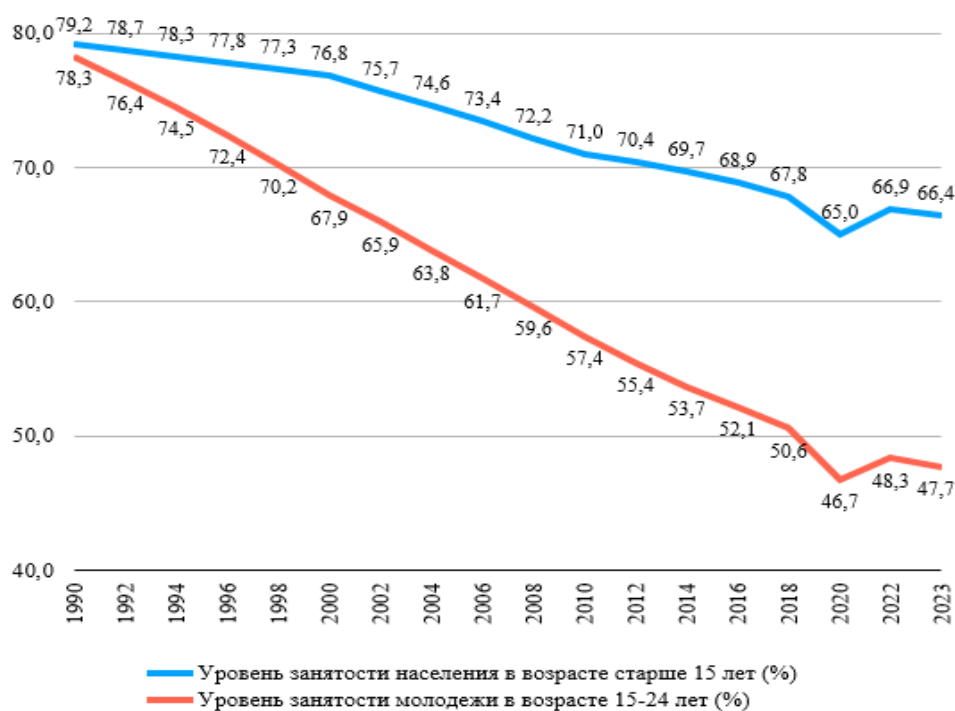
2.2 Угрозы занятости и безработицы

Помимо демографических рисков, другой актуальной проблемой, с которой сталкивается китайская молодежь, являются угрозы занятости и

²⁰³ Составлено и рассчитано по данным: The data from 2010 to 2012 is calculated from the China Labor Statistics Yearbook, and the remaining data comes from the National Economic and Social Development Statistical Bulletin over the years. – URL: <http://www.mohrss.gov.cn/2011/indexch.htm>; http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjsj/201507/t20150722_215465.html; <https://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/ndtjgb/> (дата обращения: 25.07.2023).

безработицы, включая неполную занятость, неустойчивую занятость, низкий доход, высокий уровень безработицы и т.д.

Согласно данным Международной организации труда, в период с 1990 по 2020 гг. уровень занятости²⁰⁴ в Китае уменьшался с 79,2% до 65,0% ежегодно²⁰⁵. Несмотря на небольшой прирост в 2021 г., уровень занятости все еще остается ниже показателя 2019 г. (67,4%) (рис. 2.8). Согласно исследованиям, уровень занятости в Китае сначала повышается, а затем с возрастом уменьшается,²⁰⁶ а уровень занятости молодежного населения в возрасте от 15 до 24 лет за последние двадцать лет существенно уменьшился с 64,9% в 2003 г. до 47,7% в 2022 г.²⁰⁷ (рис. 2.8).



²⁰⁴ Уровень занятости – отношение численности населения, входящего в состав рабочей силы определенной возрастной группы к общей численности населения трудоспособного возраста соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах. – Resolution to amend the 19th ICLS resolution concerning statistics of work, employment and labour underutilization, adopted by the 19th International Conference of Labour Statisticians, Geneva, October 2013. – URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/dgreports/stat/documents/normativeinstrument/wcms_230304.pdf (дата обращения: 29.07.2023).

²⁰⁵ International Labour Organization Modelled Estimates and Projections database (ILOEST). Labor force participation rate, total (% of total population ages 15+) (modeled ILO estimate) – China. International Labour Organization. – URL: ilostat.ilo.org/data (дата обращения: 25.07.2023).

²⁰⁶ Qian C. Trends, Structure, and International Comparison of China's Labor Participation Rate // Journal of Chongqing University of Technology (Social Science). – 2023. – № 9. – P. 1 - 12.

²⁰⁷ International Labour Organization Modelled Estimates (ILOEST). Labour force participation rate by sex and age – ILO modelled estimates, Nov. 2022 (%) – Annual. – URL: https://www.ilo.org/shinyapps/bulkexplorer56/?lang=en&id=EAP_2WAP_SEX_AGE_RT_A (дата обращения: 25.04.2023).

Рисунок 2.8 – Уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше и молодежного населения в возрасте 15-24 лет²⁰⁸

Данные, представленные на рисунке 2.8, свидетельствуют о том, что неполная занятость молодежи является в Китае достаточно серьезной проблемой. Молодые люди не могут в полной мере использовать свой потенциал. Кроме того, занятость молодежи характеризуется высокой подвижностью, а работа на условиях неполной занятости и частая смена места работы становятся современной нормой молодежного трудоустройства в Китае. Высокая подвижность молодежной занятости приводит к нестабильности занятости и снижению уровня доходов.

Развитие и широкое применение интернет-технологий привело к появлению многочисленных цифровых платформ, включающих в себя электронные торговые платформы, например, Taobao, Jingdong и Pinduoduo; платформы доставки еды, такие как, Meituan и Alibaba Ele.me, а также мобильные платформы, предоставляющие услуги такси, каршеринга и др. В связи с этим достаточно быстро развиваются различные новые формы трудовой занятости, характеризующиеся такими особенностями, как временная занятость, гибкость, платформенная занятость и др. Примерами профессий новых форм занятости являются: курьеры в доставке посылок, доставщики еды, водители такси и личные шоферы для пьяных клиентов, стримеры онлайн-трансляций и др. По данным Национального бюро статистики, в 2021 г. в Китае количество гибких работников достигало 200 млн. человек,²⁰⁹ что составляло примерно одну седьмую от общей численности населения. Причем, молодые работники являются одной из основных групп гибких работников. Например, в сфере бытового

²⁰⁸ Составлено авторами по данным: International Labour Organization. “ILO Modelled Estimates and Projections database (ILOEST)” ILOSTAT. – URL: ilostat.ilo.org/data (дата обращения: 25.04.2023).

²⁰⁹ The Scale of Flexible Employment in China Reaches 200 Million People. The Central People’s Government of the People’s Republic of China. – 2021. – 20 May. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-05/20/content_5609599.htm (дата обращения: 29.07.2023).

обслуживания, согласно исследованию, проведенному исследовательским институтом Meituan, в 2020 г. молодежь в возрасте 20-35 лет преобладала среди работников с гибкой занятостью и составляя 82,2%²¹⁰.

Гибкие формы работы и относительно свободное рабочее время также привлекают все большее выпускников учебных заведений: как в 2020 г., так и в 2021 г. доля выпускников вузов и колледжей, выбравших работу с гибкой занятостью, превышала 16%²¹¹. Гибкая занятость, с одной стороны, предоставляет молодым людям больше возможностей для трудоустройства, но, с другой – одновременно подвергает их занятости таким угрозам, как низкая стабильность работы, большие колебания доходов, слабая способность противостоять рискам и опасностям, отсутствие необходимой охраны труда и социальной защиты. Например, в 2021 г. 29,1% гибких работников в сфере бытового обслуживания были заняты на временных или гибких рабочих местах – без штатного трудоустройства, или работали по гибкому графику (например, почасовая занятость), что свидетельствует о низкой стабильности их занятости²¹². Более половины гибких работников (54,4%) получают основную часть своего дохода в виде почасовой или сдельной оплаты, что приводит к значительным колебаниям в их доходах²¹³.

В социальной сфере молодые люди, из-за своего возраста и опыта, обладают ограниченными возможностями для выбора и принятия решений в распределении социальных благ. В большинстве случаев молодежь находится на рынке труда только на короткое время, занимает низкие позиции и имеет сравнительно низкий уровень доходов. Исследования показывают, что в настоящее время большая часть молодежи имеет низкий уровень заработной

²¹⁰ Life Service Industry Questionnaire Survey. Meituan Research Institute. – 2020.

²¹¹ По всей стране на гибкую занятость в 2020 г. приходилось 16,9% выпускников учебных заведений, а в 2021 г. 16,25% выпускников. Национальная комиссия по развитию и реформам КНР: Гибкая занятость – новая форма трудоустройства для студентов (17.02.2022). – URL: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/jyysr/jysrsbxf/202202/t20220217_1315685.html (дата обращения: 29.07.2023).

²¹² Life Service Industry Questionnaire Survey. Meituan Research Institute. – 2020.

²¹³ Life Service Industry Questionnaire Survey. Meituan Research Institute. – 2020.

платы, причем более 70% молодежи имеет доходы даже ниже среднего уровня дохода местного населения и сотрудников их предприятий²¹⁴.

По данным, представленным на рисунке 2.9, можно сделать вывод, что в отличие от общего уровня безработицы²¹⁵, выявленного на основе опроса респондентов в городах, уровня безработицы, выявленного на основе опроса респондентов городского населения в возрасте 25-59 лет, уровень безработицы городского населения среди опрошенных в возрасте 16-24 лет является самым высоким и продолжает увеличиваться.

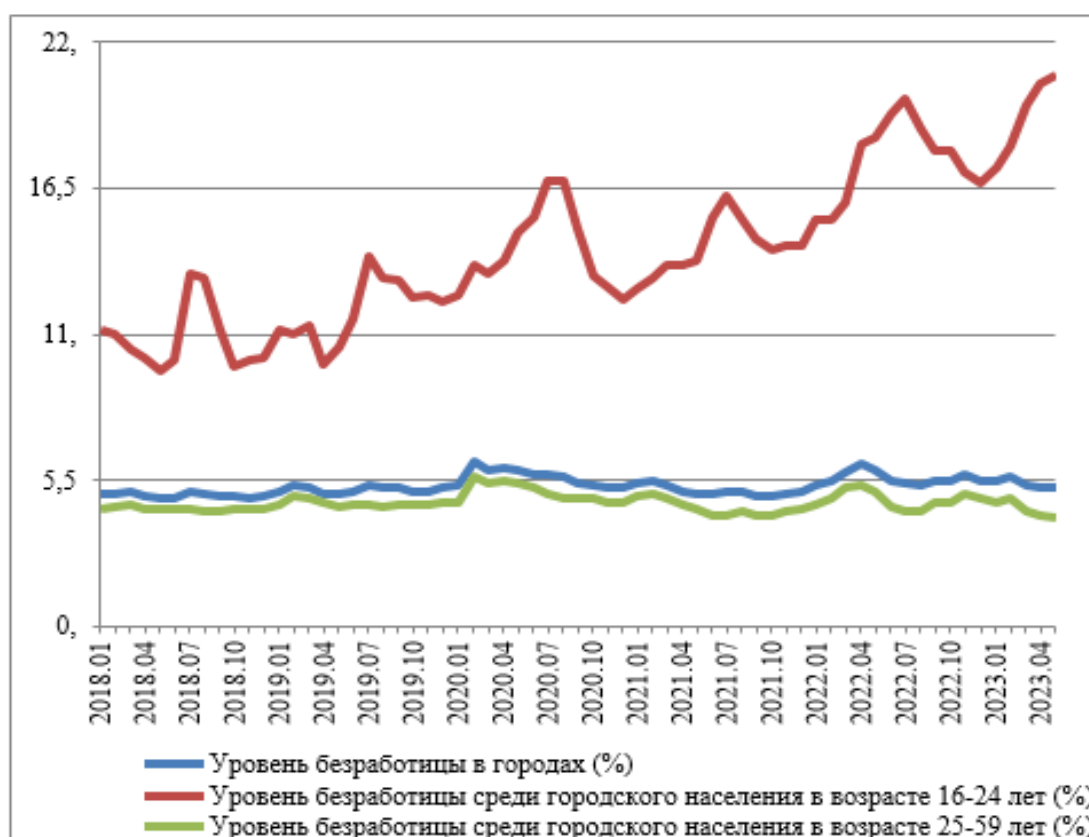


Рисунок 2.9 – Уровень безработицы в городах на основании опроса разных категорий населения (по месяцам)²¹⁶

²¹⁴ Zhang L. Definition of Youth Problems // China Youth Study. – 2020. – № 09. – P.31-38.

²¹⁵ **Уровень безработицы на основании опроса респондентов** рассчитывается на основе выборочного обследования, которое проводится в форме посещения домохозяйств регистраторами для получения информации о занятости и безработице. Это процент безработного населения в совокупности от числа занятых и безработных. Источник: What is the surveyed unemployment rate. National Bureau of Statistics of China. – URL: <http://www.stats.gov.cn/zs/tjws/tjzb/202301/t202301011903672.html> (дата обращения: 29.07.2023).

²¹⁶ Составлено авторами на основе: monthly data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=A01> (дата обращения: 18.06.2023).

По результатам исследования, средний опрошенный уровень безработицы городского населения в возрасте 16-24 лет в первом квартале 2023 г. составлял 18,3%, что на 1,1% выше, чем средний уровень безработицы в четвертом квартале предыдущего года (табл. 2.2).

Уровень безработицы среди молодежи в возрасте 16-24 лет в 2023 г. продолжал расти – с 17,3% в январе до 20,8% в мае. Особое беспокойство вызывает высокий уровень безработицы среди молодежи в возрасте 16-24 лет, достигнувший рекордных 20,8% с момента регулярного сбора данных в 2018 г. (рис. 2.10).

Таблица 2.2 – Средний уровень безработицы среди городского населения в возрасте 16-24 лет по кварталам (%)²¹⁷

Год	I Квартал	II Квартал	III Квартал	IV Квартал
2018	10,9	9,9	12,5	10,0
2019	11,2	10,7	13,3	12,4
2020	13,1	14,7	16,2	12,8
2021	13,1	14,3	15,4	14,3
2022	15,1	18,6	18,8	17,2
2023	18,3	20,6 (средний уровень апреля и мая)	-	-

²¹⁷ Примечание: показатели за второй квартал 2023 г. являются средними значениями за апрель и май; значение для июня и последующих периодов не публикуется.
Составлено авторами на основе: monthly data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=A01> (дата обращения: 18.06.2023).

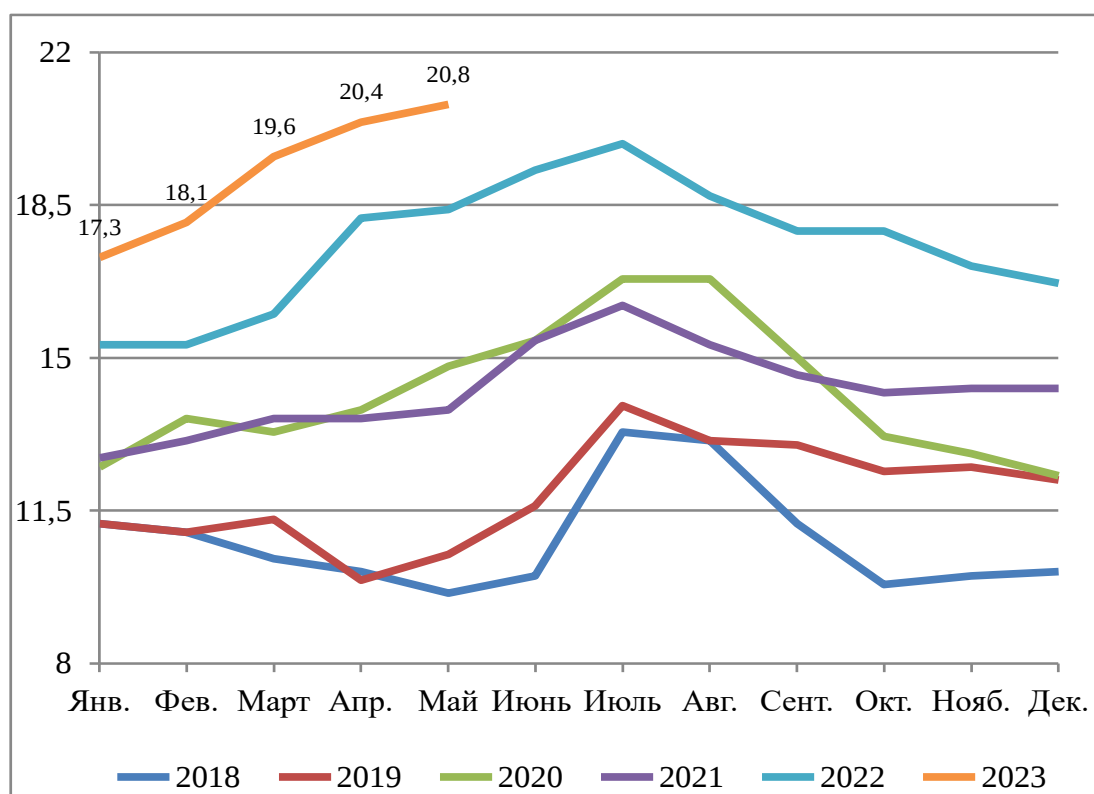


Рисунок 2.10 – Уровень безработицы среди городского населения в возрасте от 16 до 24 лет в 2018-2023 г. (по месяцам, %)²¹⁸

С 2020 г. кривая уровня безработицы среди молодежи в возрасте 16-24 лет из года в год демонстрирует тенденцию к росту. Кривая также ежегодно показывает перевернутый V-образный рост, достигая пика в июле и августе, когда на рынок труда выходят десятки млн. выпускников (рис. 2.10). В 2022 г. число выпускников высших учебных заведений в Китае впервые превысило 10 млн., достигнув отметки в 10,76 млн. человек, что на 1,67 млн. больше, чем в 2021 г., соответственно, темп роста безработицы составил 18,37%²¹⁹. Анализируя динамику уровня безработицы в первые пять месяцев 2023 г., можно сделать вывод, о сохранении негативной тенденции роста безработицы, что свидетельствует о недостаточности принимаемых государством мер по

²¹⁸ Составлено авторами на основе: monthly data from the National Bureau of Statistics of China. URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=A01> (дата обращения: 18.06.2023).

²¹⁹ Press conference of the Ministry of Education. – 2021. – 28 December. – URL: <http://edu.people.com.cn/n1/2022/0106/c1006-32325143.html> (дата обращения: 29.05.2023).

содействию занятости, направленных на трудоустройство миллионов новых участников рынка труда.

Результаты Китайского социального исследования (2021 г.)²²⁰, направленного на выявление страха перед будущей безработицей показывают, что почти две пятых молодых людей (37,89%)²²¹ считают, что в будущем они, возможно, останутся без работы. В эту группу также входят студенты, которые еще не участвуют на рынке труда и молодежь, занятая в сельском хозяйстве, поэтому доля молодежи, опасющейся безработицы, должна быть выше. Это свидетельствует о том, что риск безработицы является одной из основных проблем современной молодежи.

Высокий уровень безработицы среди молодежи означает недоиспользование и низкую отдачу от инвестиций в эту категорию человеческого капитала. Вопрос занятости молодежи связан не только с их собственным карьерным ростом и экономическим статусом, но и с экономическим развитием общества в целом.

2.3 Угрозы финансовому благополучию: неравенство доходов, перспективы пенсионного обеспечения

Существующие угрозы занятости и проблема безработицы, которые были проанализированы в параграфе 2.2, тесно связаны с уровнем финансового благополучия, включая неравенство доходов и перспективы пенсионного обеспечения молодежи. В Китае 57% молодежи в возрасте 18-35 лет считают, что существует значительное неравенство в доходах между богатыми и бедными²²². Несмотря на уменьшение в целом за последние годы разрыва в доходах населения Китая, коэффициент Джини, показывающий

²²⁰ Примечание: поскольку социальное исследование направлено на анкетирование людей в возрасте от 18 до 69 лет, возрастная группа молодежи в выборке составляет 18-35 лет. Выбранный вопрос звучит следующим образом: «Какова вероятность, по вашему мнению, что вы останетесь безработными в ближайшие 6 месяцев?»

²²¹ Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

²²² Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

соотношение высоких и низких доходов, все еще находится на высоком уровне (рис. 2.11).

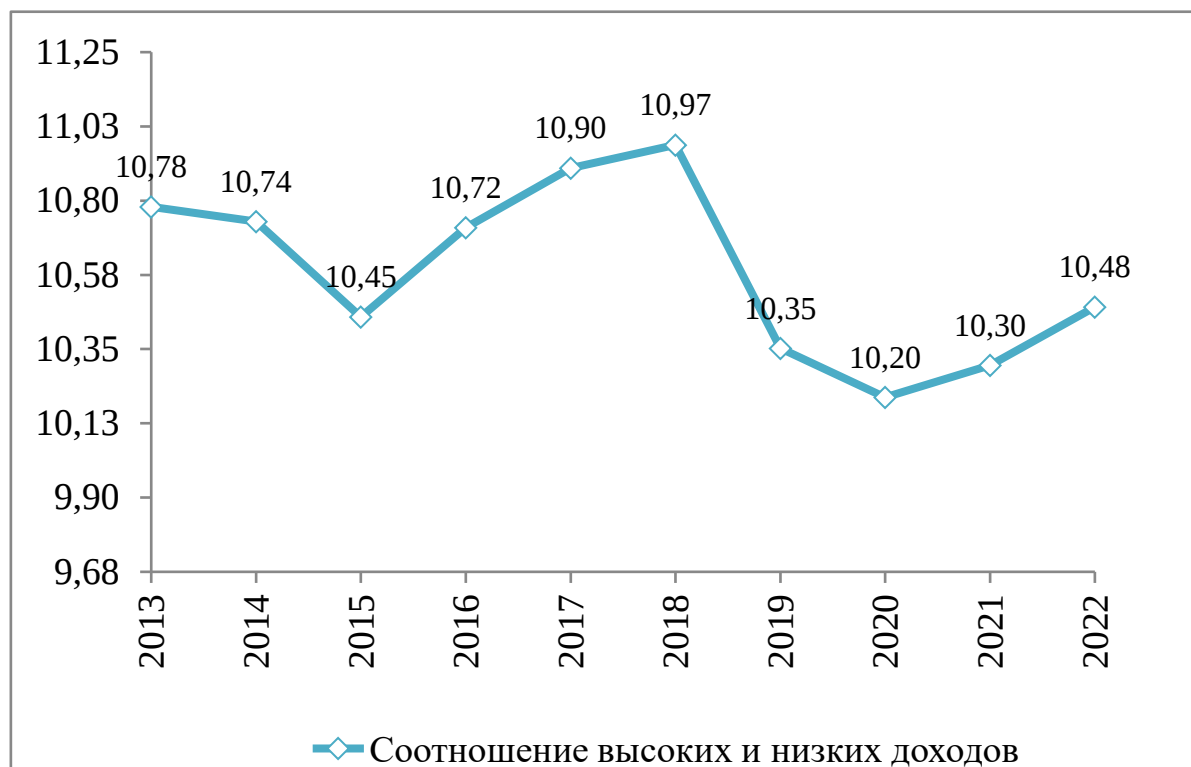


Рисунок 2.11 – Соотношение располагаемого дохода на душу населения для жителей, относящихся к группам с высокими и низкими доходами²²³

Согласно данным Национального бюро статистики²²⁴, коэффициент Джини по располагаемому доходу на душу населения Китая достиг 0,466 в 2021 г., а среднее значение отношения располагаемого дохода на душу населения высокой доходной группы (верхние 20%) и низкой доходной группы (нижние 20%) в период с 2013 по 2022 гг. составляет 10,60,²²⁵ что свидетельствует о необходимости усиления внимания к проблеме увеличения разрыва в доходах в стране²²⁶.

²²³ Составлено авторами на основе: Annual data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 15.09.2023).

²²⁴ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

²²⁵ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

²²⁶ Annual Data of National Bureau of Statistics: Income of residents across the country divided into income quintiles. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 15.09.2023).

Для исследования коэффициента Джини, характеризующего распределение и соотношение высоких и низких доходов среди занятой молодежи, использовались данные Китайского социального исследования²²⁷, проводимого Институтом социологии Академии общественных наук Китая в 2021 г. В соответствии с темой исследования после обработки данных получена общая выборка объемом 1312 наблюдений. Конкретные условия формирования выборки и обработки данных следующие:

- возрастной диапазон установлен на уровне 18-35 лет;
- в соответствии с анкетой, в которой задается вопрос о трудовом статусе, выборка формируется по варианту «занят», а те, у кого есть вариант «не занят» или «студент», удаляются;
- в соответствии с анкетой, в которой задается вопрос о размере совокупного дохода, при определении выборки, ответившие «не уверен» и «нет ответа», удаляются.

Согласно примечанию о коэффициенте Джини, составленному Национальным статистическим бюро Китая²²⁸, коэффициент Джини рассчитывается на основе кривой Лоренца, которая представляет собой кривую распределения доходов. На рисунке 2.12 горизонтальная ось – это совокупный процент населения, а вертикальная ось – процент совокупного дохода. Диагональная линия – это линия распределения абсолютного среднего дохода, вертикальная линия – линия распределения абсолютного неравномерного дохода, а кривая между диагональной и вертикальной линиями – кривая распределения реального дохода молодежи.

²²⁷ Chinese Social Survey. Institute of Sociology. – Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

²²⁸ What is the Gini Coefficient. National Bureau of Statistics of China. – URL: https://www.stats.gov.cn/zs/tjws/tjzb/202301/t20230101_1903941.html (дата обращения: 15.09.2023).

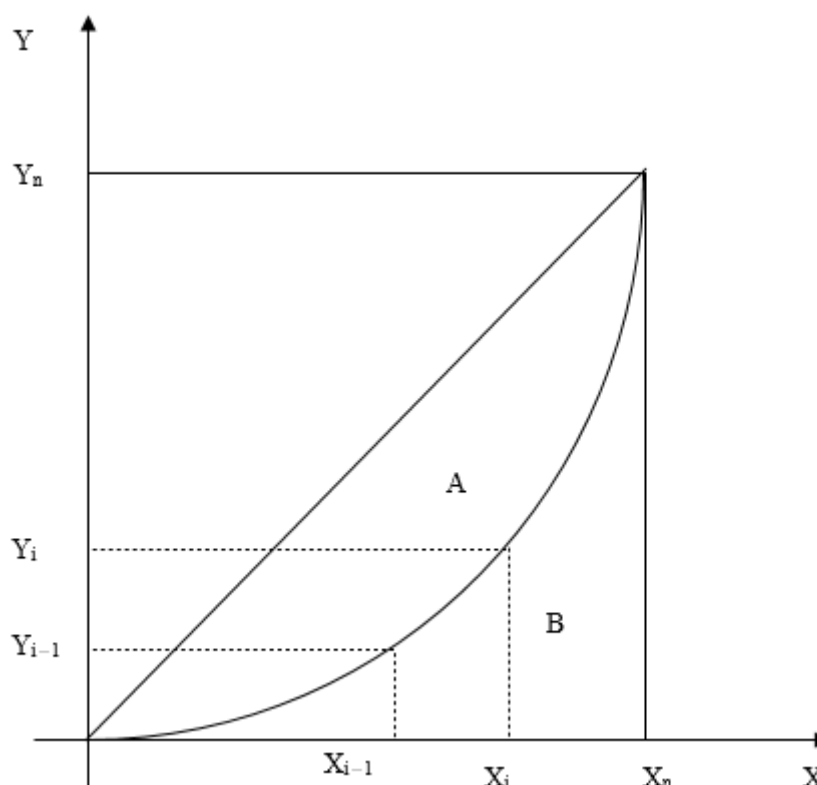


Рисунок 2.12 – Схематическое изображение кривой Лоренца и коэффициента Джини²²⁹

Площадь между диагональю и кривой обозначается S_A , что соответствует части дохода, используемой для неравномерного распределения. Площадь в правой нижней части кривой обозначается S_B , а коэффициент Джини, G , равен $S_A/(S_A+S_B)$, то есть отношению «части дохода, используемой для неравномерного распределения», ко «всему доходу». Однако, поскольку кривая Лоренца является неравномерной кривой, вычислить S_B напрямую невозможно, поэтому вместо нее используется площадь приблизительной трапеции. Находим n точек на оси X , делим область под кривой Лоренца на n частей, вычисляем площадь одной маленькой трапеции для каждой части, заменяя прямую на кривую, а затем суммируем, чтобы найти площадь приблизительной S_B . Чем больше точек, тем выше точность, а когда точки достигают бесконечности, расчет становится точным.

²²⁹ Составлено авторами по материалам: What is the Gini Coefficient. National Bureau of Statistics of China. – URL: https://www.stats.gov.cn/zs/tjws/tjzb/202301/t20230101_1903941.html (дата обращения: 15.09.2023).

Формула выглядит следующим образом:

$$G = \frac{S_A}{S_A + S_B} \dots\dots (1)$$

Поскольку $S_A + S_B$ – это площадь треугольника, расположенного справа от нижней диагонали, т.е. $\frac{1}{2}$, искажение уравнения (1) дает:

$$G = \frac{S_A}{S_A + S_B} = \frac{S_A + S_B - S_B}{S_A + S_B} = 1 - \frac{S_B}{S_A + S_B} = 1 - 2S_B \dots\dots (2)$$

Как показано на рисунке 2.12, если использовать X_i для представления доли населения группы i в общей численности населения, Y_i для представления доли общего дохода населения группы i в общем доходе всего населения, а площадь трапеции, образованной между группой i и группой $i-1$, обозначить через S_T , то:

$$S_T = \frac{1}{2} (X_i - X_{i-1}) (Y_i + Y_{i-1}) \dots\dots (3)$$

$$S_B = \sum_{i=1}^n S_T \dots\dots (4)$$

Подставив уравнения (3) и (4) в (2), получаем:

$$G = 1 - 2S_B = 1 - \sum_{i=1}^n (X_i - X_{i-1}) (Y_i + Y_{i-1})$$

Коэффициент Джини для распределения доходов занятой молодежи рассчитан в Excel и составляет 0,51, что свидетельствует о высоком неравенстве доходов среди занятой молодежи²³⁰ (рис. 2.13).

²³⁰ Как правило, коэффициент Джини менее 0,2 означает, что распределение доходов слишком равномерное, от 0,2 до 0,3 – более равномерное, от 0,3 до 0,4 – разумное, от 0,4 до 0,5 – большой разрыв, а более 0,5 – слишком большой разрыв. – Источник: What is the Gini coefficient. National Bureau of Statistics of China. – URL: https://www.stats.gov.cn/zs/tjws/tjzb/202301/t20230101_1903941.html (дата обращения: 15.09.2023).

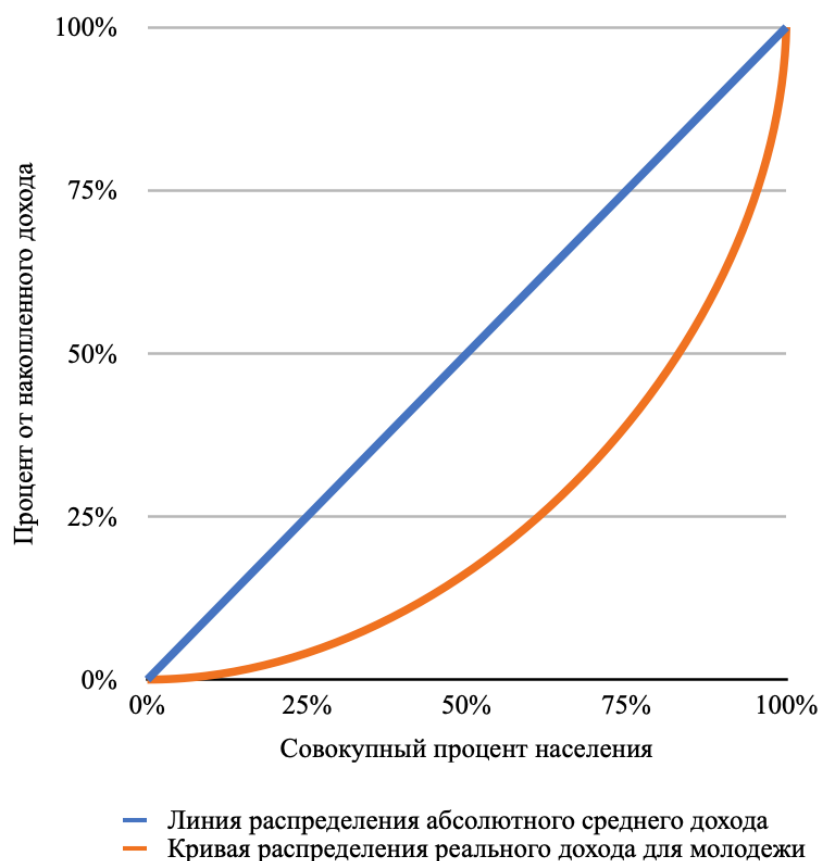


Рисунок 2.13 – Коэффициент Джини распределения доходов среди занятой молодежи (2021 г.)²³¹

По сравнению с коэффициентом Джини располагаемого дохода на душу населения всей страны, коэффициент Джини для занятой молодежи выше, что указывает на больший разрыв в доходах среди занятой молодежи и более значительное неравенство доходов.

Для исследования соотношения высоких и низких доходов среди занятой молодежи выборочные данные 1312 человек были упорядочены по убыванию уровня доходов и равномерно разделены на пять частей, где молодежь с наименьшими 20% доходов была классифицирована как низкодоходная группа, а молодежь с наибольшими 20% доходов — как высокодоходная группа. По расчетам, отношение доходов высокодоходной

²³¹ Составлено авторами на основе рассчитанных данных по: Chinese Social Survey. Institute of Sociology. – Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

группы к низкодоходной группе среди занятой молодежи в 2021 г. составило 21,8,²³² что значительно выше, чем уровень данного показателя в всей стране. Высокий уровень показателя указывает на значительный разрыв в доходах среди занятой молодежи. Неравенство доходов среди китайской молодежи проявляется особенно при рассмотрении в городско-сельском, межрегиональном и отраслевом разрезе.

Обратим внимание на разрыв между уровнем жизни молодежи, проживающих в городах и сельской местности. В масштабах страны в 2022 г. уровень располагаемых доходов на душу населения в 2,45 раза выше в городах, чем в сельской местности, располагаемые доходы на душу населения высокодоходной группы в городе в 2,3 раза выше, чем в сельской местности (соответственно 107224 и 46075 юаней.), располагаемые доходы на душу населения низкодоходной группы в городе в 3,4 раза выше, чем в сельской местности (соответственно 16971 и 5025 юаней.), соотношение высокодоходных и низкодоходных групп населения в городской и сельской местности в 2022 г. составляло 6,3 и 9,2 соответственно²³³.

В результате анализа разрыва уровня доходов молодежи в городах и сельской местности на основе выборки занятой молодежи из Китайского социального исследования (2021 г.)²³⁴ можно сделать вывод, что средний доход городской молодежи превышал доходы сельской молодежи в 1,4 раза. Медианный доход городской и сельской молодежи в 2021 г. составил соответственно 60 тысяч юаней и 50 тысяч юаней, что составляло 63,7% и 75,6% от среднего дохода, соответственно²³⁵.

На основе анализа данных Китайского социального исследования (2021 г.)²³⁶ рассмотрим уровень разрыва в доходах молодежи по регионам. В

²³² Рассчитано авторами с помощью Excel по данным: Chinese Social Survey. Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

²³³ Рассчитано авторами на основе: Annual data of National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 15.09.2023).

²³⁴ Chinese Social Survey. Institute of Sociology. Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

²³⁵ Рассчитано авторами на основе: Chinese Social Surve. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

²³⁶ Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

соответствии с государственными документами экономические регионы Китая делятся на четыре основных области²³⁷:

- 1) Восточный регион: Пекин, Тяньцзинь, Хэбэй, Шанхай, Цзянсу, Чжэцзян, Фуцзянь, Шаньдун, Гуандун и Хайнань.
- 2) Центральный регион: Шаньси, Аньхой, Цзянси, Хэнань, Хубэй и Хунань.
- 3) Западный регион: Внутренняя Монголия, Гуанси, Чунцин, Сычуань, Гуйчжоу, Юньнань, Тибет, Шэньси, Ганьсу, Цинхай, Нинся и Синьцзян.
- 4) Северо-Восток: Ляонин, Цилинь и Хэйлунцзян.

Региональное распределение рассчитанного среднего дохода занятого населения всех возрастов характеризуется тем, что Восточный регион превышает другие три региона (рис. 2.14). Средний доход в восточном регионе был соответственно в 1,6, 1,7 и 1,5 раза выше, чем в Центральном, Западном и Северо-Восточном регионах²³⁸. Что касается медианного дохода, то он выше в Восточном регионе при меньшей разнице между тремя другими регионами (рис. 2.14). Соотношение медианного и среднего дохода в четырех регионах составляет: в восточном – 71,7%, в Центральном – 69,3%, в Западном – 65,1% и в Северо-Восточном – 66,3%.

Характеристики регионального распределения среднего и медианного дохода занятой молодежи соответствуют общевозрастному распределению: высокий уровень наблюдается в Восточном регионе, а более низкий – в Центральном, Западном и Северо-Восточной регионах (рис. 2.15).

²³⁷ Согласно государственным документам: Several Opinions of the Central Committee of the Communist Party of China and the State Council on Promoting the Rise of the Central Region; Implementation Opinions of the State Council on Several Policies and Measures for the Development of the Western Region; Report of the 16th National Congress of the Communist Party of China.

²³⁸ Рассчитано авторами на основе: Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

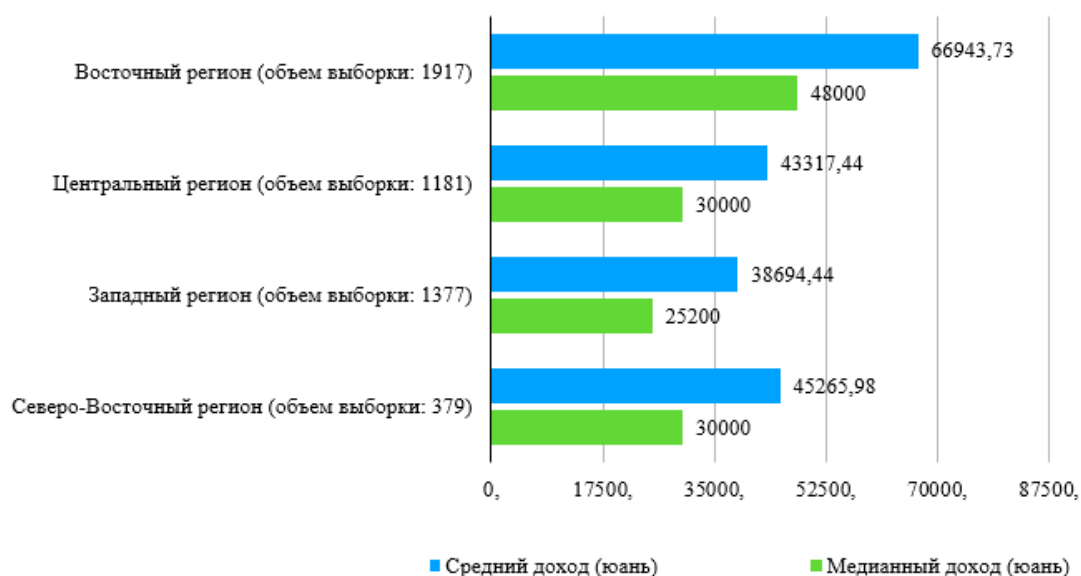


Рисунок 2.14 – Доходы занятого населения по регионам (все возрасты, 2021 г.)²³⁹

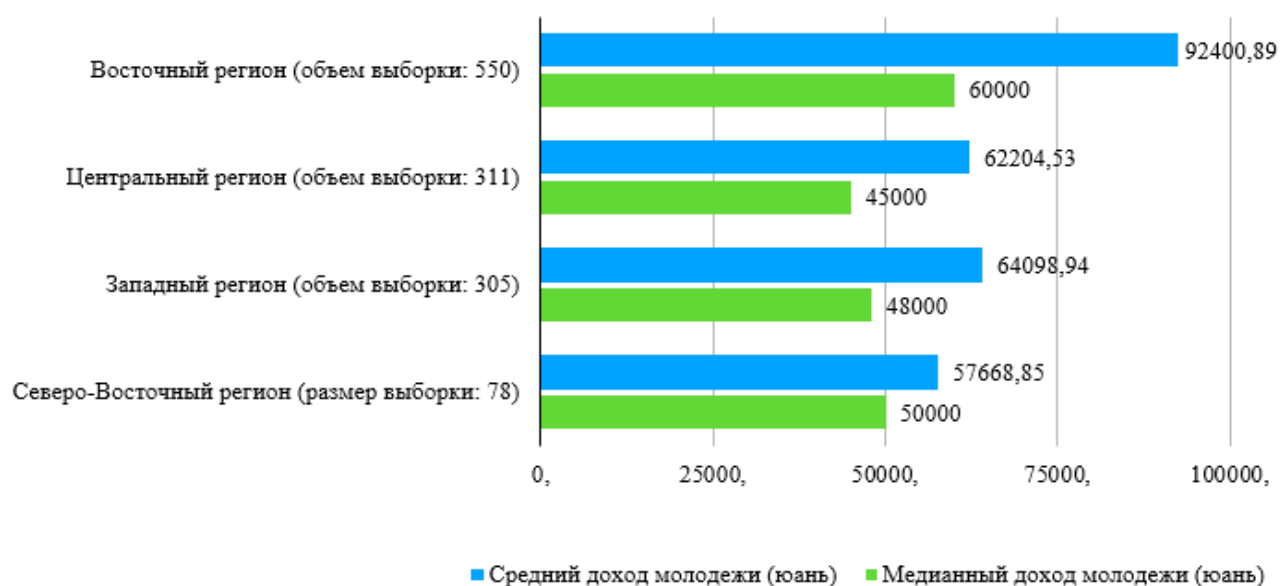


Рисунок 2.15 – Доходы занятой молодежи по регионам (в возрасте 18-35 лет, 2021 г.)²⁴⁰

²³⁹ Составлено авторами на основе использования результатов расчетов по данным: Chinese Social Survey (2021) с использованием по Stata/SE16.0.

²⁴⁰ Составлено авторами на основе использования результатов расчетов по данным: Chinese Social Survey (2021) с использованием по Stata/SE16.0.

Согласно данным Национального бюро статистики за 2021 г.²⁴¹, наблюдается существенный разрыв в уровне доходов между отраслями: наиболее высокая заработная плата отмечается в сфере информационных технологий, в то время как наименьший уровень доходов наблюдается в сферах сельского, лесного хозяйства, животноводства и рыболовства, а также в сфере гостиничных и кейтеринговых услуг (пострадавшей от эпидемии).

Более значительные различия в уровне доходов между отраслями наблюдаются в нечастных предприятиях²⁴², чем в частных²⁴³ (рис. 2.16). Как показано на рисунке 2.16, в 2021 г. среднегодовая заработная плата, полученная занятыми в городских нечастных предприятиях, составила 106 837 юаней, в то время как в городских частных предприятиях она составила 62 884 юаня. В городском нечастном секторе, включающем 18 отраслей²⁴⁴, наиболее высокую среднюю зарплату имели отрасли передачи информации, компьютерных услуг и индустрии программного обеспечения (201506 юаней), научных исследований, технических услуг и геологоразведочной отрасли (151 776 юаней), финансов (150843 юаня). Средняя зарплата в вышесказанных трех ведущих отраслях в 1,89, 1,42 и 1,41 раза, соответственно, превышает среднюю зарплату по стране. А три отрасли, занимающие последнее место, – это услуги домохозяйства и другие услуги (65 193 юаня), сельское хозяйство, лесное хозяйство, животноводство и рыболовство (53 819 юаней) и гостиницы и кейтеринговые услуги (53 631 юань), которые составляют соответственно, 61%, 50,4% и 50,2% от средней заработной платы по стране.

²⁴¹ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 21.03.2024).

²⁴² К нечастным предприятиям относятся государственные предприятия, городские коллективные предприятия, совместные предприятия, акционерные предприятия, предприятия с иностранными инвестициями, а также предприятия с инвестициями Гонконга, Макао и Тайваня. Источник: National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://www.stats.gov.cn> (дата обращения: 21.03.2024).

²⁴³ К частным предприятиям относятся частные компании с ограниченной ответственностью, частные акционерные компании, частные партнерства и частные индивидуальные предприниматели. – Источник: National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://www.stats.gov.cn> (дата обращения: 21.03.2024).

²⁴⁴ International Standard Industrial Classification of All Economic Activities. – UNSD. – 2006.

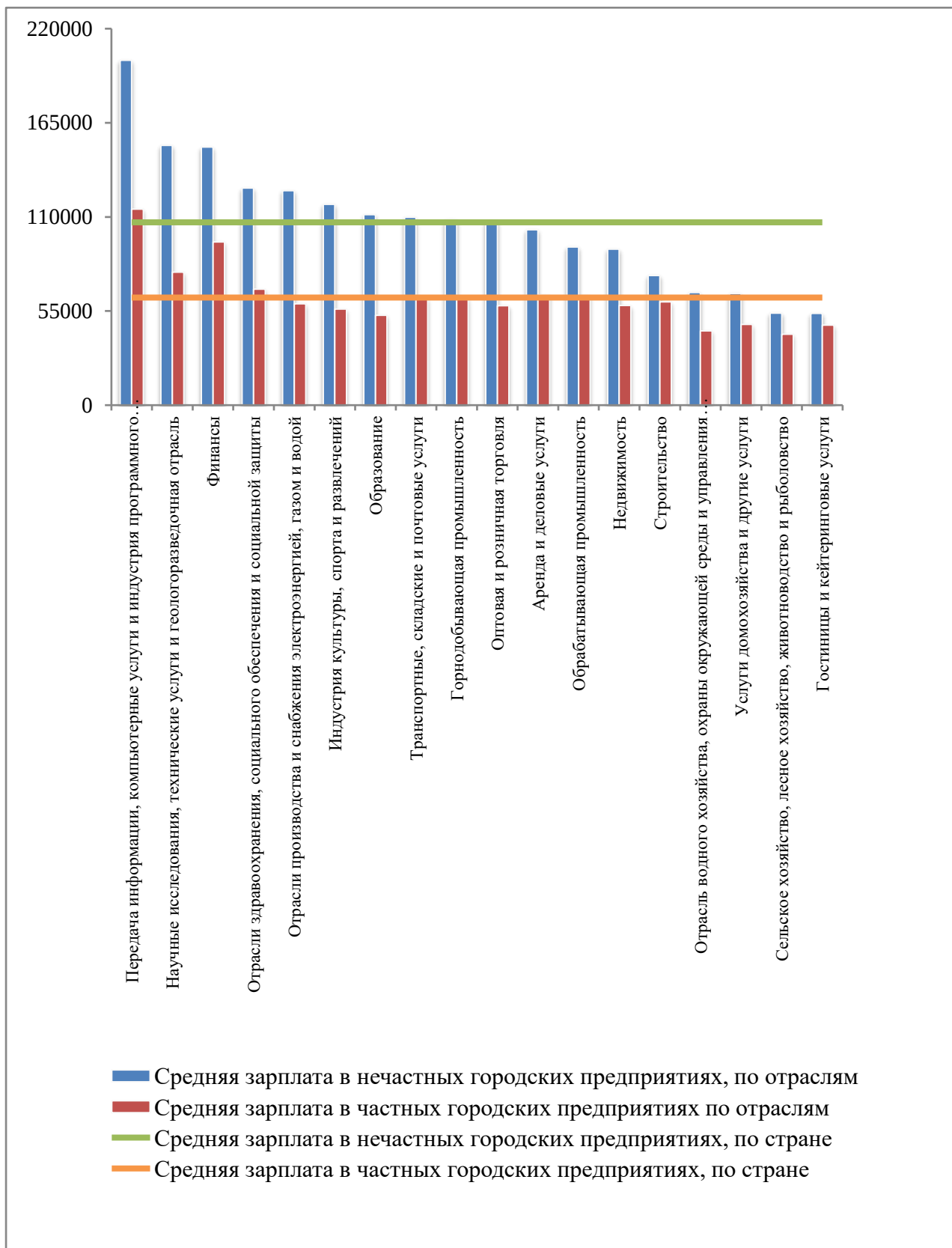


Рисунок 2.16 – Средняя заработная плата занятых в нечастных и частных городских предприятиях по отраслям (юань, 2021 г.)²⁴⁵

²⁴⁵ Составлено авторами на основе: Annual data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 21.03.2024).

В городских частных предприятиях распределение отраслей несколько отличается от данных по нечастным предприятиям, и оно менее поляризовано. В тройку лидеров из 18 отраслей в порядке убывания входили передача информации, компьютерные услуги и индустрия программного обеспечения (114 618 юаней), финансы (95 416 юаней), научные исследования, технические услуги и геологоразведочная отрасль (77 708 юаней) (рис. 2.16). Зарплата в трех ведущих отраслях соответственно в 1,82, 1,52 и 1,24 раза выше средней зарплаты по стране, а в трех отраслях, занимающих нижние строчки списка, – гостиницы и кейтеринговые услуги (46 817 юаней), отрасль водного хозяйства, охраны окружающей среды и управления общественными объектами (43 366 юаней) и в отрасли сельского, лесного хозяйства, животноводства и рыболовства (41 442 юаня) – соответственно 74,4%, 69% и 65,9% от средней по стране.

По результатам обработки данных ²⁴⁶ Китайского социального исследования (2021 г.)²⁴⁷, показатели средней заработной платы молодых людей в разных отраслях имеют сходство по сравнению с общим рейтингом отраслей по всем возрастным группам, которое заключается в том, что существует значительное различие в заработной плате между разными отраслями, при этом информационные технологии являются наиболее высокооплачиваемой отраслью, а гостиничные и кейтеринговые услуги – менее оплачиваемой.

Различие заключается в том, что молодые люди, занятые в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства, животноводства и рыболовства, имеют более высокий уровень зарплаты (рис. 2.17). Из 18 отраслей промышленности в тройку лидеров в порядке убывания вошли: передача информации, компьютерные услуги и индустрия программного обеспечения

²⁴⁶ Обработка данных: 1) На основе переменной возраста выбирается выборка людей в возрасте от 18 до 35 лет. 2) Выборка исключает безработных молодых людей и студентов на основе вопроса «Какая ваша текущий статус занятости?» 3) Выборка исключает тех, у кого доход составлял ноль юаней на основе вопроса «Каков ваш общий доход?» Исключены те выборки, кто выбрал «неясно» и «нет ответа» на этот вопрос. 4) Выборка исключает образцы с отсутствующими отраслевыми кодами. 5) Произведено объединение 18 отраслей в обобщенную категорию для создания новой переменной «hangye». Объем выборки: 1120.

²⁴⁷ Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021

(160 271,4 юаня), аренда и деловые услуги (146 695 юаней), сельское хозяйство, лесное хозяйство, животноводство и рыболовство (115 710,5 юаня); заработная плата в отраслях, которых, соответственно, в 1,5, 1,37 и 1,08 раза выше средней заработной платы по стране.

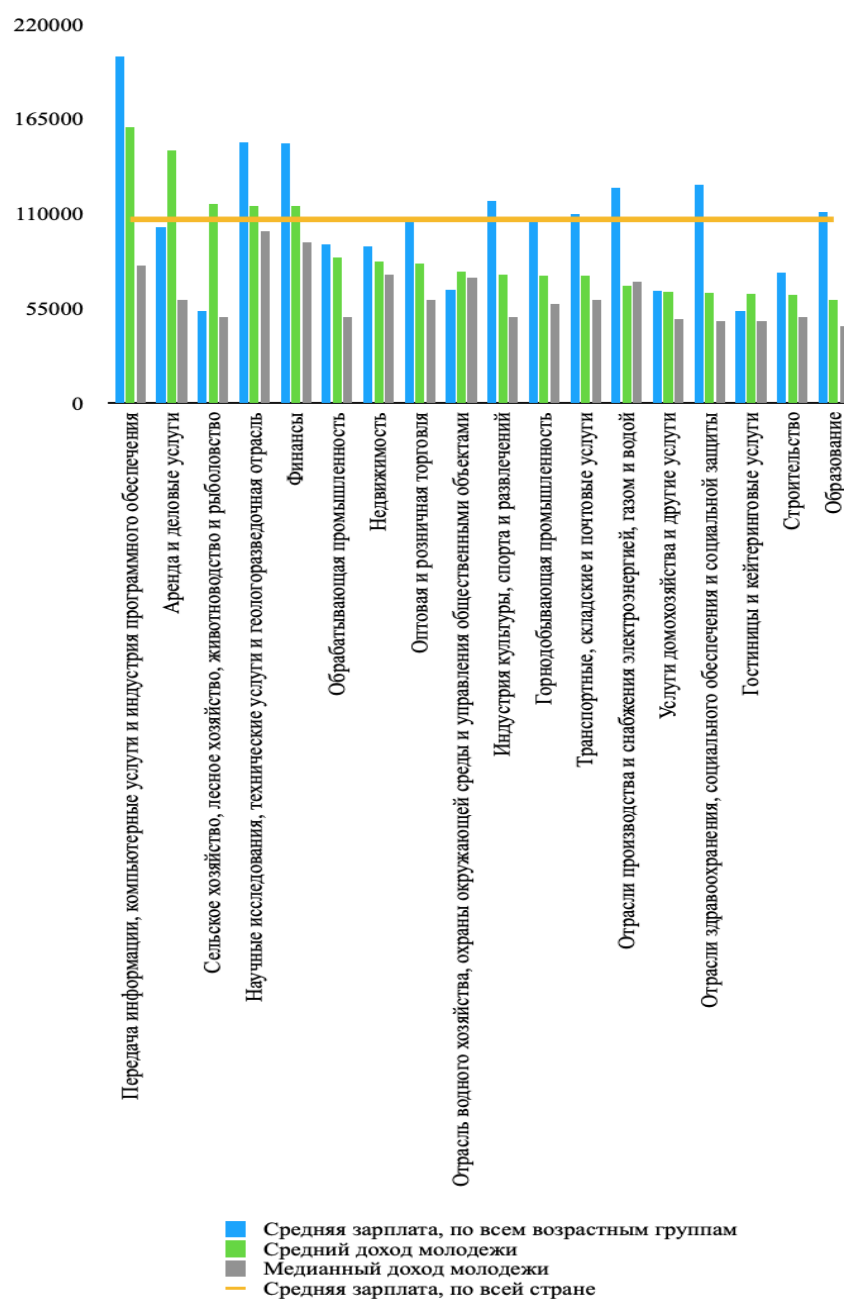


Рисунок 2.17 – Доходы молодых занятых в нечастных предприятиях по отраслям (2021 г., юань)²⁴⁸

²⁴⁸ Составлено авторами на основе использования результатов расчетов по данным: Chinese Social Survey (2021) с использованием по Stata/SE16.0.

Три отрасли, находящиеся в конце списка, – это, в порядке убывания, гостиницы и кейтеринговые услуги (63 512,71 юаня), строительство (62 910 юаня) и образование (59 922,92 юаня) (рис. 2.17), что, соответственно, составляет 59,4%, 58,9% и 56,1% от среднего уровня по стране. Эти данные свидетельствуют о том, что существует большая разница в доходах между городскими и сельскими районами, между регионами и отраслями по всей стране, а среди молодежи ситуация еще более сложная.

Перспективы пенсионного обеспечения. Современная молодежь сталкивается с множеством различных проблем, связанных с работой, учебой, семьей и т.д. С одной стороны, они вынуждены возложить на себя семейные обязанности по поддержке и почитанию пожилых людей, а с другой стороны – заранее резервировать и планировать свой выход на пенсию. Согласно отчету «Индекс готовности жителей Китая к выходу на пенсию в 2022 году»²⁴⁹, обеспокоенность жителей Китая перспективами пенсионного обеспечения постоянно увеличивается. Согласно результатам исследования уровня субъективной уверенности, в обеспеченности жизни на пенсии, приведенных в отчете, 17% опрошенных заявили, что полностью не уверены или относительно не уверены, а 47% опрошенных выразили средний уровень уверенности. Эти данные свидетельствуют о том, что большинство населения не обладает достаточной уверенностью в обеспеченности своей жизни на пенсии и испытывает «пенсионную тревогу». Более того, по сравнению с пенсионерами, непенсионеры чаще беспокоятся о своих будущих финансовых проблемах после выхода на пенсию. 32% опрошенных, которые еще не вышли на пенсию, опасаются, что после выхода на пенсию у них не будет достаточно средств для оплаты медицинской помощи и ухода за больными, что значительно превышает процент таких опасений у уже находящихся на пенсии. Кроме того, эпидемия коронавируса вызвала снижение уровня уверенности в социальной и финансовой обеспеченности на пенсии.

²⁴⁹ Chinese Residents Retirement Readiness Index Survey Report. China Insurance and Risk Management Research Center, School of Economics and Management, Tsinghua University; Aegon THTF Life Insurance Company. – 2022.

Результаты опроса свидетельствуют о том, что наибольшее влияние эпидемия оказала на молодежь: 53% опрошенных в возрастных группах 18-25 и 26-35 лет отметили уменьшение уверенности в обеспеченности своей будущей жизни на пенсии.

Молодые люди подвергаются давлению со стороны поколения своих родителей и испытывают тревогу относительно своих пенсионных перспектив. Основными причинами их беспокойства по вопросам пенсионного обеспечения являются:

1) *Отрицательные последствия текущего демографического состояния – старение населения и низкая рождаемость в китайском обществе: во-первых, проблемы, связанные с устойчивостью пенсионных фондов; во-вторых, озабоченность молодых людей будущим способом пенсионного обслуживания родителей в семьях с небольшим количеством детей.* В настоящее время Китай сталкивается с обостряющейся проблемой старения населения. Старение населения оказывает серьезное влияние не только на устойчивость социально-экономического развития страны, но и создает значительные проблемы в области финансовой подготовки граждан к выходу на пенсию. В последние годы численность и доля пожилых людей в китайском обществе постоянно увеличиваются, и к концу 2022 г. количество населения в возрасте 65 и старше составило 209,78 млн. человек, или 14,9% от общей численности населения. По сравнению с 2013 г. (9,7%), доля населения в возрасте от 65 лет и старше увеличилась на 5,2%²⁵⁰. Согласно критериям Организации Объединенных Наций²⁵¹, которые определяют уровень старения населения, Китай уже достиг уровня общества с высоким уровнем старения.

Параллельно со старением населения наблюдается снижение рождаемости и темпов прироста населения: в 2022 г. коэффициент

²⁵⁰ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 21.03.2024).

²⁵¹ Критерии определения степени старения населения: страна, в которой более 7% населения находится в возрасте 65 лет и старше или более 10% – в возрасте 60 лет и старше, считается страной с пожилым населением. Source: The Aging of Populations and Its Economic and Social Implications. New York : UN, Dept. of Economic and Social Affairs. – 1956.

естественного прироста населения впервые стал отрицательным и составил - 0,60%, а рождаемость снизилась до 6,77%, что является самым низким показателем в истории изучения данного показателя²⁵². Прямым следствием снижения рождаемости и старения населения является то, что коэффициент демографической нагрузки²⁵³ растет из года в год, и в 2022 г. он составил 21,8%, что на 8,7% больше, чем десять лет назад (в 2013 г.)²⁵⁴. Чем выше коэффициент демографической нагрузки, тем сильнее экономическое давление на общество в плане пенсионного обеспечения и тем выше налоговое бремя на молодежь для оплаты базового социального пенсионного страхования. В условиях старения и низкой рождаемости китайского общества большинство молодых людей вскоре столкнется с моделью китайской семьи, характеризующейся «перевернутой пирамидой»: семьи, в которых присутствуют четыре родителя в предыдущем поколении и дети в следующем поколении. Дети сталкиваются с необходимостью содержать родителей и воспитывать своих детей, поэтому молодые люди вынуждены откладывать деньги на черный день и заранее готовиться к старости. В настоящий момент молодежь выражает обеспокоенность устойчивостью текущей модели функционирования пенсионного фонда в Китае, основанной на принципе оплаты по мере потребления (Pay as you go)²⁵⁵, и сомневаются, смогут ли они полностью получать пенсию после выхода на пенсию.

Опасения молодежи имеют достаточные основания. Китайскими учеными проводятся масштабные исследования, посвященные выявлению потенциального дефицита доходов и расходов базового пенсионного

²⁵² Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 21.03.2024).

²⁵³ Число пожилых людей на 100 человек трудоспособного возраста. – National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn> (дата обращения: 21.03.2024).

²⁵⁴ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 21.03.2024).

²⁵⁵ Оплаты по мере потребления (Pay as you go) – это модель финансирования фондов, при которой социальное финансирование основывается на общей сумме пенсий, подлежащих выплате, исходя из принципа соблюдения текущего баланса доходов и расходов по пенсионным расходам, т.е. государство оплачивает пенсии пенсионеров за счет взносов работающих. Источник: The Model of Pension Insurance System in China, National People's Congress. – URL: http://www.npc.gov.cn/npc/c12434/c16114/c16115/201905/t20190522_88397.html (дата обращения: 21.03.2024).

обеспечения в будущем и стабильности его развития. В 2019 г. Китайская Академия социальных наук опубликовала «Актuarный отчет пенсионного фонда Китая 2019-2050 гг.»²⁵⁶, в котором указывается, что базовый пенсионный фонд Китая достигнет пика в 2027 г. и исчерпает свои накопленные средства примерно к 2035 г. Действительно, в последние годы в результате последствий пандемии COVID-19, для смягчения давления на бизнес-операции и денежные потоки, многие провинции приняли такие меры, как снижение налогов и сборов, что привело к значительному сокращению доходов базового пенсионного фонда. В 2020 г. доходы китайского фонда базового пенсионного страхования для городских работников резко сократились и составили всего 4 437,57 млрд. юаней, в то время как расходы фонда увеличились и составили 5 130,14 млрд. юаней, при этом дефицит пенсионного фонда составил 692,5 млрд. юаней, а накопленный баланс пенсионного страхования впервые показал отрицательный рост²⁵⁷. Поэтому у многих молодых людей возникает обоснованная тревога относительно их собственной пенсионной перспективы: к 2035 г. значительная часть населения в возрасте от 15 до 35 лет еще не достигнет пенсионного возраста, и встанет вопрос о доступности пенсионных выплат в будущем.

Наряду с проблемой устойчивости пенсионных фондов, беспокойство у молодых людей вызывает изменение размера семьи и, соответственно, изменение традиционной модели семьи, в которой несколько детей поддерживают пожилых родителей. Что, в свою очередь, привело к ослаблению способности семьи к обеспечению пожилых. Молодые люди обеспокоены тем, сможет ли развитие индустрии ухода за пожилыми людьми удовлетворить их потребности после выхода на пенсию.

В то же время противоречие между нагрузкой на городскую систему ухода за пожилыми людьми и насыщенностью земельных участков под

²⁵⁶ Zheng B. The Pension Fund Actuarial Report 2019-2050 // China Labor and Social Security Press. – 2019.

²⁵⁷ National Development and Reform Commission of the People's Republic of China. – URL: https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202206/t20220610_1327076.html (дата обращения: 21.03.2024).

застройку в городах становится все более острым, а медленные темпы строительства и низкий уровень охвата населения услугами по уходу за пожилыми в сельской местности также являются проблемами²⁵⁸. Поэтому необходимо объединять городские и сельские районы, обмениваться между ними ресурсами и искать диверсифицированные способы социального пенсионного обслуживания. Чжан²⁵⁹ предлагает внедрить общинный подход к уходу за пожилыми, чтобы, с одной стороны, улучшить экономическую ситуацию в пригородных сельских населенных пунктах, с другой, – в то же время в полной мере использовать незанятую рабочую силу и сельские земельные ресурсы. С одной стороны, это может создать возможности для трудоустройства молодежи в сельской местности, а с другой – ослабить давление на строительство городских учреждений по обслуживанию пожилых людей, одновременно способствовать общей координации городских и сельских районов и ускорить интеграцию городских и сельских систем пенсионного обеспечения.

2) *Политика отсрочки выхода на пенсию: беспокойство молодежи за «сворачивание социальных обязательств государства»*²⁶⁰. Согласно отчету «Индекс готовности жителей Китая к выходу на пенсию в 2022 г.»²⁶¹, средний ожидаемый возраст выхода на пенсию у молодежи в возрастных группах 18-25 лет и 26-35 лет составляет 57,1 лет и 57,4 лет, который, соответственно, меньше среднего ожидаемого возраста выхода на пенсию у респондентов по всем возрастным группам (58,6 лет) и по другим старшим возрастным группам. Это свидетельствует о желании молодых людей выйти на пенсию раньше, что противоречит политике Китая о повышении пенсионного

²⁵⁸ Zhang X. The Application of Spatial Information Technology in the Rural Elderly Care Model under the Strategy of “Building a Country with a Strong Transportation Network” in China // Transportation Research Procedia. – 2022. – P. 481-486.

²⁵⁹ Zhang X. The Application of Spatial Information Technology in the Rural Elderly Care Model under the Strategy of “Building a Country with a Strong Transportation Network” in China // Transportation Research Procedia. – 2022. – P. 481-486.

²⁶⁰ Овчарова Л.Н., Синявская О.В. (науч. ред.) и др. Социальная защита в России до и после пандемии: развилки будущего: докл. к XXIII Ясинской (Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики. – 2022. – 184 с.

²⁶¹ Chinese Residents Retirement Readiness Index Survey Report. China Insurance and Risk Management Research Center, School of Economics and Management, Tsinghua University; Aegon THTF Life Insurance Company. – 2022.

возраста. В Основных положениях Четырнадцатого пятилетнего плана и Концепции развития до 2035 г.²⁶² предусматривается последовательная модификация установленного пенсионного возраста в соответствии с принципами его поэтапной корректировки, гибкой реализации, продвижения по классифицированным группам населения, системы единого планирования и всестороннего учета. В связи с этим противоречием, опасения у молодежи вызывает сворачивание социальных обязательств государства. Население озабочено возможным повышением пенсионного возраста без достижения эффективной пенсионной реформы, что приведет к ограничению или даже сокращению реального размера пенсий²⁶³.

3) *Дисбаланс в трехкомпонентной пенсионной системе: низкий коэффициент по соотношению пенсий и доходов от зарплаты до выхода на пенсию.* С точки зрения размера активов пенсионных фондов и числа участников (рис. 2.18 и 2.19), в Китае основная часть активов приходится на первый компонент базового пенсионного страхования, в то время как доля пенсионного обеспечения корпоративного аннуитетного фонда²⁶⁴ и профессионального аннуитетного фонда²⁶⁵, составляющих второй компонент, относительно невелика. Кроме того, третий компонент – индивидуальное

²⁶² «14th Five-Year Plan» for National Economic and Social Development of the People's Republic of China and Outline of Long-Range Goals for 2035. – 2021. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (дата обращения: 01.08.2023).

²⁶³ Овчарова Л.Н., Синявская О.В. (науч. ред.) и др. Социальная защита в России до и после пандемии: развития будущего: докл. к XXIII Ясинской (Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики. – 2022. – 184 с.

²⁶⁴ **Пенсионное обеспечение корпоративного аннуитетного фонда** – это система дополнительного пенсионного страхования, создаваемая самостоятельно предприятием и его работниками на основе их участия в базовом пенсионном страховании в соответствии с законодательством. Расходы оплачиваются совместно предприятиями и работниками. Корпоративный аннуитетный фонд осуществляет полное накопление, и для каждого работника, участвующего в аннуитете предприятия, открываются индивидуальные счета, которые инвестируются и управляются в соответствии с государственными правилами. – Источник: Enterprise Annuity Measures. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China (18 December, 2017). – URL: http://www.mohrss.gov.cn/xxgk2020/gzk/gz/202112/t20211229_431752.html (дата обращения 30.07.2023).

²⁶⁵ **Пенсионное обеспечение профессионального аннуитетного фонда** – это система дополнительного пенсионного страхования, создаваемая государственными учреждениями и их сотрудниками на основе участия в базовом пенсионном страховании. Расходы несут совместно учреждение и отдельный сотрудник. Ставка взноса учреждения составляет 8% от общей суммы заработной платы учреждения, а ставка взноса сотрудника – 4% от его заработной платы, которая удерживается учреждением. – Источник: Notice of the General Office of the State Council on Issuing Measures for Occupational Annuities in Government Institutions and Public Institutions (27 March, 2015). – URL: - https://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/06/content_9581.htm (дата обращения 30.07.2023).

пенсионное обеспечение, которое было проведено только в ноябре 2022 г.²⁶⁶ И оно практически не представлено в общем объеме пенсионных активов (рис. 2.18).

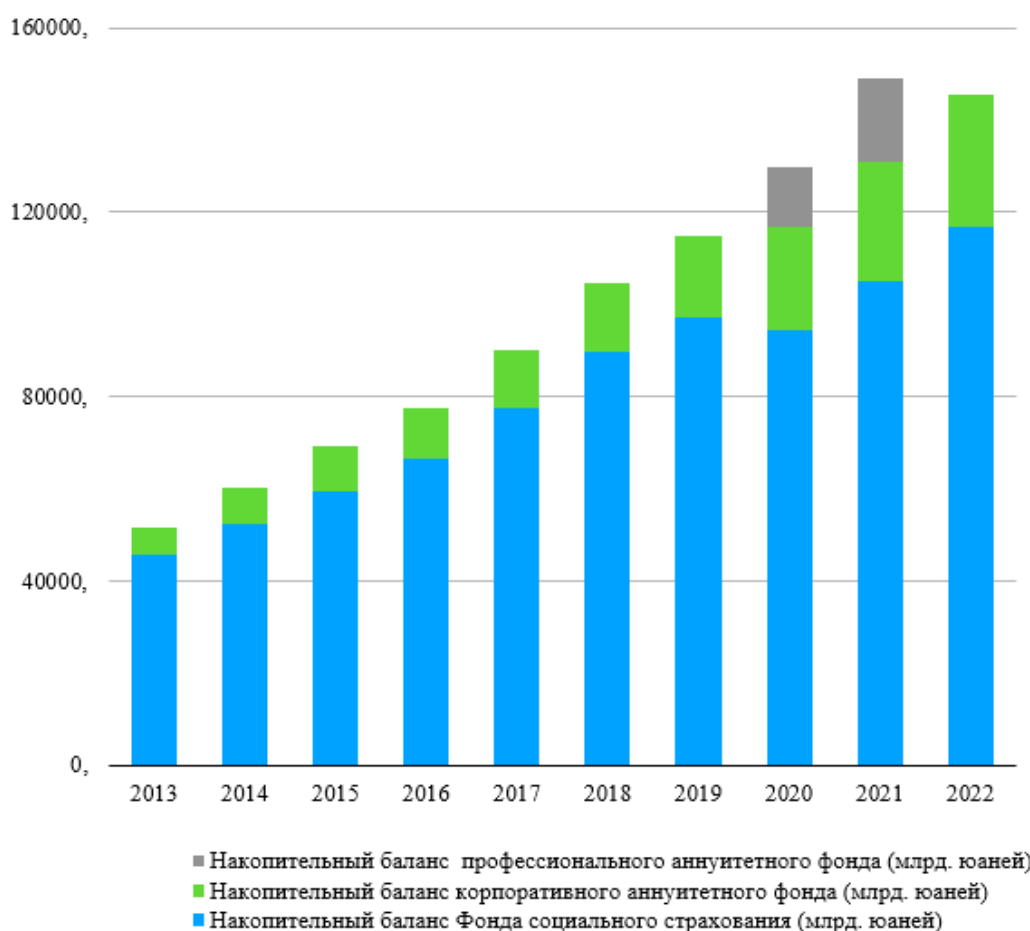


Рисунок 2.18 – Размер активов трехкомпонентных пенсионных фондов Китая в 2013-2022 гг.²⁶⁷

В результате общая сумма активов трехкомпонентной пенсионной системы в Китае является небольшой, и подавляющее большинство жителей на данный момент полагаются только на пенсионный доход от первого компонента, что ведет к ограниченному уровню пенсионной защиты населения.

²⁶⁶ Implementation Measures for Personal Pensions. Ministry of Human Resources and Social Security, Ministry of Finance, State Administration of Taxation, China Banking and Insurance Regulatory Commission, China Securities Regulatory Commission. – 2022. – 26 October. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-11/05/content_5724783.htm (дата обращения: 30.07.2023).

²⁶⁷ Statistical Bulletin on Human Resources and Social Security Development from 2013 to 2022. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. – URL: <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/> (дата обращения: 01.08.2023).

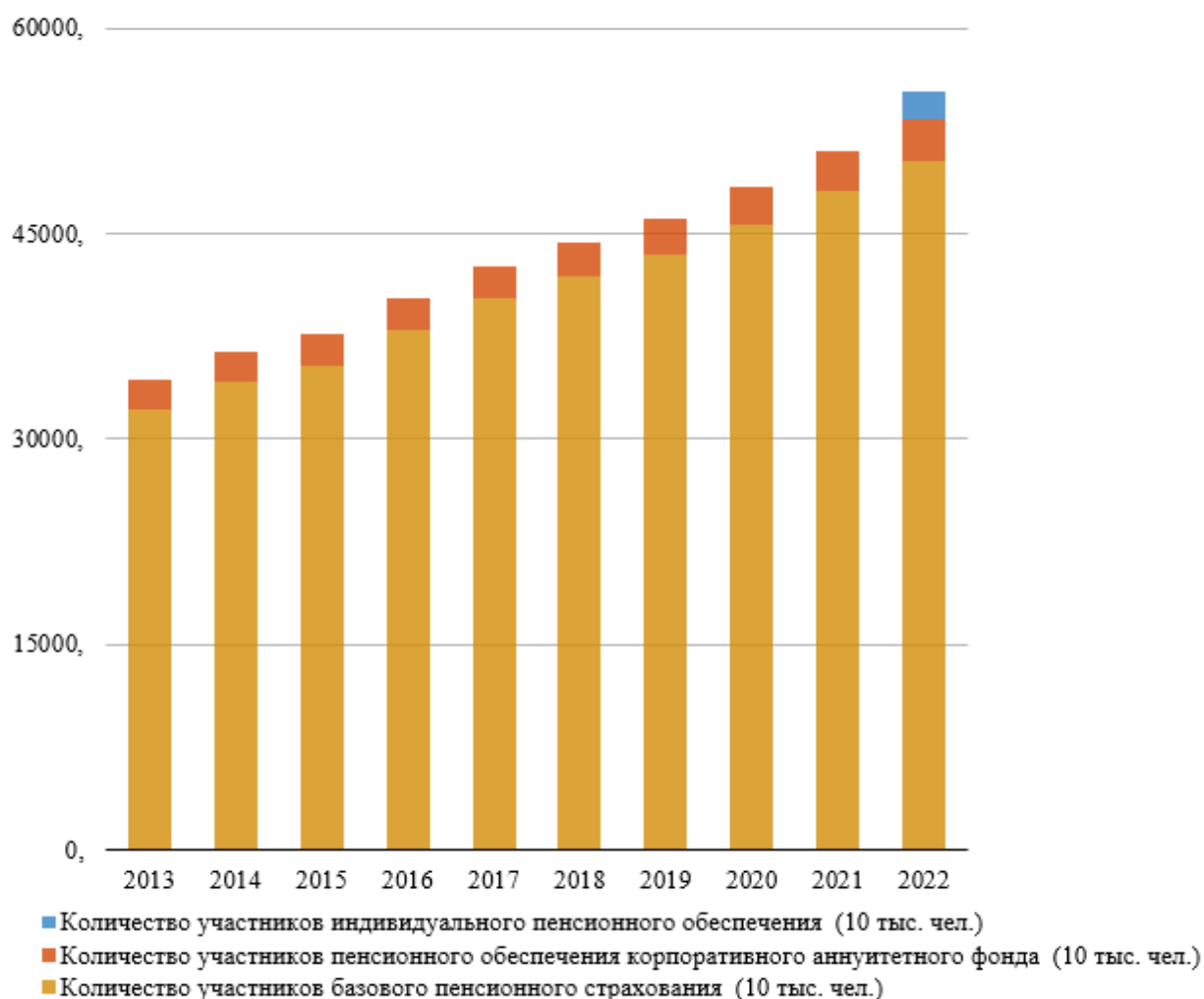


Рисунок 2.19 – Количество участников трехкомпонентной системы пенсионного обеспечения в Китае в 2013-2022 гг.²⁶⁸

С точки зрения размера пенсий жителей Китая, если в качестве примера рассматривать городских работников, имеющих более высокий уровень пенсионного обеспечения, то среднегодовая заработная плата по всей стране в 2022 г. составляла 114 тыс. юаней в год²⁶⁹. В этом же году общие расходы базового пенсионного страхования городских работников составили 5903,47 млрд. юаней, а пенсии получали 136,44 млн. пенсионеров, соответственно, в

²⁶⁸ Statistical Bulletin on Human Resources and Social Security Development from 2013 to 2022. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. – URL: <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/> (дата обращения: 01.08.2023).

²⁶⁹ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 01.08.2023).

среднем каждый пенсионер получает 43,3 тыс. юаней в год²⁷⁰. То есть соотношение пенсий и заработной платы до выхода на пенсию составило всего лишь 38%. Такой низкий уровень коэффициента замещения заработной платы пенсией, вызывает опасения у молодежи в том, что размер их пенсии может оказаться недостаточной для обеспечения качественной жизни на пенсии.

4) *Молодежь, имеющая гибкие формы занятости, обеспокоена перспективами пенсионного обеспечения.* В последние годы цифровая экономика, представленная новыми формами предпринимательства, такими как, например, платформенная экономика, рассматривается значительным количеством молодежи как привлекательная для трудоустройства. Однако во многих странах отношения между платформами и их партнерами-исполнителями не приравниваются к классическим трудовым контрактам²⁷¹, что означает, что работники, для которых работа на платформе является основным или единственным источником дохода, вероятнее всего столкнутся с трудностями в доступе к базовому социальному обеспечению, включая пенсионное страхование. Кроме того, с точки зрения пенсионного обеспечения, данная категория работников находится в уязвимом положении в периоды экономических кризисов и временной нетрудоспособности²⁷². В то же время у части людей, имеющих платформенную занятость, отсутствует ощущение социальной защищенности, и они более склонны к краткосрочной выгоде, вместо инвестирования в будущее пенсионное обеспечение. В результате, часть молодежи с гибкой занятостью и значительными доходами оказывается за пределами системы пенсионного обеспечения, поскольку они не являются частью предприятия, которое обязано уплачивать страховые взносы, и они не готовы нести все расходы самостоятельно. Другая часть молодых людей с низкими и нестабильными доходами не в состоянии

²⁷⁰ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 01.08.2023).

²⁷¹ Сиянская О.В., Бирюкова С.С., Аптекарь А.П. и др. Платформенная занятость: определение и регулирование. – М.: НИУ ВШЭ. – 2021.

²⁷² Овчарова Л.Н., Сиянская О.В. (науч. ред.) и др. Социальная защита в России до и после пандемии: разработки будущего: докл. к XXIII Ясинской (Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики. – 2022. – 184 с.

позволить себе высокие расходы на индивидуальное пенсионное обеспечение, так как у них нет предприятия, которое бы оплачивало за них страховые взносы. Как в случае с теми, кто обладает финансовыми возможностями, но принимает решение отказаться от участия в программе, так и с теми, кто вынужден отказаться от участия в программе в связи с необходимостью обеспечить свое существование и не имеет возможности оплатить страховые взносы, будущее пенсионного обеспечения молодых людей, занятых в системе гибкой занятости, является неопределенным.

5) *Эпидемия коронавируса оказала отрицательное влияние на восприятие молодежью своих пенсионных перспектив.* Эпидемия привела к замедлению темпов экономического роста, увеличению безработицы среди молодежи, снижению уровня индивидуальных доходов и повышению волатильности доходов, что в конечном счете может привести к недостаточным накоплениям для пенсии и усилить беспокойство о пенсионном обеспечении в этой возрастной группе населения.

2.4 Риски урбанизации

Урбанизация началась в Китае после основания Нового Китая в 1949 г. Проведение реформ и реализация политики открытости в Китае в 1978 г.²⁷³ стимулировало массовую урбанизацию и вызвало резкий скачок в развитии страны. Именно в этот период сформировались характерные особенности китайской урбанизации²⁷⁴. Например, вследствие особенностей системы регистрации домохозяйства, существует разрыв между уровнем урбанизации постоянного населения и уровнем урбанизации для зарегистрированного населения²⁷⁵. К концу 2021 г. городское население Китая составляло 914,25

²⁷³ Guan C. New Characteristics of China's Urbanization Process // People's Tribune. – 2023. – № 2. – P. 62-65.

²⁷⁴ Горшков М.К. и др. Городские миры России и Китая: модернизация и ее влияние: монография. – М.: Издательство «Новый Хронограф». – 2023. – 720 с.

²⁷⁵ Система регистрации домохозяйств Китая (кит. 户 口): запись в системе государственной регистрации официально идентифицирует человека как постоянного жителя района. Она обеспечивает управление рождением, смертью, перемещением населения и его выбытием, а также социальными изменениями (социальным статусом). Источник: A Historical Review of China's Household Registration System Reform.

млн. человек, уровень урбанизации постоянного населения достиг 64,7%,²⁷⁶ а уровень урбанизации для зарегистрированного населения составил только 46,7%²⁷⁷. Разрыв в 18% между этими двумя показателями свидетельствует о том, что около 164,6 млн. постоянных жителей с регистрацией домохозяйств в сельской местности в основном являются рабочими мигрантами и членами их семей, которые работают и проживают в городе, но до сих пор не приобрели статус городского домохозяйства и соответствующие льготы, и, соответственно, не смогли стать настоящими городскими жителями.

Урбанизация означает массовую миграцию населения из сельской местности в города. К 2020 г. общее количество сельских трудящихся-мигрантов приближалось к 170 млн. человек, из которых большая часть составляют молодые люди. Уровень урбанизации постоянного молодого населения достиг 71,1%.²⁷⁸ Однако, интенсивный миграционный поток также может привести к несбалансированному развитию и появлению в процессе урбанизации различных видов «городских болезней», таких как высокие цены на жилье, неравномерное распределение ресурсов, проблемы с транспортом, ухудшение окружающей среды и др. При этом не только новые сельские мигранты, такие как молодые сельские трудящиеся и выпускники учебных заведений (вузов, техникумов, колледжей), но и молодые городские жители, сталкиваются с рисками, связанными с урбанизацией.

В крупных городах, являющихся центрами мобильности населения, наблюдается высокий уровень цен на жилье. Высокие цены оказывают значительное давление на молодых людей. Это подтверждают результаты различных исследований. Например, по результатам исследования Чжана

Central Government Portal. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2014-07/30/content_2727331.htm (дата обращения: 10.09.2023).

²⁷⁶ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

²⁷⁷ Notice of the National Development and Reform Commission on issuing the «Key Tasks for New Urbanization and Urban-rural Integrated Development in 2022». – 2022. – 10 March. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-03/22/content_5680416.htm (дата обращения: 29.12.2023).

²⁷⁸ White Paper on the «Chinese Youth in the New Era». Information Office of the State Council of the People's Republic of China. – 2022. – URL: <http://www.scio.gov.cn/ztk/dtzt/47678/48169/index.htm> (дата обращения: 13.04.2024).

выявлено, что многие выпускники учебных заведений тратят 40% своего дохода на аренду жилья; 20% городской молодежи откладывает брак и рождение детей из-за жилищных проблем, и две трети городской молодежи считают, что расходы на жилье ухудшают их жизнь²⁷⁹. Результаты Китайского социального исследования, проведенного в 2021 г.,²⁸⁰ показывают, что 44,2% молодежи во всей стране считают, что текущие цены на жилье слишком высоки, и это является самой значимой социальной проблемой на данный момент²⁸¹. Для характеристики проблем, вызванных урбанизацией, даже вводятся в обращение новые слова. В массовых СМИ, например, для тех, кто живет в городских и сельских районах с высокой плотностью населения, используется термин «муравьиный народ»²⁸², а тех, кто берет большой кредит на жилье, именуют «жилищные рабы»²⁸³.

Поскольку молодые люди выходят на рынок труда относительно поздно, они имеют низкий уровень доходов и накоплений. Большинство выпускников и молодых трудовых мигрантов регистрируются в родном городе, а работают в другом городе, что затрудняет покупку жилья в местах, где они работают и проживают. В условиях роста цен на недвижимость в крупных городах, проблема доступа к жилью становится сложной не только для выпускников и молодых трудовых мигрантов, но и становится тяжелым бременем для молодых городских жителей без финансовой поддержки со стороны родителей.

С 2003 по 2022 гг. средняя цена на квартиры в городах Китая выросла с 2 197 (юаней/кв. м) до 10 375 (юаней/кв. м)²⁸⁴, увеличившись примерно на

²⁷⁹ Zhang L. Definition of Youth Problems // China Youth Study. – 2020. – № 09. – P.31-38.

²⁸⁰ Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

²⁸¹ Ответ «текущие цены на жилье слишком высоки» занимает первое место из 15 вариантов ответа на вопрос «Что, по вашему мнению, является самой важной социальной проблемой в нашей стране сегодня?», доля которого составляет 44,2%. – Источник: Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

²⁸² Муравьиный народ (кит. 蚁族) – это люди, которые снимают дешевое жилье в плотно населенных районах.

²⁸³ Рабы квартиры (кит. 房奴) – это люди, которые вынуждены много работать только ради того, чтобы покрыть расходы на квартиру (ипотеку или аренду).

²⁸⁴ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

372%²⁸⁵. Кроме того, линия тренда полиномиальной кривой на рисунке 2.20 (пунктирные линии) показывает, что с 2018 по 2022 гг. среди 70 крупных и средних городов Китая цепной рост цен на новые квартиры в городах первого уровня²⁸⁶ сохраняет общую стабильную тенденцию, а рост цен на новые квартиры в городах второго²⁸⁷ и третьего уровня²⁸⁸ замедляется. Начиная со второй половины 2020 г. темпы роста цен на жилье в городах первого уровня выше, чем в городах второго и третьего уровней, а начиная со второй половины 2021 г. цены на жилье в городах второго и третьего уровней демонстрируют отрицательный рост, в то время как цены на жилье в городах первого уровня в целом остаются стабильными. Население, в урбанизирующемся Китае, главным образом концентрируется в городах первого уровня, где цены на жилье продолжают расти. Потребность в покупке жилья также в основном отмечается в городах первого уровня. Низкий уровень накопления капитала у молодежи и высокие цены на жилье противоречат друг другу, что приводит к трудностям в приобретении жилья для молодежи.

²⁸⁵ Рассчитано авторами на основе: Annual data of National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

²⁸⁶ По статистике цен на жилье в 70 крупных и средних городах (Национальное бюро статистики КНР) города первого уровня делятся на: Пекин, Шанхай, Гуанчжоу и Шэньчжэнь.

²⁸⁷ По статистике цен на жилье в 70 крупных и средних городах (Национальное бюро статистики КНР) города второго уровня делятся на: столицы провинций, столицы автономных районов и другие субпровинциальные города, включая Тяньцзинь, Шицзячжуан, Тайюань, Хоххот, Шэньян, Далянь, Чанчунь, Харбин, Нанкин, Ханчжоу, Нинбо, Хэфэй, Фучжоу, Сямэнь, Наньчан, Цзинань, Циндао, Чжэнчжоу, Ухань, Чанша, Наньнин, Хайкоу, Чунцин, Чэнду, Гуйян, Куньмин, Сиань, Ланьчжоу, Синин, Иньчуань, Урумчи.

²⁸⁸ По статистике цен на жилье в 70 крупных и средних городах (Национальное бюро статистики КНР) города третьего уровня делятся на: Таншань, Циньхуандао, Баотоу, Дандун, Цзиньчжоу, Цзилинь, Муданьцзян, Уси, Суйчжоу, Янчжоу, Вэньчжоу, Цзиньхуа, Бенгбу, Аньцин, Цюаньчжоу, Цзюцзян, Ганьчжоу, Яньтай, Цзинин, Лоян, Пиндиншань, Ичан, Сяньян, Юэян, Чандэ, Шаогуан, Чжаныцзян, Хуэйчжоу, Гуйлинь, Бэйхай, Санья, Лучжоу, Наньчун, Цзуньи, Дали.

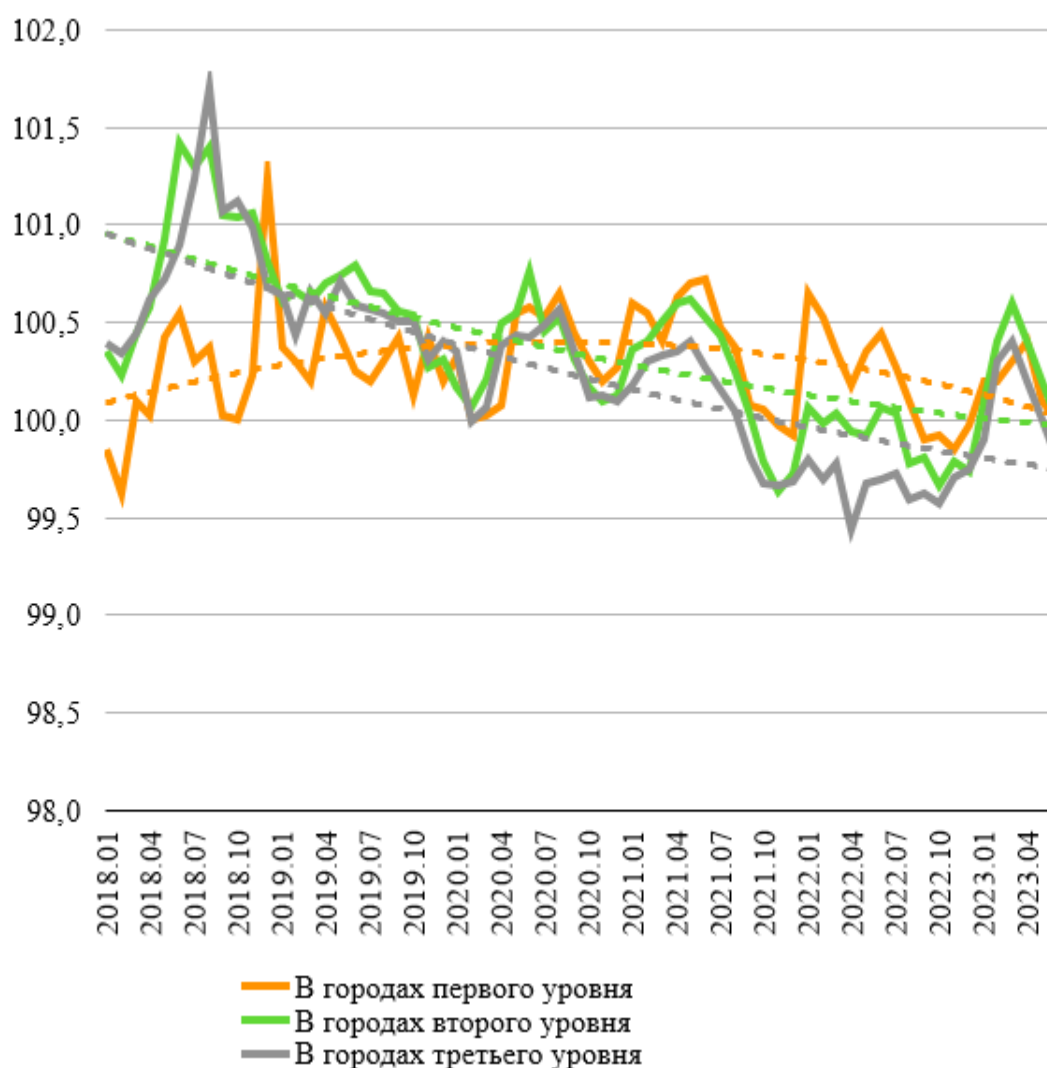


Рисунок 2.20 – Рост средней цены на новые квартиры в городах первого, второго и третьего уровней (2018-2023 гг.)²⁸⁹

Сравнивая цены на покупку и аренду жилья, можно сделать вывод, что в настоящий момент аренда жилья рассматривается как важный инструмент, который позволяет быстро и с меньшими затратами удовлетворить основные потребности молодежи в жилье в крупных городах. Однако реальная ситуация все еще далека от достижения идеальных, стабильных и долгосрочных целей молодежи в области аренды жилья. В рамках программы «Исследование текущего состояния арендного жилья для молодежи в крупных городах с

²⁸⁹ Составлено авторами по данным: monthly reports on sales price index of new commercial housing in 70 large and medium-sized cities (from January 2018 to June 2023). National Bureau of Statistics.

Примечание: средние величины цепных индексов рассчитаны по городам первого, второго и третьего уровня.

точки зрения разнообразного предложения и исследование возможных стратегических мер»²⁹⁰, проведенного в 2021 г., на основе анкетирования и интервью было проведено углубленное исследование проблем арендного жилья для молодежи в районе Пекина. В результате исследования было выявлено, что несмотря на общую удовлетворенность молодежной группы арендуемым жильем, более 60% молодых людей считают арендную плату тяжелым бременем. В частности, 75,54% молодых людей, проживающих в частных коммерческих арендных помещениях, и 66,67% молодых людей, проживающих в долгосрочных арендных квартирах, считают арендную плату тяжелым финансовым бременем.

Высокие расходы на жилье становятся серьезной угрозой для повседневной жизни семьи и развития личности. Исследование также показало, что более 15% молодых людей, арендующих жилье на квартал или даже на полгода, испытывают «перегрузку жильем», в связи с тем, что им приходится выплачивать арендную плату на долгий срок вперед. С точки зрения структуры расходов домохозяйства, расходы на жилье занимают значительное место. В 2022 г. доля расходов на жилье в городских домохозяйствах составила 25% от общих расходов, что занимало второе место из всех категорий расходов. По сравнению с 2003 г., за последние 20 лет доля расходов на жилье значительно выросла – на 10% (рис. 2.21). Кроме того, расходы на жилье продемонстрировали самый заметный рост из восьми категорий расходов.

²⁹⁰ The Key Project of the «Investigation on the Current Situation of Youth Rentals in Big City and Research on Feasibility Countermeasures from the Perspective of Multiple Supply» // China Youth Daily. – 2023. – 23 February. – URL: https://zqb.cyol.com/html/2023-02/23/nw.D110000zgqnb_20230223_1-06.htm (дата обращения: 13.09.2023).



**Рисунок 2.21 – Расходы городских домохозяйств в 2003 г. и 2022 г.
(юаней)²⁹¹**

Таким образом, становится очевидно, что покупка или аренда жилья являются тяжелым финансовым бременем для молодых людей в начале их профессиональной карьеры. Отмеченное свидетельствует о необходимости разработки новой политики для решения проблем с обеспечением жильем.

2.5 Экологические риски

На протяжении почти пятидесяти лет, стремительное экономическое развитие Китая сопровождалось загрязнением окружающей среды. Риски для здоровья, вызванные ухудшением экологической обстановки, уже давно стали серьезной общественной проблемой, вызывающей наибольшую обеспокоенность государства, общества и населения. Одной из наиболее заметных экологических проблем в Китае является загрязнение атмосферного воздуха. Промышленные выбросы оказывают негативное влияние как на человечество, так и на природу. В 2021 г. выбросы парниковых газов в Китае составили 11,9 млрд. тонн, что составляет 33% от общемирового объема (IEA,

²⁹¹ Составлено авторами по данным: Annual data of National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

2021)²⁹², и приблизительно такое же их количество зафиксировано в 2022 г. – около 12,1 млрд. тонн (IEA, 2022)²⁹³. Кроме того, сточные воды от городского и промышленного секторов и загрязнение поверхностных вод от деятельности в сельском хозяйстве приводят к загрязнению подземных вод. В 2017 г. примерно 67% подземных вод в Китае в разной степени были загрязнены, а 32% точек мониторинга на поверхностных водах не соответствовали нормам качества питьевой воды (World Bank, 2018)²⁹⁴. Данные, представленные ЮНЕСКО, свидетельствуют о том, что до 80% заболеваний связаны с низкими уровнями гигиены воды и санитарии²⁹⁵. Проведение соответствующей политики привело к значительному улучшению обстановки с загрязнением воды в Китае. В 2022 г., доля участков поверхностных вод категорий I-III по качеству воды достигла 87,9%²⁹⁶. Тем не менее, в прошлом, неэффективная модель экономического развития, сопровождавшаяся грубым загрязнением окружающей среды, привела к кумулятивному вреду для здоровья населения, особенно трудовых коллективов, к снижению количества и качества рабочей силы, препятствуя раскрытию потенциала человеческого капитала страны.

1) *Экологические риски и здоровье.*

Международная организация труда отметила, что общественная безопасность и ухудшение здоровья являются одними из основных факторов риска для занятого населения,²⁹⁷ а загрязнение окружающей среды наносит серьезный вред здоровью людей. Ежегодно в мире более 13 млн. человек умирают в результате влияния экологических факторов, которых можно было избежать. Эти факторы включают в себя ускоряющийся климатический

²⁹² World Energy Outlook 2021. – International Energy Agency. – URL: <https://www.iea.org> (дата обращения: 18.09.2023).

²⁹³ World Energy Outlook 2022. – International Energy Agency. – URL: <https://www.iea.org> (дата обращения: 18.09.2023).

²⁹⁴ Watershed: A New Era of Water Governance in China – Synthesis Report. – 2018. World Bank, Washington, DC. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/888471561036481821/pdf/Watershed-A-New-Era-of-Water-Governance-in-China-Synthesis-Report.pdf> (дата обращения: 18.09.2023).

²⁹⁵ Heidebrecht R., Mar N.Y. Skills Challenges in the Water and Wastewater Industry. UNESCO-UNEVOC. – 2012.

²⁹⁶ China's Ecological Environment Status Bulletin 2022. Ministry of Economy and Environment of the People's Republic of China. – 2023. URL: <https://www.mee.gov.cn/hjzl/sthjzk/zghjzkgb/202305/P020230529570623593284.pdf> (дата обращения: 18.09.2023).

²⁹⁷ Improving the Safety and Health of Young Workers. International Labour Organization. – 2018.

кризис, являющийся наиболее значительной угрозой для здоровья человечества: загрязнение воздуха; неадекватные санитарные условия; недостаток чистой воды; воздействие химических веществ и радиации; формирование опасной городской среды²⁹⁸ и др. Например, проблемы со здоровьем, вызванные загрязнением воздуха внутри помещений, широко известны как «синдром больного здания» (Sick Building Syndrome), который характеризуется заложенностью носа, головной болью, усталостью и снижением зрения. Существенное загрязнение воздуха также может привести к увеличению неинфекционных заболеваний, включая инсульт, сердечно-сосудистые заболевания, рак легких и хроническую обструктивную болезнь легких²⁹⁹.

Внимание людей к состоянию окружающей среды и ее влиянию на их здоровье постепенно увеличивается. Отчет о результатах исследования экологического и природоохранного поведения граждан (2022 г.)³⁰⁰, опубликованный Центром исследований окружающей среды и экономической политики при Министерстве экологии и окружающей среды, показывает, что некоторые граждане считают, что ряд серьезных экологических проблем существуют поблизости от их мест проживания, таких как загрязнение воздуха (23,1%), шумовое загрязнение (15,6%) и загрязнение мусором и отходами (15,3%), а также они считают загрязнение воздуха и загрязнение мусором и отходами наиболее серьезными экологическими проблемами. Городское население чаще ощущает шумовое загрязнение (17,9%), в то время как сельское население обращает внимание в большей степени на загрязнение воды (13,2%) и почвы (11,6%). Данные Китайского опроса общественного мнения, проведенного в 2021 г.,³⁰¹ показывают, что большее число молодых людей (58,36%) в большей степени обеспокоены состоянием окружающей

²⁹⁸ United Nations, UN News. – URL: <https://news.un.org/zh/story/2022/04/1101612> (дата обращения: 18.09.2023).

²⁹⁹ United Nations, UN News. – URL: <https://news.un.org/zh/story/2022/04/1101612> (дата обращения: 18.09.2023).

³⁰⁰ Survey Report on Citizens' Ecological and Environmental Behavior 2022. Policy Research Center for Environment and Economy, Ministry of Economy and Environment of the People's Republic of China. – URL: http://www.prcee.org/zyhd/202306/t20230629_1034892.html (дата обращения: 18.09.2023).

³⁰¹ China General Social Survey. – National Survey Research Center at Renmin University of China. – 2021. Выборка: молодые люди в возрасте 18-35 лет.

среды и 60,31% молодежи считают, что серьезные проблемы со здоровьем вызваны условиями, в которых они работают или живут. Среди опрошенных, указавших наличие заболеваний в их профессиональной сообществе, почти половина молодежи (49,71%) считают, что болезни связаны с качеством окружающей среды в их области проживания.

2) Здоровье и трудовое участие.

Загрязнение окружающей среды влияет на здоровье людей, приводя к увеличению бремени болезней и экономической нагрузки на рабочую силу, тем самым изменяя продолжительность и качество их трудовой деятельности. Нездоровые люди могут выбирать принцип «неучастия на рынке труда», то есть не будут работать или даже не будут искать работу, но плохое здоровье может также снизить производительность труда и тем самым увеличить риск безработицы ³⁰². В исследовании ³⁰³, проведенном на основе данных анкетирования в Австралии, было обнаружено, что оценка собственного здоровья имеет значительное влияние на вероятность участия в трудовой деятельности для четырех групп: мужчины в возрасте от 15 до 49 лет, мужчины в возрасте от 50 до 64 лет, женщины в возрасте от 15 до 49 лет и женщины в возрасте от 50 до 60 лет. Результаты показывают, что лучшее здоровье увеличивает вероятность участия в трудовой деятельности для всех четырех групп. Исследование, проведенное А. М. Джонсом и его коллегами, ³⁰⁴ посвящено изучению влияния серьезных заболеваний, таких как рак, инсульт или инфаркт миокарда, на решение о трудоустройстве. Результаты исследования свидетельствуют о значительном снижении уровня занятости при подобных серьезных заболеваниях, что повышает риск ухода с рынка труда примерно на 40%. Исследования китайских ученых также подтверждают положительную связь между уровнем здоровья и вероятностью

³⁰² Haan P., Myck M. Dynamics of Health and Labor Market Risks // Journal of Health Economics. – 2009. – № 28 (6). – P. 1116-1125.

³⁰³ Cai L., Kalb G. Health Status and Labor Force Participation: Evidence from Australia // Health Economics – 2006. – № 15 (3). – P. 241-261.

³⁰⁴ Jones A. M., Rice N. Zantomio F. Acute Health Shocks and Labor Market Outcomes: Evidence from the Post Crash Era // Economics & Human Biology. – 2020. – № 36. – P. 100811.

занятости. Однако наблюдаются отраслевые различия в занятости на плантациях, которые статистически незначимы³⁰⁵. Гендерные различия также играют важную роль: более заметное влияние проявляется сильнее в группе мужчин (С. Xie³⁰⁶; L. Deng, et al.³⁰⁷). Кроме того, существуют видимые городские и сельские различия, которые оказывают более значительное влияние на занятость населения в сельской местности³⁰⁸) и т.д.

Данные Китайского опроса общественного мнения, проведенные в 2021 г.³⁰⁹ показывают, что 39,01% молодежи сталкивались с ситуациями, когда проблемы со здоровьем оказывали влияние на их работу или другую повседневную деятельность. Более 42,90% молодежи сталкивались с ситуациями, когда из-за проблем со здоровьем они не могли выполнить запланированную работу или повседневные задачи, причем 32,56% считают, что болезнь сильно или на определенной степени повлияла на их обычную работу.

3) *Состояние здоровья, загрязнение окружающей среды и экологический ущерб влияют на трудовое поведение молодежи и занятость населения* (рис. 2.22). Ускоренным темпов развития мировой экономики, процессов индустриализации и урбанизации, обострение экологических проблем, включая загрязнение воздуха, воды и почвы стали значимым фактором риска, угрожающим здоровью молодежи.

³⁰⁵ Wei Z. The Role of Health on Off-farm Employment and Wage Decision // Economic Research Journal. – 2004 – № 2. – P. 64-74.

³⁰⁶ Xie C. The Impact of Health on Labor Force Exit // World Economic Papers. – 2011. – № 1. – P. 109-120.

³⁰⁷ Deng L., Tang D., Chen S. The Impact of Health Capital on the Middle-aged and Elderly's Labor Participation in China // Journal of Harbin University of Commerce (Social Science Edition). – 2019. – № 2. P. 113-128.

³⁰⁸ Deng L., Tang D., Chen S. The Impact of Health Capital on the Middle-aged and Elderly's Labor Participation in China // Journal of Harbin University of Commerce (Social Science Edition). – 2019. – № 2. P. 113-128.

³⁰⁹ China General Social Survey. – National Survey Research Center at Renmin University of China. – 2021. Выборка: молодые люди в возрасте 18-35 лет.

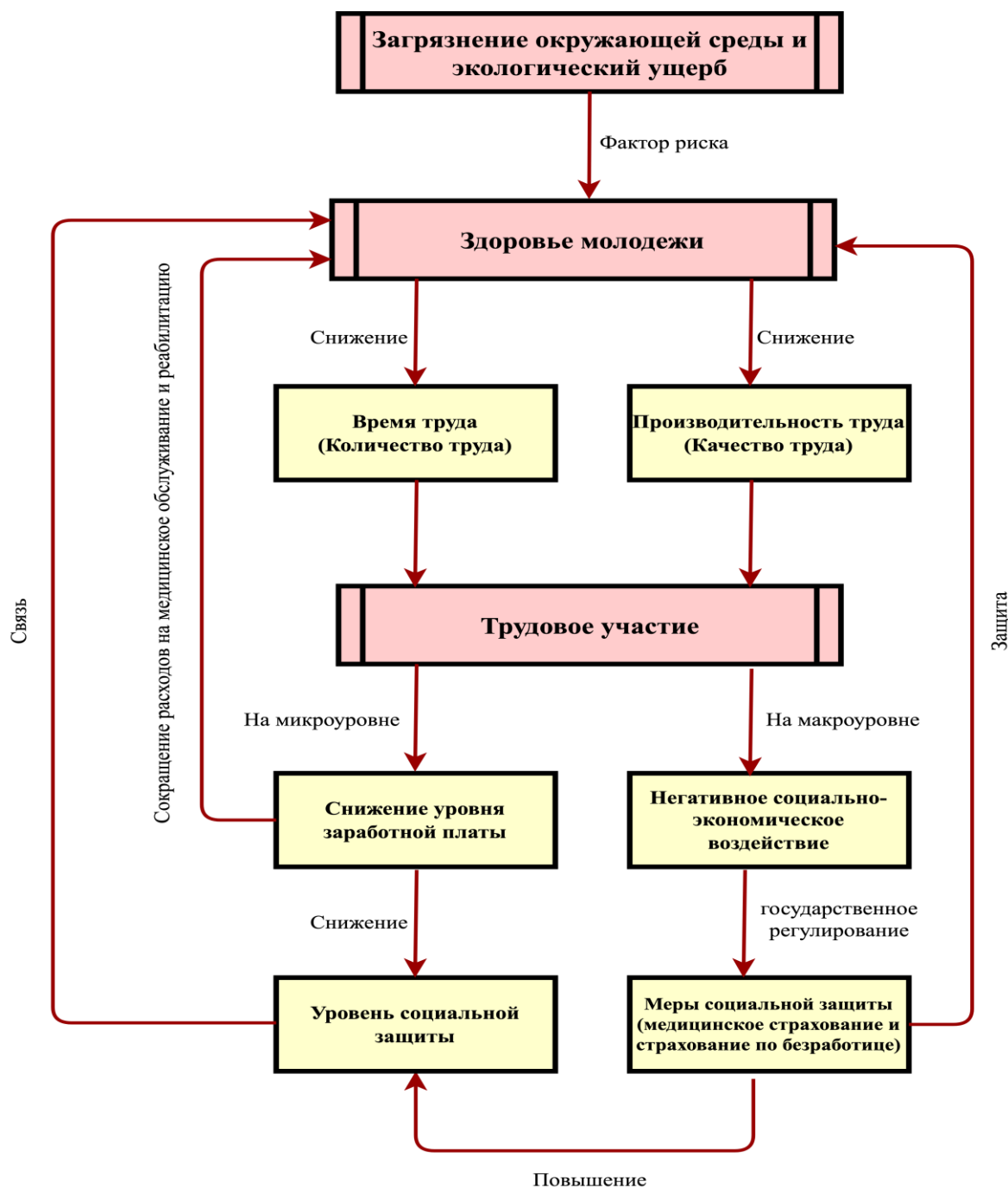


Рисунок 2.22 – Механизм влияния экологических рисков и рисков для здоровья на трудовое поведение³¹⁰

Здоровье – важный составляющий элемент человеческого капитала. В своей работе по теории человеческого капитала Т. Шульц³¹¹ рассматривал

³¹⁰ Составлено авторами по материалам исследования.

³¹¹ Schultz T.W. Investment in Human Capital // The American Economic Review. – 1961 – № 51 (1). – P. 1-17.

здоровье, как неотъемлемое условие существования человеческого капитала. Сохранение хорошего здоровья обычно означает меньшее количество заболеваний, более быстрое увеличение отработанного рабочего времени, повышение производительности труда, а также более эффективное участие на рынке труда. Наоборот, ухудшение здоровья сопровождается снижением способности к труду, что приводит к раннему выходу на пенсию. Кроме того, с целью предотвращения дальнейшего ухудшения здоровья, люди могут принять решение о сокращении масштабов участия в трудовой деятельности или досрочном уходе с рынка труда в связи с реабилитацией и лечением³¹². На микроуровне более низкий уровень трудового участия может привести к уменьшению доходов молодых трудящихся и сдерживать расходы на медицинское обслуживание и реабилитацию. Безработица или нестабильная занятость, в свою очередь, сопровождаются снижением или отсутствием социальной защиты работников, что также негативно сказывается на здоровье молодежи.

На макроуровне снижение уровня трудового участия оказывает негативное влияние на общую социально-экономическую ситуацию в стране, поскольку оно нарушает баланс на рынке труда. В таких случаях правительству необходимо регулировать эту ситуацию через внедрение медицинского страхования, социального страхования по безработице и другими мерами, которые могут повысить уровень социальной защиты населения, обеспечить надежную политическую поддержку для защиты здоровья молодых работников, тем самым улучшая их участие в трудовой деятельности и содействуя устойчивому социально-экономическому развитию.

³¹² Tang J. Research Progress on the Impact of Health on Labor Supply // *Economic Perspectives*. – 2023. – № 8. – P. 133-147.

Новое поколение работников проявляет значительную склонность к сокращению участия в трудовой деятельности в случае неблагоприятного воздействия загрязнения окружающей среды на их здоровье³¹³.

Различные социально-экономические риски, с которыми сталкивается молодежь, напрямую связаны с неопределенностью социального развития. Современное китайское общество представляет собой динамичное, быстро изменяющееся общество, обладающее рыночными характеристиками, открытостью, конкуренцией, разнообразием и мобильностью, что заставляет молодежь постоянно сталкиваться со следующими социально-экономическими рисками.

Во-первых, количество и доля молодых людей продолжают сокращаться, в результате чего возникает демографический риск, например, старение населения. Это сопровождается сокращением численности молодой рабочей силы, что, в свою очередь, тесно связано с падением уровня рождаемости в Китае. Все больше молодых людей предпочитают вступать в брак позже и заводить детей в более позднем возрасте, либо иметь меньше детей, не заключать брак или не иметь детей. Высокие материальные затраты, а также затраты времени и другие усилия, связанные с браком (например, жилье, образование, рождение ребенка, воспитание детей и т. д.), сказываются на желании молодых людей вступать в брак и иметь детей. Это, в свою очередь, усугубляет демографические риски для молодых людей.

Такие демографические явления, как сокращение численности молодежи и старение населения, влекут за собой повышение требований к пенсионному обеспечению, здравоохранению и другим аспектам социальной сферы. Таким образом, перед угрозой демографических рисков условия для развития системы социальной защиты в Китае сильно изменились, и перед ней возникли новые вызовы и новые задачи. В частности, система социальной защиты остается несовершенной и отсутствует система социальной защиты,

³¹³ Zhang Y., Wang A., Huang H. Environmental Pollution, Health Shocks and Labor Participation: Empirical Evidence from CFPS Samples // Northwest Population Journal. – 2023. – № 2. – P. 81-93.

специально предназначенная для молодежи, чему необходимо уделять большое внимание и что необходимо решить практическим путем.

Во-вторых, помимо демографических рисков, другой актуальной проблемой, с которой сталкивается современная молодежь, являются угрозы занятости и безработицы, включая неполную занятость, неустойчивую занятость, высокий уровень безработицы, низкий доход и т.д. С момента первой публикации данных об уровне безработицы среди молодежи в возрасте 16-24 лет в январе 2018 г., этот показатель в целом имеет тенденцию к росту. Это особенно заметно в период массового выпуска студентов из вузов в июле и августе каждого года. Молодые люди сталкиваются с угрозой занятости, которая связана с диверсификацией форм занятости молодежи. В результате структура занятости в Китае заметно изменилась, а негосударственная экономика стала основным каналом занятости молодежи, особенно в связи со стремительным развитием цифровой экономики, быстрой итерацией бизнес-моделей и появлением новых форм занятости. Молодые люди, занятые в этих сферах, демонстрируют новые поведенческие характеристики, связанные со спецификой трудовых отношений, организацией рабочих мест, продолжительностью рабочего дня и уровнем заработной платы. Все это доказывает, что система социальной защиты, основанная на предпринимательской деятельности, не может адаптироваться к все более децентрализованной и мобильной модели занятости. Чтобы справиться с различными рисками в сфере занятости, с которыми сталкиваются молодые люди, необходимо ускорить изучение и совершенствование мер социальной защиты, адаптированных к гибкой занятости, особенно для молодых людей, трудоустроенных в рамках новых форматов занятости.

В-третьих, риск занятости и безработицы может привести к дополнительным угрозам финансовому благополучию молодых людей, включая неравенство доходов и опасения по поводу пенсионных перспектив. Коэффициент Джини для работающей молодежи в возрасте 18-35 лет (0,51,

2021 г.)³¹⁴ выше, чем коэффициент Джини для располагаемого дохода на душу для всего населения (0,466, в 2021 г.)³¹⁵, что свидетельствует о большем разрыве в доходах среди работающей молодежи и более выраженном неравенстве доходов. Результаты обработки данных также показывают, что средний доход городской молодежи в 1,4 раза³¹⁶ выше, чем сельской. Средний и медианный уровень дохода при трудоустройстве молодежи выше в Восточном регионе, чем в Центральном, Западном и Северо-Восточном.

Наряду с этим существуют значительные различия в оплате труда молодежи в разных отраслях: более высокий уровень заработной платы отмечается в сфере информационных технологий, компьютерных услуг и индустрии программного обеспечения, аренды и деловых услугах. А к отраслям с более низким уровнем заработной платы относятся: гостиницы, кейтеринговые услуги и строительство, где заработная плата составляет, соответственно, лишь 59,4%³¹⁷ и 58,9%³¹⁸ от средней зарплаты по стране. Несбалансированность экономического развития городов и сельской местности и различных регионов, а также неравенство доходов среди молодежи, вызванное отраслевым неравенством, требуют использования перераспределительного механизма мер социальной защиты, чтобы сыграть свою роль в снижении уровня неравенства доходов.

Еще одной угрозой финансовому благополучию, помимо неравенства доходов, является беспокойство молодых людей перспективами пенсионного обеспечения. Молодые люди обеспокоены вопросами устойчивости пенсионных фондов и определения способов пенсионных выплат, политикой корректировки и повышения возраста выхода на пенсию,

³¹⁴ Рассчитано авторами на основе данных Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

³¹⁵ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

³¹⁶ Рассчитано авторами на основе: Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

³¹⁷ Рассчитано авторами на основе: Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

³¹⁸ Рассчитано авторами на основе: Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

проблемой дисбаланса в трехкомпонентной пенсионной системе, перспективами выплаты пенсии, если не участвуют в программе пенсионного обеспечения вследствие нестандартной формы занятости и т.д. Все это свидетельствует о недоверии молодежи к существующей системе социальной защиты.

В-четвертых, уровень урбанизации в Китае сохраняет высокие темпы роста на протяжении последних двадцати лет, при этом население переезжает из сельских районов в городские. К концу 2021 г. уровень урбанизации постоянного населения Китая составил 64,72%³¹⁹, в то время как уровень урбанизации для зарегистрированного населения – всего 46,7%³²⁰, что свидетельствует о том, что в процессе урбанизации, процесс регистрации домохозяйств населения относительно отстает. В то же время большое количество молодых сельских мигрантов и выпускников вузов, вместе с городской молодежью сталкиваются с риском высоких цен на жилье. Молодые люди в крупных городах, как правило, страдают от низкого качества жилья, отсутствия возможности приобрести жилье и недостаточной поддержки со стороны программ жилищного обеспечения. С 2003 по 2022 гг. средняя цена на квартиры в городах Китая увеличилась примерно на 372%³²¹. С 2018 по 2022 гг. в городах первого уровня сохраняется стабильная тенденция роста цен на жилье; а темпы роста цен на жилье в городах второго и третьего уровня снижаются³²². Причина этого социального явления заключается в том, что спрос на жилье в основном сосредоточен в городах первого уровня, что ставит низкий уровень накопления богатства у молодежи в противоречие с высокими ценами на недвижимость, в результате чего группы молодежи

³¹⁹ Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

³²⁰ The official responsible for the National Development and Reform Commission addressed inquiries from journalists regarding the «Key Tasks of New Urbanization and Urban-rural Integrated Development in 2022». National Development and Reform Commission. – URL: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/jd/jd/202203/t20220317_1319443.html (дата обращения: 10.09.2023).

³²¹ Рассчитано авторами на основе: Annual data of National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

³²² Monthly reports on sales price index of new commercial housing in 70 large and medium-sized cities (from January 2018 to June 2023). National Bureau of Statistics. Средние величины цепных индексов рассчитаны по городам первого, второго и третьего уровня.

испытывают сложности с приобретением жилья. По сравнению с покупкой жилья, аренда рассматривается как важный способ быстрого и недорогого удовлетворения базовых потребностей молодых людей в жилье в крупных городах. Однако ситуация в этой сфере пока еще далека от поставленной цели – наличия достаточного количества стабильного, долгосрочного арендного жилья для молодых людей.

В-пятых, многие проблемы загрязнения окружающей среды и экологического разрушения в Китае препятствуют эффективности использования человеческого капитала, создавая кумулятивную угрозу здоровью людей, особенно занятого населения. Это приводит к увеличению бремени заболеваний и экономической нагрузки на рабочую силу, изменяя продолжительность и качество их трудовой деятельности. При этом люди с плохим здоровьем могут предпочесть не работать или даже не искать работу. Кроме того, плохое здоровье может также снизить производительность труда и тем самым еще больше увеличить риск безработицы³²³.

Таким образом, все эти социально-экономические риски, с которыми сталкивается молодежь, являются не только проблемой самих молодых людей, но и обусловлены особенностями развития всего общества. Например, проблема позднего бракосочетания и рождения детей уже относятся не только к вопросам личных предпочтений молодежи, но и являются социальной проблемой, тесно связанной со старением населения и увеличением пенсионной нагрузки. Проблема занятости молодежи, по сути, является экономической и во многом отражает состояние занятости в обществе в целом. Наличие жилищных проблем у некоторых молодых людей также отражает несовершенство системы предоставления социального жилья и улучшения жилищных условий. Все эти риски требуют серьезного внимания государства.

³²³ Haan P., Myck M. Dynamics of Health and Labor Market Risks // Journal of Health Economics. – 2009. – № 28 (6). – P. 1116-1125.

3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МОЛОДЕЖИ В КИТАЕ: АНАЛИЗ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ И НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

3.1 Современный инструментарий предотвращения социально- экономических рисков молодежи в Китае

Система социальной защиты молодежи посредством реформы и корректировки мер по снижению социально-экономических рисков создает более благоприятные условия для всестороннего развития молодых людей. Как определено в «Среднесрочном и долгосрочном планах развития молодежи КНР (2016-2025 гг.)»³²⁴, стратегическая цель в сфере социальной защиты молодежи заключается в том, чтобы обеспечить полное удовлетворение неотложных потребностей молодежи и постепенно достичь равноправия между различными категориями молодежи. Однако на сегодняшний день в Китае еще не сформирована целостная система социальной защиты молодежи. Политика в данной сфере, в большей степени, дифференцирована и реализуется через различные программы поддержки определенных групп молодежи. Как было обозначено в предыдущих главах, социальное страхование, социальное обеспечение, социальная помощь, социальные привилегии и жилищное обеспечение также являются фундаментальными элементами социальной защиты молодежи в Китае.

Во второй главе были рассмотрены различные социально-экономические риски, с которыми сталкиваются молодые люди в процессе их профессионального и личностного развития, включая демографические риски, риски занятости и безработицы, риски финансовому благополучию, риски урбанизации и экологические риски и риски. В ответ на эти социально-экономические риски молодежь выдвигает новые требования к системе

³²⁴ The Middle- and Long-term Youth Development Plan (2016-2025). Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China, State Council. – 2017. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2017-04/13/content_5185555.htm (дата обращения: 03.01.2024).

социальной защиты, что, в свою очередь, требует разработки новых мер поддержки со стороны государства.

В ответ на **демографические риски**, связанные с низким уровнем рождаемости, сокращением численности молодежи и серьезным старением населения, в Китае принимаются дополнительные меры, ориентированные на поддержку рождаемости, которые включают в себя несколько направлений:

- поддержка в виде предоставления дополнительного времени по уходу за ребенком: оплачиваемый декретный отпуск, оплачиваемый отпуск для сопровождения при родах, оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком или отпуск для родителей;
- поддержка в виде предоставления дополнительных услуг: услуги по уходу за детьми и созданию системы внешкольных учреждений для детей;
- финансовая поддержка: пособия по беременности и родам, семейные пособия, детские пособия, а также налоговые льготы и т.д.

В некоторых провинциях и регионах Китая были разработаны и внедрены соответствующие стратегии и меры поддержки, направленные на стимулирование рождаемости. Например, в 2021 г. в городе Паньчжихуа провинции Сычуаня введены «Шестнадцать политик и мер по стимулированию накопления человеческих ресурсов»³²⁵, в соответствии с которыми семьям, родившим двух или трех детей, предоставляются пособия по уходу за детьми в размере 500 юаней в месяц на ребенка (до достижения ребенком трехлетнего возраста). Паньчжихуа стал первым городом в Китае, предоставившем пособия на уход за детьми. А в пекинском районе Чаоян многодетным семьям предоставляется государственное арендное жилье. Этот район стал первым городским районом в Китае, в котором была реализована

³²⁵ Notice of Sixteen Policies and Measures to Promote the Aggregation of Human Resources. – 2021. – 12 June. Panzhihua Municipal Committee Office of the Communist Party of People's Republic of China, Panzhihua Municipal People's Government Office. – URL: <http://www.panzhihua.gov.cn/uploadfiles/202210/09/2022100909331772626342.pdf> (дата обращения: 09.01.2024).

политика предоставления государственного арендного жилья для семей с тремя детьми.³²⁶

Несмотря на то, что меры, предпринимаемые правительством в ответ на демографические риски ориентированы на все население, многие молодые семьи не получают поддержку в рамках этих программ. В разных провинциях и городах введен комплекс разнообразных мер, например, выплата пособий на детей и предоставление государственного арендного жилья, однако, условия и процедуры получения этих льгот достаточно сложные и строго регламентированы, что приводит к тому, что многие молодые люди не могут реализовать свое право на социальную поддержку. Большинство молодых работников, только что вышедших на рынок труда, не могут выполнить требования, необходимые для подачи заявления на получение льгот: наличие стабильного дохода, наличие регистрации домохозяйства в городе, где они работают и др. В результате, в процессе реализации меры социальной поддержки не всегда оказываются столь же эффективны, как планировалось, также не всегда они охватывают целевую группу населения, нуждающуюся в помощи.

В ответ на **высокий уровень безработицы и риски занятости**, Китай внедрил различные меры помощи для разных групп молодежи. Для выпускников высших учебных заведений предусмотрены:

1) Ориентация на создание большего количества рабочих мест в области знаний и технологий, которые способствуют реализации профессиональных навыков и интеллектуальных преимуществ выпускников вузов.³²⁷ Эта мера направлена на реализацию стратегических планов страны, строительство современной промышленной системы и инновационное развитие малых и средних предприятий.

³²⁶ Announcement on Organizing Housing Selection in Chaoyang District for Families with a Large Number of Minor Children. – 2021. – 08 October. Beijing Chaoyang District Housing Authority. – URL: <http://www.bjchy.gov.cn/dynamic/noticefgj//8a24fe837c5cc56b017c5f04cc34044a.html> (дата обращения: 09.01.2024).

³²⁷ «14th Five-Year Plan» Employment Promotion Plan from the State Council. – 2021. – 27 August. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-08/27/content_5633714.htm (дата обращения: 28.12.2023).

Для тех предприятий, которые нанимают выпускников вузов, не нашедших работу в течение года и в течение двух лет после окончания учебы, а также зарегистрированных безработных молодых людей в возрасте от 16 до 24 лет, предусмотрена выплата единовременной дополнительной субсидии на расширение рабочих мест в размере до 1500 юаней за каждого нанятого работника. Предприятия заключают трудовой договор и уплачивают за них взносы на страхование по безработице, страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и пенсионное страхование работников на срок более одного месяца³²⁸. Например, в провинции Цзянсу особое внимание уделяется выпускникам вузов, не нашедшим работу в течение двух лет после окончания учебы, и зарегистрированным безработным молодым людям в возрасте от 16 до 24 лет. В сотрудничестве с девятью департаментами, включая Министерство образования, Министерство науки и технологий, Министерство гражданской администрации, Министерство финансов, Министерство коммерции и другие, реализуется план по набору ста тысяч работников на стажировку с целью последующего трудоустройства. Причем особый акцент делается на новые отрасли, такие как искусственный интеллект, биотехнологии, новые источники энергии, именно в этих отраслях идет активный поиск возможностей для стажировок выпускников в областях научных исследований, технических навыков, управления и социальных услуг³²⁹.

2) В рамках программы стимулирования и привлечения выпускников вузов на должности в сельской местности были реализованы следующие инициативы: «программа содействия занятости студентов в сельской местности в сферах сельскохозяйственной поддержки, образования, медицинской помощи и борьбы с бедностью», «специальная программа

³²⁸ Did You Get These Subsidies? The Central People's Government of the People's Republic of China. – 2023. – 14 August. – URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202308/content_6898211.htm (дата обращения: 09.01.2024).

³²⁹ Jiangsu Is Making Every Effort to Promote High-Quality and Full Employment of Graduates and Will Release and Raise 200,000 Policy Positions and Social Positions // Xinhua Daily. – 2023. – 20 May. – URL: http://www.jiangsu.gov.cn/art/2023/5/20/art_60096_10898718.html (дата обращения: 09.01.2024).

набора учителей для обязательного образования в сельской местности», «план по отправке студентов-добровольцев в западные районы Китая» и др. проекты, направляющие выпускников вузов на работу в экономически неразвитые регионы³³⁰. Выпускникам высших учебных заведений, которые трудоустраиваются в базовые подразделения в Центральных и Западных регионах, в труднодоступных и удаленных районах, а также в районах старой промышленной базы на уровне уездов и ниже, и которые отработают определенный срок, а также тем, кто призывается на обязательную военную службу, предоставляется компенсация за обучение и погашение государственных студенческих кредитов. Для студентов бакалавриата и студентов высшего профессионального образования максимальная сумма компенсации составляет до 8000 юаней в год на человека, для магистров – до 12000 юаней в год на человека³³¹.

3) В рамках поддержки самостоятельного предпринимательства выпускников вузов в соответствии с установленными правилами предоставляются разовые пособия на предпринимательскую деятельность; гарантированные кредиты для предпринимателей и их субсидирование; налоговые льготы и другие меры³³². Например, в провинции Хэнань студенты вузов могут участвовать в тренингах по развитию предпринимательских способностей, могут пройти обучение по созданию (улучшению) предприятий, практическом обучении в сфере интернет-предпринимательства (электронная коммерция), получая один раз субсидии на обучение в размере 200, 1000, 300 и 1500 юаней соответственно. Выпускники вузов, занимающиеся самостоятельным предпринимательством и соответствующие установленным требованиям, могут подавать заявки на гарантированные

³³⁰ Notice of the General Office of the State Council on Further Improving the Employment and Entrepreneurship Work for College Graduates and Other Young People. – 2022. – 13 May. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/13/content_5690111.htm (дата обращения: 09.01.2024).

³³¹ Did You Get These Subsidies? The Central People's Government of the People's Republic of China. – 2023. – 14 August. – URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202308/content_6898211.htm (дата обращения: 09.01.2024).

³³² Notice of the General Office of the State Council on Further Improving the Employment and Entrepreneurship Work for College Graduates and Other Young People. – 2022. – 13 May. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/13/content_5690111.htm (дата обращения: 09.01.2024).

кредиты для предпринимателей до 200 тыс. юаней на одного человека и до 3 млн. юаней для малых и микропредприятий, при этом кредиты для индивидуальных предпринимателей полностью субсидируются из государственного бюджета³³³.

4) Поддержка выпускников вузов в использовании их профессиональных навыков для работы в сферах гибкой занятости. Выпускникам, которые не нашли работу в год выпуска и в течение двух лет после окончания учебы и которые работают по системе гибкой занятости, предоставляется субсидия на социальное страхование в определенной сумме, основанной на уплаченных взносах после трудоустройства, но не превышающей 2/3 фактически уплаченных сборов, с максимальным сроком субсидирования до двух лет³³⁴.

Поддержка *городской молодежи*³³⁵.

1) В целях стимулирования развития производственного сектора, современного сектора услуг и трудоемких отраслей промышленности, создается больше рабочих мест, подходящих для городской молодежи. Также оказывается содействие трудоустройству и предпринимательству большего числа городской молодежи в сферах новых отраслей, новых бизнес-моделей и новых форм бизнеса. Например, в июне 2023 г. Управление по трудовым ресурсам и социальной защите района Хуанпу в Шанхае установило механизм публикации информации о новых форматах и новых профессиях, и совместно с организациями по трудоустройству создало первую в Шанхае облачную платформу для занятости в «новой экономике, новых форматах» работы, охватывающую такие новые сферы, как цифровая экономика, электронная и

³³³ Several Policies and Measures to Support the Employment and Entrepreneurship of Young People Such as College Graduates in Henan Province in 2023. General Office of the People's Government of Henan Province. – 2023. – 27 April. – URL: <https://www.henan.gov.cn/2023/05-09/2739960.html> (дата обращения: 09.01.2024).

³³⁴ Notice of the General Office of the State Council on Further Improving the Employment and Entrepreneurship Work for College Graduates and Other Young People. – 2022. – 13 May. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/13/content_5690111.htm (дата обращения: 09.01.2024).

³³⁵ В основном это выпускники средних и старших классов, не продолжившие обучение, безработная молодежь в городах, а также молодые рабочие, перешедшие на другую работу. Source: «14th Five-Year Plan» Employment Promotion Plan from the State Council. – 2021. – 27 August. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-08/27/content_5633714.htm (дата обращения: 09.01.2024).

микро-торговля, частичная занятость, экономика совместного использования, удаленная работа и многие др. Статистические данные показывают, что с момента официального запуска платформы 12 июня 2023 г., менее чем за полтора месяца, было предложено более 12 тысяч вакансий на полную ставку, стажировок и частичной занятости, число просмотров достигло 12,81 млн., а состоялось онлайн-консультаций 1,04 млн.³³⁶

2) Развивая роль таких платформ, как центры по трудоустройству и предпринимательству, промышленные парки предприятий, дома молодежи³³⁷, центры молодежной деятельности и другие, и поддерживая участие молодых людей из городов в деятельности, связанной с профессиональным руководством, профессиональным опытом, практикой предпринимательства и волонтерством, можно усилить профессиональные возможности развития городской молодежи. Например, к 2022 г. в городе Шэньчжэне были созданы 20 «молодежных станций»³³⁸ и 162 «Дома молодежи» в 10 районах города. Эти учреждения предоставляют выпускникам три основные услуги: бесплатное жилье, профессиональное руководство и помощь в адаптации к городской среде. Всего было оказано помощь более чем 30 тыс. выпускников вузов, приехавших в Шэньчжэнь³³⁹.

3) Кроме того, предоставляется помощь в трудоустройстве для молодых людей, которые долгое время остаются без работы в городах. Например, как указано в плане действий «Улучшение качества обслуживания населения и создание благоприятной атмосферы» в 2023 г., представленном городом

³³⁶ «New Professions, New Business Formats» – a New Model of Public Employment in Huangpu. Shanghai Municipal Human Resources and Social Security Bureau. – 2023. – 06 November. – URL: https://rsj.sh.gov.cn/tpxw_17107/20231106/t0035_1419335.html (дата обращения: 09.01.2024).

³³⁷ Дом молодежи – это общественная и профессиональная рабочая платформа, непосредственно возглавляемая или руководимая Коммунистической лигой молодежи, опирающаяся на различные виды физических помещений и облачную платформу Дома молодежи, и обеспечивающие связь и обслуживание членов молодежной лиги онлайн и офлайн. Основные задачи организации – сплотить молодежь, организовать мобилизацию молодежи, связаться с молодежью. – Source: Central Committee of the Communist Youth League of China – URL: https://www.gqt.org.cn/xxgk/gzsd/202209/t20220921_789684.htm (дата обращения: 09.01.2024)

³³⁸ Молодежная станция – это благотворительный проект, организованный Коммунистическим союзом молодежи города Шэньчжэня, который предоставляет выпускникам, приезжающим в Шэньчжэнь в поисках работы, бесплатное краткосрочное жилье и профессиональное руководство. – URL: home.szyouth.cn/ (дата обращения: 09.01.2024)

³³⁹ Hong Kong Youths are Riding the Waves in the Greater Bay Area // Shenzhen Government Online. – 2022. – 30 June. – URL: http://www.sz.gov.cn/cn/xxgk/zfxxgj/zwdt/content/post_9922930.html (дата обращения: 09.01.2024)

Чунцин, предполагается укрепление поддержки занятости молодежи в городских районах. Планируется обучить 1000 карьерных консультантов и предоставить им разнообразные комплексные услуги, включая практическое руководство, индивидуальную поддержку, последующее сопровождение и помощь в поиске работы для 50 тыс. длительно безработных молодых людей.³⁴⁰

Поддержка молодежи из сельской местности.

В настоящее время в Китае не проводится адресная политика поддержки молодых сельских мигрантов, но существуют такие меры, направленные на сельских мигрантов в целом, которые распространяются в том числе и на целевую группу молодежи. Например, в 2006 г. Государственный совет Китая принял «Несколько рекомендаций по решению проблемы рабочих-мигрантов из сельской местности»³⁴¹. Целью этих Рекомендаций является координация развития городских и сельских районов, обеспечение защиты законных прав и интересов рабочих-мигрантов, а также улучшение условий трудоустройства для молодых рабочих-мигрантов из сельских районов. В 2014 г. Госсовет Китая выпустил «Рекомендации о дальнейшем продвижении реформы системы регистрации домохозяйств»³⁴². В этих Рекомендациях была представлена идея создания единой системы регистрации домохозяйств для городских и сельских жителей – предложена отмена различий между сельскохозяйственными и несельскохозяйственными регистрационными учетами. В целом, ключевой идеей Рекомендаций было требование устранения любых дискриминационных мер в отношении рабочих-мигрантов из сельской местности.

³⁴⁰ Notice from 13 Departments Including the Office of Chongqing Municipal Human Resources and Social Security Bureau on the issuance of the «Action Plan to Benefit People, Warm Hearts and Excellent Services». – 2023. – 10 April. – URL: https://rlsbj.cq.gov.cn/zwx_182/tzgg/202304/t20230410_11858893.html (дата обращения: 27.12.2023).

³⁴¹ Several Opinions of the State Council on Solving the Problem of Migrant Workers. – 2008. – 28 March. – URL: https://www.gov.cn/zhuanti/2015-06/13/content_2878968.htm (дата обращения: 27.12.2023).

³⁴² Opinions of the State Council on Further Promoting the Reform of the Household Registration System. – 2014. – 30 July. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2014-07/30/content_8944.htm (дата обращения: 27.12.2023).

В 2021 г., в соответствии с планом «Пятилетка содействия занятости»³⁴³, разработанном Госсоветом, были предложено:

1) создание предприятий в сельской местности (местных трудовых брендов), учитывающих особенности развития региона, его отраслевую специализацию и специализированные навыки населения региона. В целом, такие предприятия ориентированы на привлечение сельской рабочей силы. Планом предусматривается также реализация проекта по улучшению качества жизни сельских рабочих-мигрантов и программы по повышению профессиональной квалификации молодого поколения сельских рабочих. Местные предприятия, в соответствии с Планом, охватывают первичные, вторичные и третичные отрасли, причем большинство из них ориентированы на трудоемкие отрасли, такие как ремесленное производство, строительство, бытовое обслуживание и общественное питание. Например, в Хэнаньской провинции под брендом «Линьчжоуские строители» трудятся 200 000 человек, а годовой объем производства составляет 150 миллиардов юаней. В этом регионе 60% местной сельской рабочей силы молодого и среднего возраста заняты именно в строительной отрасли. Несмотря на поддержку создания местных предприятий со стороны государства, в масштабах всей страны количество местных трудовых брендов остается недостаточным (особенно с учетом общего количества сельских рабочих-мигрантов в стране, составляющим 286 млн. человек)³⁴⁴.

2) Содействие занятости сельской рабочей силы. Опираясь на развитие экономики уездов и сельских промышленных отраслей, создается больше рабочих мест для сельской рабочей силы непосредственно на территории сельских населенных пунктов или в непосредственной близости от них. Особенно это касается развития новых для сельских населенных пунктов сфер

³⁴³ «14th Five-Year Plan» Employment Promotion Plan from the State Council. – 2021. – 27 August. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-08/27/content_5633714.htm (дата обращения: 28.12.2023).

³⁴⁴ The 146 Labor Service Brands Showcased Drive Employment and Increase Income. The Central People's Government of the People's Republic of China. – 2021. – 15 November. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-11/15/content_5650892.htm (дата обращения: 28.12.2023).

деятельности, например, уход за пожилыми и оздоровительный отдых, что включает перенос части городской индустрии ухода за пожилыми в сельскую местность. Для городских районов это означает «снижение промышленной нагрузки», а для сельской местности – «активизацию промышленности». Такой подход способствует притоку городского капитала в сельскую местность и его трансформации в потребление в сфере ухода за пожилыми людьми, что в свою очередь способствует развитию сельской индустрии ухода за пожилыми, развитию сельского хозяйства и торговле. Это не только создает рабочие места для местной сельской рабочей силы, но также и стимулирует мигрантов, работающих в городах, вернуться на родину для работы³⁴⁵.

3) Ускорение процесса интеграции населения, переехавшего из сельской местности в города. В рамках этого направления реализуется программа целенаправленного обучения профессиональным навыкам для повышения конкурентоспособности на рынке труда этой группы населения. Например, в 2023 г. в провинции Чжэцзян были предложены меры по повышению качества рабочих навыков переехавшего в город сельского населения, включая поддержку профессиональных учебных заведений, техникумов, школ профессионального обучения и школ для взрослых в организации обучения профессиональным навыкам для этой группы населения; продвижение гибких и разнообразных форм обучения, таких как ночные школы для новых жителей, «Интернет+профессиональное обучение»³⁴⁶; предоставление услуг обучения и повышения квалификации, учитывающих особенности работы этой группы населения, таких как обучение без отрыва от производства и работы и др. В целом такую систему обучения отличает разнообразие форм и доступность³⁴⁷.

³⁴⁵ Zhang X. The Application of Spatial Information Technology in the Rural Elderly Care Model under the Strategy of “Building a Country with a Strong Transportation Network” in China // *Transportation Research Procedia*. – 2022. – P. 481-486.

³⁴⁶ Онлайн-платформа профессионального обучения и цифровые тренинги для повышения профессиональных навыков, внедренные в соответствии с решениями Центрального комитета партии и Государственного совета. – Источник: Notice of the Ministry of Human Resources and Social Security on Issuing the Implementation Plan of the «Skills China Action». – 2021. – 30 June. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-07/06/content_5622619.htm (дата обращения: 28.12.2023).

³⁴⁷ Zhejiang Province’s Implementation Plan for Promoting the Implementation of the System for Providing Basic Public Services in the Place of Permanent Residence and Orderly Promoting the Citizenization of Agricultural

Исходя из состояния текущей политики занятости в Китае, меры по стабилизации занятости часто фокусируются на защите уже занятых работников, причем чем больше у работника опыт трудовой деятельности, тем выше уровень его защиты³⁴⁸. В то же время, можно сказать, что специфика молодежи, как особой группы, недостаточно учитывается при проектировании мер социальной поддержки, в первую очередь, это касается различий между разными категориями молодежи, что, соответственно, приводит к слабой практической применимости политики³⁴⁹. Таким образом, для эффективного решения проблемы безработицы среди молодежи, прежде всего, необходимо сконцентрировать внимание на поддержке молодежи из наиболее уязвимых групп. В противном случае, вместо улучшения ситуации может произойти ухудшение условий трудоустройства для молодежи из наиболее уязвимых групп, что приведет к усилению внутренних структурных противоречий внутри молодежной группы³⁵⁰.

Риски финансовому благосостоянию, с которыми сталкивается молодежь, в основном связаны с неравенством доходов жителей городов и сельской местности, с региональными и отраслевыми различиями, а также вызваны **озабоченностью перспективой пенсионного обеспечения**. В ответ на неравенство доходов, государство реализует следующие меры поддержки^{351,352}:

Transfer Populations (2023-2027). General Office of the People's Government of Zhejiang Province. – 2023. – 03 July. – URL: https://www.zj.gov.cn/art/2023/7/3/art_1229017139_2482294.html (дата обращения: 28.12.2023).

³⁴⁸ Trend Changes in College students' Employment and Countermeasures and Suggestions // People's Daily-People's Forum. – 2022. – 16 September. – URL: <http://finance.people.com.cn/n1/2022/0916/c444648-32527858.html> (дата обращения: 28.12.2023).

³⁴⁹ Sang W., Cai Z. Research on the Evolution and Optimization of Youth Employment and Entrepreneurship Policies in the Past 40 Years of Reform and Opening Up // China Youth Study. – 2018. – № 10. P. 12-18, 40.

³⁵⁰ Bi X., Xu Z. Foreign Policies to Control Youth Unemployment and their Enlightenment // China Youth Study. – 2005. – № 3. P. 25-30.

³⁵¹ The Official Responsible for the National Development and Reform Commission Addressed Inquiries from Journalists Regarding the «Key Tasks of New Urbanization and Urban-rural Integrated Development in 2022». National Development and Reform Commission. – URL: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/jd/jd/202203/t20220317_1319443.html (дата обращения: 10.09.2023).

³⁵² «14th Five-Year Plan» for National Economic and Social Development of the People's Republic of China and Outline of Long-Range Goals for 2035. – 2021. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (дата обращения: 01.08.2023).

1) углубление реформы системы регистрации домохозяйств, в т.ч. либерализация и ослабление ограничений на поселение во всех городах, кроме нескольких мегаполисов; внедрение пилотной системы регистрации домохозяйств по месту постоянного проживания; урегулирование политики расселения по населенным пунктам для мегаполисов с населением более 5 млн. жителей в городской зоне; изучение возможности внедрения электронных видов на жительство и повышение уровня доступности услуг обязательного образования, жилищного обеспечения и др. услуг для детей сельских жителей. Одновременно совершенствуются механизмы совершенствования инфраструктуры для переселенцев из сельскохозяйственных районов, например, создание механизма финансирования строительных фондов для субсидирования инвестиций в инфраструктуру городов, принимающих большое количество переселенцев, и увеличение поддержки инвестиций в рамках центрального бюджета.

2) Активное изучение и внедрение модели двустороннего движения: «капитал и технологии идут в деревню, а сельские жители – в город». В рамках этого направления реализуется стратегия возрождения сельских районов, осуществляется поддержка сельского хозяйства и создания в сельской местности промышленных предприятий. Одновременно проводится политика привлечения сельских жителей в город; содействие мобильности городских и сельских жителей; сокращение разрыва между доходами городских и сельских жителей и разрыва в их реальном потреблении; содействие росту доходов сельских жителей.

3) Укрепление служб занятости и обучение новым профессиональным навыкам сельских трудящихся-мигрантов. Предусматривается расширение числа рабочих мест для них, регулирование платформенной занятости, пресечение дискриминации в сфере занятости, незаконного посредничества в трудоустройстве и других нарушений закона. Также предполагается совершенствование системы профессиональной подготовки, ориентированной на трудоустройство сельских рабочих-мигрантов, обучение

их новым профессиям, в т.ч. в рамках новых форм занятости; реализация инициативного проекта «Навыки для Китая», в рамках которого осуществляется подготовка высококвалифицированных специалистов и мастеров.

4) Углубление реформ системы распределения сельскохозяйственных земель при сохранении, в соответствии с законом, прав крестьян, переехавших в города. Ориентация на заключение договоров пользования сельскими землями, использования жилой землей и на распределение коллективного дохода.

5) В докладе 19-го Всекитайского съезда КПК (2017 г.) была предложена концепция «оптимизации инновационного развития в Восточном регионе»³⁵³. Параллельно ЦК КПК выпустил ряд правительственных документов, направленных на содействие сбалансированному развитию регионов, включая «Рекомендации по формированию новой модели содействия развитию Западного региона в новую эпоху» (2020)³⁵⁴, «Рекомендации ЦК КПК и Государственного совета по содействию эффективному развитию Центрального региона в новую эпоху» (2021)³⁵⁵ и «14-й пятилетний план комплексного возрождения Северо-Восточного региона» (2021)³⁵⁶. В настоящее время в Китае сформирована крупная региональная стратегия «3+2»³⁵⁷, которая направлена на концентрацию передовых факторов производства в наиболее благоприятных регионах и повышение

³⁵³ Report at the 19th National Congress of the Communist Party of People's Republic of China. – 2017. – 18 October. – URL: https://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm (дата обращения: 29.12.2023).

³⁵⁴ Guiding Opinions of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Promoting the Development of the Western Region in the New Era and Forming a New Pattern. – 2020. – 17 May. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2020-05/17/content_5512456.htm (дата обращения: 29.12.2023).

³⁵⁵ Opinions of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Promoting High-quality Development in the Central Region in the New Era. – 2021. – 23 April. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2021-07/22/content_5626642.htm (дата обращения 29.12.2023).

³⁵⁶ State Council's approval of the «14th Five-Year Plan» implementation plan for comprehensive revitalization of Northeast China, 6 September, 2021. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-09/13/content_5637015.htm (дата обращения: 29.12.2023).

³⁵⁷ «3» – это Пекин-Тяньцзинь-Хэбэй, дельта реки Янцзы, район Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао; «2» – это строительство экономического пояса реки Янцзы и экологической защиты бассейна Желтой реки. – Источник: Continue to Implement Major Regional Strategies in Depth, National Development and Reform Commission of the People's Republic of China (July 28, 2023). – URL: https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202307/t20230728_1358843_ext.html (дата обращения: 29.12.2023).

эффективности распределения ресурсов. Реализация этой стратегии играет ведущую роль в сокращении разрыва в доходах и повышении общего благосостояния всего населения страны.

Важную роль в экономическом развитии Китая играют четырех основных региона: Восточный, Западный, Центральный и Северо-Восточный. То есть условием обеспечения эффективного роста в стране является развитие Западного региона, оживление Северо-Восточного региона, подъем Центрального региона при ведущей роли Восточного региона. Это возможно на основе постоянного укрепления механизма регионального сотрудничества – сотрудничества между Востоком и Западом и их взаимная поддержка. Целью такой взаимной поддержки является сокращение разрыва в региональном развитии на основе промышленного сотрудничества, объединения и взаимодополнения ресурсов и обмена трудовыми ресурсами.

6) В 2015 г. пятое пленарное заседание ЦК КПК 18-го созыва предложило усовершенствовать механизм определения размера заработной платы. В рамках этого механизма предполагалось урегулировать такие вопросы, как: формирование механизма предоставления гарантированной оплаты труда, увеличение минимальной заработной платы и др.³⁵⁸ В четырнадцатом пятилетнем Плане национального экономического и социального развития и долгосрочных целях развития до 2035 г.³⁵⁹ предлагается усовершенствовать рыночный механизм распределения заработной платы на государственных предприятиях и внедрить всеобщее управление эффективностью труда для всех сотрудников. Кроме того, на предприятиях реформируется и совершенствуется система оплаты труда, которая должна отражать реальную результативность труда на рабочих местах. В Плане подчеркивается необходимость регулирования трудовых

³⁵⁸ Communiqué of the Fifth Plenary Session of the 18th Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China. – 2015. – 29 October // Xinhua News. – URL: http://www.xinhuanet.com/politics/2015-10/29/c_1116983078.htm (дата обращения: 29.12.2023).

³⁵⁹ «14th Five-Year Plan» for National Economic and Social Development of the People's Republic of China and Outline of Long-Range Goals for 2035. – 2021. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (дата обращения: 01.08.2023).

отчислений и обеспечения равенства заработной платы за равный труд. Также подчеркивается необходимость «многоканального увеличения» доходов от собственности для городских и сельских жителей.

В рамках минимизации рисков финансового благосостояния со стороны пенсионного обеспечения предлагается, с одной стороны, постоянное расширение степени охвата населения системой базового пенсионного страхования. В первую очередь такая система должна распространяться в основном на уволенных работников и безработных в городах, трудящихся-мигрантов, которые перемещаются между городами и сельской местностью, фермеров и нестандартно занятых.

С другой стороны, государство защищает основные жизненные потребности и обеспечивает пенсионную поддержку групп населения со средним и низким уровнем дохода, проводя политику снижения налогов и сборов. Например, налоговые льготы предоставляются молодым людям, которые содержат пожилых людей и воспитывают маленьких детей.

Китайская трехкомпонентная система пенсионного обеспечения имеет значительный дисбаланс: в частности, базовое пенсионное страхование представляет собой доминирующий элемент в трехкомпонентной системе пенсионного обеспечения, а число участников и масштабы фондов второго и третьего уровней все еще относительно невелики. В ответ на это, в 2022 г. китайское правительство предлагало и активно продвигало внедрение системы индивидуального пенсионного обеспечения и поощряло граждан добровольно участвовать в рыночных индивидуальных пенсионных программах в качестве дополнения к базовому пенсионному страхованию.

В соответствии с этой системой, участники могут самостоятельно распоряжаться средствами, находящимися на их индивидуальных пенсионных счетах, для приобретения финансовых продуктов, таких как банковское управление имуществом, открытие накопительных вкладов, коммерческое

пенсионное страхование и др.³⁶⁰ Однако, в настоящий момент существует проблема недостаточного замещения пенсий у молодежи (низкое соотношение пенсий и зарплат), что, в свою очередь, заставляет молодых людей беспокоиться о собственных пенсионных перспективах.

С развитием процессов урбанизации во многих городах актуализировалась проблема жилья для молодежи. С начала реформы рынка недвижимости после реформы и открытости в 1978 г.³⁶¹, история развития жилищной политики в отношении городской молодежи Китая была в основном сосредоточена на предоставлении жилья с низкой арендной платой для городских семей с низким уровнем дохода и жилой площадью на душу населения, не превышающей установленный законом минимальный стандарт (табл. 3.1). Концепция «сельских трудящихся-мигрантов нового поколения» впервые была принята в 2010 г. в документе № 1 ЦК КПК «Рекомендации Государственного совета ЦК КПК об усилении усилий по интеграции сельского и городского развития и дальнейшем укреплении основ сельскохозяйственного и сельского развития»³⁶², в котором указывалось, что для решения проблем сельских трудящихся-мигрантов молодого поколения будут приняты целенаправленные меры. В то же время в июне 2010 г. Министерство жилищного строительства и развития городских и сельских районов Китая и семь других министерств и комиссий выпустили «Руководящие рекомендации по ускорению развития государственного арендного жилья»³⁶³. В Рекомендациях основной целевой группой были выбраны городские семьи с доходом ниже среднего и испытывающие

³⁶⁰ Opinions of the General Office of the State Council on Promoting the Development of Personal Pensions. – 2022. – 8 April. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-04/21/content_5686402.htm (дата обращения: 31.07.2023).

³⁶¹ Ma X., Han J. Housing for Youth in Chinese Cities: The Widening Intergenerational Gap and its Impact Mechanism // Public Administration Review. – 2022. – № 4. – P. 18-36, 195-196.

³⁶² Several Opinions of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Increasing Efforts to Coordinate Urban and Rural Development and Further Solidifying the Foundation for Agricultural and Rural Development. – 2009. – 31 December. – URL: https://www.gov.cn/jrzg/2010-01/31/content_1524372.htm (дата обращения: 30.12.2023).

³⁶³ Guiding Opinions on Accelerating the Development of Public Rental Housing issued by 7 ministries and commissions including the Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China. – 2010. – 8 June. – URL: https://www.gov.cn/gzdt/2010-06/13/content_1627138.htm (дата обращения: 30.12.2023).

трудности с жильем. В соответствии с этим документом, впервые в масштабах всей страны в сферу жилищного обеспечения были включены новые категории работников, включая новых работающих выпускников (недавно принятых на работу студентов) и рабочих-мигрантов, включая сельских рабочих-мигрантов нового поколения.

В 2021 г. Генеральная канцелярия Государственного совета опубликовала «Рекомендации по ускорению развития гарантированного арендного жилья»³⁶⁴. В Рекомендациях предусматривалось предоставление гарантированного арендного жилья для выделенных групп молодежи и новых мигрантов города.

Таблица 3.1 – Эволюция политики жилищного обеспечения молодежи в Китае³⁶⁵

Год	Документы	Целевая группа	Тип жилья
1	2	3	4
1999	Меры по управлению жильем с низкой арендной платой в городах	Городская семья с низким уровнем дохода, испытывающая трудности с жильем	Жилье с низкой арендной платой [1]
2004	Меры по управлению жильем с низкой арендной платой для городских семей с минимальным доходом	Городская семья с минимальным доходом, испытывающая трудности с жильем	Жилье с низкой арендной платой

³⁶⁴ Opinions of the General Office of the State Council on Accelerating the Development of Affordable Rental Housing. – 2021. – 2 July. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/02/content_5622027.htm (дата обращения: 30.12.2023).

³⁶⁵ Составлено автором по материалам исследования и государственных документов КНР.

Примечания:

[1] Жилье с низкой арендной платой – это жилье с относительно низкой арендной платой, предоставляемое правительством и организациями, выполняющими функции социального жилищного обеспечения, семьям с самыми низкими доходами, постоянно проживающим в городах // Source: Official website of the Central People's Government of the People's Republic of China. – URL: https://www.gov.cn/ztlz/kdxx/content_1145502.htm (дата обращения: 30.12.2023).

[2], [3], См. гл. 1.4.

[4] Новые городские жители – это постоянное население, состоящее из сельских рабочих-мигрантов и других трудящихся-мигрантов, работающих выпускников колледжей и университетов, которые постоянно работают в городах. Source: Official website of the National Development and Reform Commission of the People's Republic of China. – URL: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/gjfgzh/202112/t20211224_1309405.html (дата обращения: 30.12.2023).

Окончание таблицы 3.1

1	2	3	4
2007	Руководство по улучшению условий жизни трудящихся-мигрантов	Трудящиеся-мигранты, чьи домохозяйства зарегистрированы в сельской местности и которые в основном заняты в несельскохозяйственных отраслях в городах	Жилье с низкой арендной платой
2010	Руководство по ускорению строительства государственного арендного жилья	Городские домохозяйства с доходом ниже среднего, испытывающие трудности с жильем; работающие выпускники и сельские рабочие-мигранты нового поколения	Государственное арендное жилье [2]
2012	Закон о управлении государственным арендным жильем	Городские домохозяйства с доходом ниже среднего, испытывающие трудности с жильем; новые работники без жилья и трудовые мигранты, постоянно работающие в городах	Государственное арендное жилье
2021	Рекомендации Главного управления Государственного совета по ускорению развития гарантированного арендного жилья	Новые мигранты города и молодые люди с жилищными проблемами в конкретных городских районах	Гарантированное арендное жилье [3]
2022	Рекомендации о пилотных городах, ориентированных на развитие молодежи	Новые городские жители [4], молодежь	Государственное арендное жилье, гарантированное арендное жилье, жилье с долевой собственности, услуги краткосрочного проживания «Молодежной станции»

Как показано в таблице 3.1, после реформ и открытости, в течение длительного времени жилищные проблемы молодежных групп, таких как сельские рабочие-мигранты нового поколения и работающие выпускники, не

решались адекватными политическими мерами³⁶⁶. Несмотря на то, что жилищная политика в отношении городской молодежи постепенно перемещается с «периферии» в «центр» принятия государственных решений, до сих пор не существует политики, ориентированной на молодежь. Более того, до 2021 г. молодежь прямо не упоминается в качестве целевой группы для реализации политики. В результате, в рамках существующей социально-экономической системы, в которую вплетены системы регистрации домохозяйства, занятости и социальной защиты, безопасность жилья для молодежи по-прежнему не обеспечена.

Стремительная индустриализация и урбанизация Китая сопровождаются серьезными экологическими издержками: загрязнение окружающей среды серьезно сказывается на физическом и психическом здоровье молодежи и еще больше снижает предложение рабочей силы и производительность труда. Постоянно сталкиваясь с **экологическими рисками** Китай на протяжении многих лет продолжает проводить политику по предотвращению и контролю за загрязнениями, по созданию здоровой окружающей среды, защите здоровья населения и укреплению национальных мер и законов по предотвращению и контролю экологических рисков. Среди таких Законов и законодательных Актов можно выделить: Закон Китайской Народной Республики «Об охране окружающей среды» (2015)³⁶⁷, План «Здоровый Китай 2030» (2016)³⁶⁸, Акция «За здоровый Китай – 2019-2030» (2019)³⁶⁹, «Рекомендации Центрального комитета Коммунистической партии Китая и Государственного совета о дальнейшей борьбе с загрязнением

³⁶⁶ Ding S., Zhu Y. (2022). Research on the Evolution of Urban Youth Housing Policy and its Dynamic Mechanism Since the Reform and Opening Up – Based on the Perspective of Social Construction // Youth Exploration. – 2022. – № 4. – P. 26-38.

³⁶⁷ Environmental Protection Law of the People's Republic of China (revised on 24 April, 2014). – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2014-04/25/content_2666434.htm (дата обращения: 06.01.2024).

³⁶⁸ The Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council issued the «Healthy China 2030» Planning Outline. – 2016. – 25 October. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm (дата обращения: 06.01.2024).

³⁶⁹ Healthy China Action (2019-2030). Healthy China Action Promotion Committee. – 2019. – 9 July. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2019-07/15/content_5409694.htm?eqid=eb39a1ca001579c10000000364656bcd (дата обращения: 06.01.2024).

окружающей среды» (2021)³⁷⁰, Положения «Четырнадцатого пятилетнего плана и Концепции развития до 2035 г.» (2021)³⁷¹, Положения «Четырнадцатого пятилетнего плана по охране и регулированию окружающей среды» (2022)³⁷², Положения «Четырнадцатого пятилетнего плана работы по охране здоровья окружающей среды» (2022)³⁷³ и др.

Однако следует отметить, что, хотя введение государством соответствующей политики может привести к улучшению общей экологической обстановки и условий труда работников, поскольку люди с разным социально-экономическим статусом имеют разные возможности избегания экологических рисков, а также разную степень отдачи от рисков, загрязнение окружающей среды стало новым источником, провоцирующим ухудшение здоровья, а также социальное неравенство³⁷⁴. Молодые люди, с одной стороны, только выходят на рынок труда и не имеют еще необходимой поддержки, а с другой – молодежь все чаще выбирает новые и гибкие формы занятости, в результате, в целом молодые люди не имеют накопленных социальных выплат, что делает их более уязвимыми перед экологическими рисками и рисками для здоровья.

Таким образом, в данном параграфе были рассмотрены основные меры, принятые на национальном уровне в ответ на различные социально-экономические риски, с которыми сталкивается молодежь. Некоторые из этих мер были разработаны специально для молодежи, а другие были разработаны для населения в целом, а, соответственно, в группы их применения входит и

³⁷⁰ Opinions of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Deepening the Battle Against Pollution. – 2021. – 07 November. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2021-11/07/content_5649656.htm (дата обращения: 06.01.2024).

³⁷¹ «14th Five-Year Plan» for National Economic and Social Development of the People's Republic of China and Outline of Long-Range Goals for 2035. – 2021. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (дата обращения: 01.08.2023).

³⁷² ««14th Five-Year Plan» Ecological Protection Supervision Plan from the Ministry of Ecology and Environment. – 2022. – URL: <https://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk03/202203/W020220323551716506114.pdf> (дата обращения: 06.01.2024).

³⁷³ «14th Five-Year Plan» Environmental Health Work Plan from the Ministry of Ecology and Environment. – 2022. – URL: <https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-07/30/5703607/files/7e44c803bc464efda13273d6543714de.pdf> (дата обращения: 06.01.2024).

³⁷⁴ Qi Y., Lu H. Pollution, Health and Inequality-Overcoming the «Health Environment Poverty» // *Trap. Management World*. – 2015. – № 9. P. 32-51.

определенная группа молодых людей. Поскольку в разных провинциях и городах реализуются различные направления социальной политики, сложно обобщить все эти меры социальной поддержки молодежи в единую систему, поэтому в качестве примера рассматриваются меры социальной поддержки молодежи в Пекине. На основе анализа политики Пекина в области социальной защиты (табл. 3.2) можно сделать вывод, что большинство комплексных мер, ориентированных на молодежь, сосредоточено в сферах занятости и жилья, в то время как в сфере медицинского страхования, меры по стимулированию участия в медицинском страховании были приняты только для студентов и выпускников вузов, в сфере гибкой занятости, а другие программы социального страхования, такие как пенсионное страхование и страхование по безработице, были включены только в реализацию политики для всех лиц с гибкой занятостью, то есть выпускники с гибкой занятостью могут участвовать в социальном страховании в соответствии со стандартами взносов для гибко занятых городских жителей Пекина. Что касается страхования по беременности и родам и страхования от производственного травматизма, то здесь нет мер, специально ориентированных на молодежные группы. Из этого следует, что, во-первых, социальная защита молодежи не является всеобщей и сфокусирована только на обеспечении занятости и жилья; во-вторых, программы социальной поддержки в большей степени ориентированы на выпускников, это хоть и помогает защитить права и интересы выпускников, начинающих трудовую деятельность, тем не менее, создает неявные препятствия для трудоустройства молодежи старшего возраста, особенно старше 30 лет (возрастная дискриминация). Поэтому политика социальной защиты молодежи должна быть адаптирована к различным возрастным группам с акцентом на обеспечение эффективности, а также с учетом справедливости в отношении различных групп молодежи.

Таблица 3.2 – Политика социальной поддержки молодежи в Пекине³⁷⁵

Целевая группа	Меры поддержки
1	2
Обеспечение занятости	
Выпускники с намерениями трудоустройства	Предоставление услуг по принципу «1131»: как минимум один брифинг по вопросам политики, одна консультация по профориентации, три предложения по направлению на работу и одна возможность обучения навыкам или получения практики.
Выпускники, желающие заняться предпринимательской деятельностью	Предоставление поддержки в виде проектов и финансирования, содействие открытию бизнес-инкубаторов для выпускников на бесплатной основе под определенный процент.
Выпускники с намерениями трудоустройства из семей с обеспечением прожиточного минимума и низким уровнем дохода, семей с нулевой занятостью, семей получателей регулярных пенсионных выплат, и выпускники с ограниченными возможностями с намерениями трудоустройства	Внедрение точной индивидуальной помощи.

³⁷⁵ Составлено авторами по материалам: Notice from the Beijing Municipal Human Resources and Social Security Bureau on Launching the 2023 Employment Service Campaign for College Graduates and Other Young People (18 July, 2023). – URL: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202307/t20230723_3205179.html (дата обращения: 27.03.2024); Notice from the Beijing Municipal Human Resources and Social Security Bureau on Providing Employment and Entrepreneurship Assistance for College Graduates from Families (Individuals) Who Have Difficulty Finding a Job and Have Left School in Beijing (September 07, 2022). – URL: https://rsj.beijing.gov.cn/xxgk/zcwj/202209/t20220908_2811629.html (дата обращения: 27.03.2024); Notice of the General Office of the Beijing Municipal People's Government on issuing the Beijing Municipal Implementation Plan on Accelerating the Development of Affordable Rental Housing (17 March, 2022). – URL: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/gfxwj/202203/t20220318_2634203.html (дата обращения: 27.03.2024); Beijing Has Launched More Than 3,000 Youth Apartments with Rent-Guaranteed Housing to Help College Students Live in Peace. Beijing Municipal Commission of Housing and Urban-Rural Development (7 July, 2023). – URL: <https://zjw.beijing.gov.cn/bjjs/xxgk/xwfb/326148753/index.shtml> (дата обращения: 27.03.2024); Notice of the Beijing Municipal Commission of Housing and Urban-Rural Development on the Issuance of the Beijing Housing Security Plan for the «14th Five-Year Plan» Period (2 September, 2022). – URL: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202209/t20220906_2809224.html (дата обращения: 27.03.2024).

1	2
Выпускники с гибкой занятостью	1) Для выпускников, зарегистрированных в Пекине, которые впервые трудоустроены в гибкой занятости в течение двух лет после окончания вуза, предоставление субсидий на социальное страхование в течение максимум 3 лет; 2) можно участвовать в страховании по безработице в соответствии со стандартами взносов для городских гибко занятых лиц в Пекине.
Нетрудоустроенные выпускники	Сотрудники службы занятости будут по собственной инициативе связываться с людьми по телефону, с помощью текстовых сообщений и визитов на дом, выяснять их личные данные, потребности в трудоустройстве и статус оказания помощи, а также предоставлять адресные услуги по трудоустройству и предпринимательству.
Безработная молодежь	Предоставление практического руководства, профессиональной ориентации и помощи в занятости; размещение на общественно-полезных должностях, которые трудно трудоустроить через рыночные каналы.
Молодые люди, окончившие начальную и среднюю школу и не продолжившие образование	1) Создание базы данных выпускников с настоящими именами; 2) С высокой частотой организуются ярмарки вакансий. Проведение тренингов по трудовым навыкам, подготовке к труду, обучению предпринимательству и новому типу ученичества для предприятий; проведение тренингов по профессиональным навыкам в новых отраслях, интеллектуальном производстве, современной сфере услуг и других областях различных уровней и классификаций; мобилизация молодежи для участия в таких мероприятиях, как всемирный, национальный и пекинский конкурс профессионального мастерства, и конкурсы в различных отраслях.
Жилищное обеспечение	
Новые выпускники университета (работающие в Пекине, без жилья, с очным образованием бакалавриата или выше, не старше 35 лет)	Проект гарантированной арендной квартиры для молодежи

Отсутствие механизма постоянного мониторинга системы социальной защиты именно в молодежной группе и «грубый характер» существующей статистики не позволяют понять динамику развития показателей в молодежной группе. Тем более, это не позволяет оценить эффективность существующей политики в отношении молодежи и предложить целевые программы по ее улучшению. Для оценки эффективности существующих мер социальной защиты в области улучшения качества жизни молодежи автору удалось получить информацию только из общенационального панельного исследования.

3.2 Диагностика эффективности системы социальной защиты молодежи на основе субъективных оценок

В параграфе 2.3 был представлен обзор и анализ социально-экономических рисков, с которыми сталкивается молодежь в Китае, а в параграфе 3.1 проведен мониторинг существующих мер, предотвращающих эти риски. В данной части исследования авторский интерес фокусируется на исследовании эффективности системы мер социальной защиты, а именно, насколько она влияет на качество жизни молодежи (снижение социально-экономических рисков). Качество жизни представляет собой совокупность индикаторов, характеризующих, в какой степени люди удовлетворены различным аспектами своей жизнедеятельности и своей жизнью в целом³⁷⁶. Качество жизни измеряется с помощью ряда индикаторов, которые могут быть объективными, к которым относится: уровень рождаемости и смертности населения, уровень доходов и потребления, остатки сбережений, занятость, условия проживания, экологическое состояние и т.д. Качество жизни также можно измерить с помощью субъективных индикаторов, а, именно, субъективное восприятие молодыми людьми текущего уровня

³⁷⁶ Lin N., Lu H. Discussion on the Structural Model of Social Indicators and Quality of Life – A Study on the Lives of Shanghai Urban Residents // Chinese Social Sciences. – 1989. – № 4. – P. 75-97.

экономического развития и дохода, а также их удовлетворенность различными льготами, которые они получают в рамках существующей политики социальной защиты.

Анализ демографических рисков, последствий безработицы и угроз занятости, угроз финансовому благополучию, рисков урбанизации и экологических рисков, с которыми сталкивается молодежь, проведенный во второй главе, в большой степени представляет собой оценку качества жизни молодежи с помощью ряда объективных индикаторов, на основании которых можно диагностировать недостатки в существующей системе социальной защиты. Однако измерение качества жизни молодых людей с использованием объективных индикаторов имеет свои ограничения, поскольку между материальными условиями и качеством жизни могут быть несоответствия, а объективные индикаторы не могут оценить духовную жизнь людей³⁷⁷. Поэтому необходимо сочетание субъективных и объективных индикаторов. В данном параграфе будет анализироваться «влияние факторов социальной защиты на качество жизни молодежи» на основе субъективных оценок. Среди показателей субъективной оценки выделяются два показателя: удовлетворенность жизнью и уровень счастья. Сравнивая эти два показателя, принято считать, что удовлетворенность жизнью, измеряемая на основе когнитивных элементов, отражает самооценку жизни индивида по прошествии времени, в то время как уровень счастья отражает лишь сиюминутные или мгновенные эмоции человека³⁷⁸.

Ф. М. Эндрюс и С. Б. Уити³⁷⁹ использовали для измерения удовлетворенности жизнью вопрос: «В целом, как вы относитесь к своей жизни?». В то время как вопрос «В целом, насколько, по вашему мнению, вы счастливы?» соответствует измеряемому субъективному благополучию,

³⁷⁷ Luo P., Jiang X. On the Objective Indicators, Subjective Indicators and the Convergence Trend of Subjective and Objective Indicators in Quality of Life Assessment // Market and Population Analysis. – 2002. – № 2. – P. 50-56.

³⁷⁸ Campbell A. The Sense of Well-Being in America: Recent Patterns and Trends. New York: McGraw-Hill. – 1981.

³⁷⁹ Frank M., Withey B. Social Indicators of Well-Being. New York: Plenum Press. – 1976.

представляющему собой «сиюминутные эмоции»³⁸⁰. А. Кэмпбелл³⁸¹ исследовал когнитивные оценки удовлетворенностью жизнью. Э. Динер³⁸² утверждал, что удовлетворенность жизнью является важным элементом в исследовании субъективного благополучия и представляет собой когнитивный компонент субъективного благополучия. В данном диссертационном исследовании автор использует именно субъективный показатель удовлетворенности жизнью в процессе измерения степени влияния факторов социальной защиты на качество жизни молодежи.

Эмпирический дизайн

1. Данные и выборка исследования

В диссертации использованы данные Китайского социального исследования за 2021 год (CSS-2021)³⁸³, инициированного Институтом социологии Китайской академии социальных наук. Данные сформированы на основе многоступенчатой случайной выборки и интервью с домохозяйствами; охватывают 30 провинций, автономных районов и муниципалитетов, находящихся в непосредственном подчинении центрального правительства Китая; отражают сведения о домохозяйствах, занятости, экономическом положении, условиях жизни, социальной защите, социальных ценностях и социальной оценке, общественно-политическом участии, добровольчестве и т.д.

В 2021 г. было собрано 10136 квалифицированных анкет, официально опубликованных 31 декабря 2022 г. Его результаты могут быть экстраполированы на национальную популяцию домохозяйств в возрасте 18-69 лет. В данной диссертации используется выборка, состоящая из молодежи. В соответствии с предыдущим определением молодежи, представленном в параграфе 2.1, возрастной диапазон исследовательской выборки был

³⁸⁰ Sun F. Harmonious Society and Subjective Well-Being. – Beijing: Science Press. – 2008. – 161 p.

³⁸¹ Campbell A. Subjective Measures of Well-being // American Psychologist. – 1976. – № 31 (2). – P. 117–124.

³⁸² Diener E. Traits Can Be Powerful, but Are Not Enough: Lessons from Subjective Well-Being // Journal of Research in Personality. – 1996. – № 30 (3). P. 389-399.

³⁸³ Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

установлен на уровне 18-35 лет. Объем выборки исследования составил 1110 наблюдений.

2. Гипотезы исследования

Гипотеза 1: Существует положительная взаимосвязь между уровнем социальной защиты и удовлетворенностью жизнью молодежи: чем выше уровень удовлетворенности молодежи социальной защитой, тем выше ее удовлетворенность жизнью.

Гипотеза 2: Удовлетворенность пенсионным обеспечением положительно влияет на удовлетворенность жизнью молодежи.

Гипотеза 3: Удовлетворенность медицинским обеспечением положительно влияет на удовлетворенность жизнью молодежи.

Гипотеза 4: Удовлетворенность обеспечением занятости положительно влияет на удовлетворенность жизнью молодежи.

Гипотеза 5: Удовлетворенность жилищным обеспечением положительно влияет на удовлетворенность жизнью молодежи.

При этом качество жизни измеряется показателем «удовлетворенность жизнью». Уровень социальной защиты измеряется «удовлетворенностью социальной защиты в целом», «удовлетворенность конкретными программами обеспечения в рамках социальной защиты».

3. Модели

В данной диссертации используется статистическое программное обеспечение Stata/SE16.0 для проведения эмпирического исследования, включающего описательный статистический анализ и регрессионный анализ переменных. В частности, в рамках описательного статистического анализа описывается удовлетворенность жизнью молодежи, субъективная оценка уровня социальной защиты, включая уровень удовлетворенности различными программами социальной защиты, и другие контрольные переменные. В данной диссертации, во-первых, используется метод наименьших квадратов

(Ordinary least squares method, OLS)³⁸⁴ для построения и исследования регрессии основных переменных с целью изучения влияния политики социальной защиты на удовлетворенность жизнью молодежи. Во-вторых, для дальнейшего изучения того, какие конкретные программы в рамках системы социальной защиты оказывают значительное влияние на удовлетворенность жизнью молодежи, в диссертации строятся регрессии OLS для программ пенсионного обеспечения, медицинского обеспечения, обеспечения занятости и жилищного обеспечения для той же выборки. Наконец, для того чтобы проанализировать влияние предиктивных факторов на удовлетворенность каждой программой, в данной диссертации были проведены регрессии OLS для удовлетворенности программами пенсионного обеспечения, медицинского обеспечения, обеспечения занятости и жилищного обеспечения, соответственно.

Для проверки гипотез автором использовалась также модель упорядоченного выбора (Ordered Logit), которая соответствует характеристикам основной зависимой переменной исследования – удовлетворенности жизнью, поскольку она является упорядоченной переменной по шкале от 1 до 10. Однако А. Феррер-и-Карбонелл и П. Фрайтерс³⁸⁵ утверждали, что модель OLS может давать схожие результаты оценки с моделью Ordered Logit или моделью упорядоченного пробита (Ordered Probit) по удовлетворенности жизнью. Многие исследователи использовали одновременно Logit, Probit и OLS уравнения в исследованиях удовлетворенности жизнью и обнаружили, что относительные коэффициенты практически идентичны³⁸⁶. В результате модели OLS также широко используются в исследованиях удовлетворенности жизнью^{387, 388}. Поскольку в

³⁸⁴ Прим. автора. Метод наименьших квадратов.

³⁸⁵ Ferrer-i-Carbonell A., Frijters P. How Important Is Methodology for the Estimates of the Determinants of Happiness? // *The Economic Journal*. – 2004. – № 114 (497). – P. 641-659.

³⁸⁶ Graham C., Higuera L., Lora E. Which Health Conditions Cause the Most Unhappiness? // *Health Economics*. – 2011. – № 20 (12). – P. 1431-1447.

³⁸⁷ Graham C., Higuera L., Lora E. Which Health Conditions Cause the Most Unhappiness? // *Health Economics*. – 2011. – № 20 (12). – P. 1431-1447.

³⁸⁸ Wang P., Pan J., Luo Z. The Impact of Income Inequality on Individual Happiness: Evidence from China // *Social Indicators Research*. – 2015. – № 121 (2). P. 413–435.

модели OLS предельные эффекты представлены напрямую, что позволяет проводить сравнение между различными переменными. Поэтому в исследовании представлены результаты модели OLS в качестве основного анализа, а результаты модели Ordered Logit приведены в качестве теста на устойчивость.

4. Выбор и обработка переменных

Зависимая переменная – удовлетворенность жизнью (lifesat). Ее значение было получено путем вычисления среднего значения шкал по шести вопросам об удовлетворенности жизнью в анкете CSS-2021. А именно:

- ① Удовлетворенность семейными отношениями;
- ② Удовлетворенность экономическим положением семьи;
- ③ Удовлетворенность уровнем образования;
- ④ Удовлетворенность культурно-досуговой деятельностью;
- ⑤ Удовлетворенность социальной деятельностью;
- ⑥ Общая удовлетворенность жизнью.

Независимые переменные, выбранные для данного исследования, – это удовлетворенность социальной защитой (totalsecurity_sat), а также, в связи с проведенным в диссертации анализом составных элементов системы социальной защиты, выбраны оценки молодежью конкретных программ социальной защиты, включая удовлетворенность пенсионным обеспечением (pension_sat), удовлетворенность медицинским обеспечением (medical_sat), удовлетворенность обеспечением занятости (employment_sat) и удовлетворенность жилищным обеспечением (housing_sat). Эти пять переменных были получены на основе статистики ответов на вопрос в анкете CSS-2021:

«Оцените, пожалуйста, следующие программы социальной защиты, предоставляемые государством населению по 10-балльной шкале, где 1 – полностью не удовлетворен(а), 10 – полностью удовлетворен(а)».

- ① Пенсионное обеспечение;
- ② Медицинское обеспечение;

- ③ Обеспечение занятости;
- ④ Жилищное обеспечение;
- ⑤ Социальная защита в целом.

Контрольные переменные. В связи с анализом социально-экономических рисков, с которыми сталкивается молодежь, представленным ранее в данной диссертации, были выбраны следующие контрольные переменные: пол, возраст, уровень образования, семейное положение, а также другие контрольные переменные, такие как гибкая форма занятости, распределение по городским и сельским районам, социально-экономический статус и оценка окружающей среды.

На основе выбранных переменных были удалены недостающие значения и недействительные ответы, в результате чего общий объем выборки составил 1110 наблюдений.

Строятся уравнения регрессии OLS как:

$$lifesat = \beta_0 + \beta_1 totalsecurity_sat + \beta_2 X + \varepsilon \dots\dots (1), \text{ где:}$$

lifesat – удовлетворенность жизнью молодежи;

totalsecurity_sat – общий уровень удовлетворенности социальной защитой;

X – контрольные переменные, включая пол, возраст, уровень образования и семейное положение;

ε – случайная ошибка.

Переменные с одинаковым названием в следующих уравнениях имеют одинаковые определения.

$$lifesat = \beta_0 + \beta_1 SAT + \beta_2 X + \varepsilon \dots\dots (2) , \text{ где:}$$

SAT обозначает удовлетворенность пенсионным обеспечением, удовлетворенность медицинским обеспечением, удовлетворенность обеспечением занятости и удовлетворенность жилищным обеспечением.

$$pension_sat = \beta_0 + \beta_1 F + \beta_2 PENSION + \beta_3 X + \varepsilon \dots\dots (3) , \text{ где:}$$

pension_sat – удовлетворенность пенсионным обеспечением;

F – социально-экономические факторы, включая гибкую форму занятости, распределение по городским и сельским районам, социально-экономический статус и оценку окружающей среды.

PENSION – два типа страхования в рамках системы пенсионного обеспечения, включая базовое пенсионное страхование для городских работников и базовое пенсионное страхование для городских и сельских жителей.

Переменные с одинаковым названием в следующих уравнениях имеют одинаковые определения.

$$medical_sat = \beta_0 + \beta_1 F + \beta_2 MEDICAL + \beta_3 X + \varepsilon \dots\dots (4) , \text{ где}$$

medical_sat – удовлетворенность медицинским обеспечением;

MEDICAL – два типа страхования в рамках системы медицинского обеспечения, включая базовое медицинское страхование для городских работников и базовое медицинское страхование для городских и сельских жителей.

$$employment_sat = \beta_0 + \beta_1 F + \beta_2 unemployment_insurance + \beta_3 X + \varepsilon \dots\dots (5) , \text{ где}$$

employment_sat – удовлетворенность обеспечением занятости;

unemployment_insurance – участие в страховании по безработице.

$$housing_sat = \beta_0 + \beta_1 F + \beta_2 housing + \beta_3 X + \varepsilon \dots\dots (6) , \text{ где}$$

housing_sat – удовлетворенность жилищным обеспечением;

housing – проживание в собственном жилье.

5. Описательный статистический анализ

Возрастной диапазон исследуемой выборки составляет 18-35 лет, средний возраст – 26,69 лет. Среднее значение удовлетворенности жизнью составляет 7,05, что показывает, что молодежь удовлетворена своей жизнью. Среднее значение общей удовлетворенности социальной защитой составляет 7,23, что говорит о том, что молодые люди в целом положительно оценивают социальную защиту.

Среди программ пенсионного обеспечения, медицинского обеспечения, обеспечения занятости и жилищного обеспечения удовлетворенность молодежи программами обеспечения занятости и жилищного обеспечения относительно низкая – средние значения 6,636 и 6,638 соответственно, а самый высокий уровень удовлетворенности – у медицинского обеспечения, среднее значение которого составляет 7,58.

Подробные описательные статистики удовлетворенности конкретными программами, а также другими контрольными переменными представлены в таблицах 3.3-3.4.

Таблица 3.3 – Характеристики переменных³⁸⁹

Индикатор переменной	Определение переменной	Наблюд.	Средняя	Станд. Откл.	Мин.	Макс.
1	2	3	4	5	6	7
lifesat	Среднее значение 6 категорией измерения удовлетворенности жизнью	1110	7.05	1.71	1	10
totalsecurity_sat	Удовлетворенность социальной защитой в целом по 10-балльной шкале, где 1 – полностью не удовлетворен(а), 10 – полностью удовлетворен(а).	1110	7.23	2.12	1	10

Окончание таблицы 3.3

³⁸⁹ Вычисления сделаны автором на основе использования результатов расчетов с использованием по Stata/SE16.0.

1	2	3	4	5	6	7
pension_sat	Удовлетворенность пенсионным обеспечением по 10-балльной шкале, где 1 – полностью не удовлетворен(а), 10 – полностью удовлетворен(а).	1110	7.37	2.33	1	10
medical_sat	Удовлетворенность медицинским обеспечением по 10-балльной шкале, где 1 – полностью не удовлетворен(а), 10 – полностью удовлетворен(а).	1110	7.58	2.19	1	10
employment_sat	Удовлетворенность обеспечением занятости по 10-балльной шкале, где 1 – полностью не удовлетворен(а), 10 – полностью удовлетворен(а)	1110	6.64	2.47	1	10
housing_sat	Удовлетворенность жилищным обеспечением по 10-балльной шкале, где 1 – полностью не удовлетворен(а), 10 – полностью удовлетворен(а)	1110	6.64	2.62	1	10
age	Возраст	1110	26.69	5.46	18	35
environment	Оценка работы правительства по защите окружающей среды и борьбе с загрязнением по 4-балльной шкале, где 1 – очень плохо, 4 – отлично”	1110	2.93	0.68	1	4

Таблица 3.4 — Характеристики переменных³⁹⁰

Индикатор переменной	Определение переменной	Наблюд.	Доля респондентов, %	Человек
1	2	3	4	5
gender	Пол	1110		
	1 = мужчина		46.13	512
	2 = женщина		53.87	598
edu	Уровень образования	1110		
	1 = дошкольное		1.08	12
	2 = начальное		3.69	41
	3 = неполное среднее		20.72	230
	4 = полное среднее		13.78	153
	5 = начальное профессиональное		6.94	77
	6 = среднее профессиональное		1.98	22
	7 = высшее профессиональное		19.19	213
	8 = бакалавриат		28.47	316
	9 = магистратура и аспирантура		4.14	46
marriage	Семейное положение	1110		
	1 = женат/замужем		53.60	595
	2 = холост/не замужем		46.40	515
job_flex	Занимается гибкой занятостью	1110		
	1 = занимается		15.86	176
	0 = не занимается		84.14	934

³⁹⁰ Вычисления сделаны автором на основе использования результатов расчетов с использованием по Stata/SE16.0.

Продолжение таблицы 3.4

1	2	3	4	5
city_rural	Распределение по городским и сельским районам	1110		
	1 = городская житель		67.48	749
	2 = сельская житель		32.52	361
status	Самооценка собственного социально-экономического статуса	1110		
	1 = верхний		0.81	9
	2 = выше среднего		7.03	78
	3 = средний		44.14	490
	4 = ниже среднего		29.64	329
	5 = низкий		18.38	204
pension_kind1	Базовое пенсионное страхование для городских работников	1110		
	1 = участвует		11.89	132
	0 = не участвует		88.11	978
pension_kind2	Базовое пенсионное страхование для городских и сельских жителей	1110		
	1 = участвует		6.49	72
	0 = не участвует		93.51	1038
medical_kind1	Базовое медицинское страхование для городских работников	1110		
	1 = участвует		15.32	170

Окончание таблицы 3.4

1	2	3	4	5
	0 = не участвует		84.68	940
medical_kind2	Базовое медицинское страхование для городских и сельских жителей	1110		
	1 = участвует		501	45.14
	0 = не участвует		54.86	609
unemployment_insurance	Страхование по безработице	1110		
	1 = участвует		19.10	212
	0 = не участвует		80.90	898
housing	Проживание	1110		
	1 = в собственном жилье		78.38	870
	0 = не в собственном жилье		21.62	240

6. Анализ результатов регрессии

Регрессионный анализ выборки проводился с использованием OLS-моделей, результаты представлены в таблицах 3.5 и 3.6. Модель 1 в таблице 3.5 представляет собой регрессионный анализ взаимосвязи между общей удовлетворенностью социальной защитой и удовлетворенностью жизнью молодежи. Модель 2 представляет собой исследование влияния четырех конкретных программ социальной защиты на удовлетворенность жизнью молодежи. В соответствии с моделями 1-2 сделан вывод о том, что, в целом, удовлетворенность системой социальной защиты оказывает положительное влияние на удовлетворенность жизнью молодежи, а именно, при увеличении уровня удовлетворенности (totalsecurity_sat) на 1 п.п. уровень субъективной оценки качества жизни увеличивался на 0,388 п.п. Программы медицинского обеспечения, программы обеспечения занятости и программы жилищного

обеспечения оказывают значительное положительное влияние на удовлетворенность жизнью молодежи, а удовлетворенность обеспечением занятости имеет самый высокий уровень влияния (коэффициент = 0,212, стандартная ошибка = 0,027), затем следует удовлетворенность медицинским обеспечением (коэффициент = 0,109, стандартная ошибка = 0,031), а наименьшее влияние оказывает удовлетворенность жилищным обеспечением (коэффициент = 0,070, стандартная ошибка = 0,023).

В отличие от этого, влияние программы пенсионного обеспечения на удовлетворенность жизнью молодых людей незначительно. Это можно объяснить, с одной стороны, тем, что большинство 18-35-летних не задумываются о выходе на пенсию и старости, и государственная политика пенсионного обеспечения оказывает меньшее влияние на жизнь молодых людей. С другой стороны, значительную часть этой возрастной группы составляют молодые люди, которые учатся в университете и еще не участвовали ни в каких пенсионных программах. В соответствии с описательной статистикой, представленной в таблице 3.4 только 204 из 1110 молодых людей охвачены тремя основными видами пенсионного страхования.

Кроме того, среди четырех контрольных переменных, фактор возраста и фактор уровня образования играют значительную роль в моделях 1 и 2, но возраст оказывает отрицательное влияние, то есть с увеличением возраста удовлетворенность жизнью молодежи снижается. Это можно объяснить тем, что с увеличением возраста молодежь постепенно покидает беззаботную учебную жизнь и выходит на рынок труда, а давление работы и жизни, с которым она сталкивается, становится сильнее, что приводит к снижению удовлетворенности жизнью. Положительную роль играет уровень образования, то есть чем выше уровень образования, тем выше удовлетворенность жизнью у молодежи. Более высокий уровень образования означает доступ к большим ресурсам и возможностям, а это может улучшить качество жизни молодежи и повысить ее удовлетворенность. Фактор пола играет значимую роль только в модели 1, а фактор семейного положения не оказывает значимого влияния на удовлетворенность жизнью молодежи.

Таблица 3.5 – Результаты регрессионных моделей (Модели 1-2)³⁹¹

Индикатор переменной	Модель 1	Модель 2
	lifesat	lifesat
gender	-0.153*	-0.095
	(0.087)	(0.084)
age	-0.020*	-0.023**
	(0.010)	(0.010)
edu	0.139***	0.115***
	(0.021)	(0.020)
marriage	-0.081	-0.014
	(0.121)	(0.117)
totalsecurity_sat	0.388***	
	(0.020)	
pension_sat		0.032
		(0.027)
medical_sat		0.109***
		(0.031)
employment_sat		0.212***
		(0.027)
housing_sat		0.070***
		(0.023)
_cons	4.333***	4.245***
	(0.335)	(0.331)
N	1110	1110
F	108.54	83.06
Prob > F	0.0000	0.0000
Примечание: В таблице показаны оценки параметров. В скобках указана стандартная ошибка. *** – значимость на 1%-ном уровне, ** – значимость на 5%-ном уровне, * – значимость на 10%-ном уровне.		

³⁹¹ Вычисления сделаны автором на основе использования результатов расчетов с использованием по Stata/SE16.0.

Для дальнейшего изучения факторов, влияющих на удовлетворенность программами социальной защиты были проведены OLS-регрессии для программы пенсионного обеспечения, программы медицинского обеспечения, программы обеспечения занятости и программы жилищного обеспечения, соответственно, при том же объеме выборки и контрольных переменных, что и в моделях 1 и 2. Переменные были выбраны в связи с социально-экономическими рисками, с которыми сталкиваются молодые люди, рассмотренными во второй главе: гибкая форма занятости, распределение по городским и сельским районам, социально-экономический статус, оценка окружающей среды и различные виды социального страхования (табл. 3.6).

Стоит отметить, что хотя в модели 2 показано, что пенсионное обеспечение не оказывает значимого влияния на удовлетворенность жизнью молодежи, в результате регрессии «Prob > F=0.000», это означает, что модель 2 регрессии прошла проверку и в целом статистически значима. Кроме того, согласно отчету «Индекс готовности жителей Китая к выходу на пенсию в 2022 г.³⁹² (подраздел 2.3), 53% молодежи в возрасте 18-35 лет после эпидемии отметили уменьшение уверенности в своей будущей жизни на пенсии.

По данным «Исследования пенсионного планирования в Китае»³⁹³, 90,3% опрошенных молодых людей согласились с тем, что чем раньше начать готовиться к пенсии, тем лучше, но только 16,6% уже распределили соответствующие активы, а 43,7% людей считают, что люди должны беспокоиться о будущем и постепенно начинают узнавать о пенсионных продуктах. Это доказывает, что значительное число молодых людей также обеспокоены своими будущими пенсионными условиями. Результаты в модели 2 только указывают на то, что пенсионное обеспечение не оказывает статистически значимого влияния на удовлетворенность жизнью молодежи, но существует актуальность по продолжению его исследование. Таким

³⁹² Chinese Residents Retirement Readiness Index Survey Report. China Insurance and Risk Management Research Center, School of Economics and Management, Tsinghua University; Aegon THTF Life Insurance Company. – 2022.

³⁹³ China Retirement Planning Survey. J.P. Morgan Assessment Management and Ant fortune. – 2022.

образом, в исследовании по-прежнему рассматриваются факторы, влияющие на удовлетворенность пенсионным обеспечением (модель 3).

Результаты показывают, что возраст, уровень образования, гибкая форма занятости, социально-экономический статус, оценка окружающей среды являются факторами, влияющими на удовлетворенность пенсионным обеспечением. С увеличением возраста на 1 п.п. снижается уровень удовлетворенности пенсионными программами на 0,049 п.п., участие в обоих типа пенсионного страхования может значительно повысить удовлетворенность молодежи пенсионным обеспечением. Кроме того, у молодежи, участвующей в гибких формах занятости, уровень удовлетворенности (*pension_sat*) ниже на 0,368 п.п. по сравнению с теми, кто в них не участвует. Кроме того, участие в обоих типа пенсионного страхования может значительно повысить удовлетворенность молодежи пенсионным обеспечением. В частности, пенсионное страхование для городских и сельских жителей имеет более высокую степень влияния, с коэффициентом 0,606 (стандартная ошибка = 0,274), чем базовое пенсионное страхование для городских работников (коэффициент = 0,526, стандартная ошибка = 0,230). Это свидетельствует о том, что влияние различных видов пенсионного страхования на удовлетворенность пенсионным обеспечением неодинаково.

Таблица 3.6 – Результаты регрессионных моделей (Модели 3-6)³⁹⁴

Индикатор переменной	Модель 3	Модель 4	Модель 5	Модель 6
1	2	3	4	5
	<i>pension_sat</i>	<i>medical_sat</i>	<i>employment_sat</i>	<i>housing_sat</i>
<i>gender</i>	-0.078	-0.281**	-0.347**	-0.084
	(0.138)	(0.127)	(0.140)	(0.149)
<i>age</i>	-0.049***	-0.075***	-0.061***	-0.052***
	(0.017)	(0.016)	(0.018)	(0.018)

³⁹⁴ Вычисления сделаны автором на основе использования результатов расчетов с использованием по Stata/SE16.0.

Продолжение таблицы 3.6

1	2	3	4	5
edu	0.068*	0.045	0.114***	0.122***
	(0.037)	(0.034)	(0.037)	(0.037)
marriage	-0.060	-0.008	-0.082	-0.044
	(0.192)	(0.177)	(0.194)	(0.207)
job_flex	-0.368*	-0.004	0.051	-0.159
	(0.192)	(0.178)	(0.196)	(0.206)
city_rural	0.022	-0.164	-0.277*	-0.501***
	(0.152)	(0.140)	(0.154)	(0.168)
status	-0.405***	-0.384***	-0.521***	-0.566***
	(0.075)	(0.069)	(0.076)	(0.081)
environment	0.708***	0.697***	0.919***	1.069***
	(0.098)	(0.090)	(0.100)	(0.106)
pension_kind1	0.526**			
	(0.230)			
pension_kind2	0.606**			
	(0.274)			
medical_kind1		0.864***		
		(0.200)		
medical_kind2		0.459***		
		(0.130)		
unemployment_insurance			0.929***	
			(0.193)	
housing				0.662***
				(0.180)
_cons	7.810***	8.983***	7.610***	6.600***
	(0.704)	(0.652)	(0.713)	(0.763)
N	1110	1110	1110	1110
F	14.25	18.63	28.26	26.63

1	2	3	4	5
Prob > F	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000
Примечание: В таблице показаны оценки параметров. В скобках указаны стандартные ошибки. *** – значимость на 1%-ном уровне, ** – значимость на 5%-ном уровне, * – значимость на 10%-ном уровне.				

Модель 4 представляет собой анализ факторов, влияющих на удовлетворенность медицинским обеспечением, и результаты показывают, что пол, возраст, социально-экономический статус и оценка окружающей среды оказывают значительное влияние на удовлетворенность медицинским обеспечением. С увеличением возраста на 1 п.п. снижается удовлетворенность медицинскими программами на 0,075 п.п. Среди них можно отметить, что молодые женщины менее удовлетворены, чем мужчины; чем старше возраст, тем ниже удовлетворенность; чем выше социально-экономический статус и чем лучше окружающая среда, тем выше удовлетворенность. Кроме того, результаты регрессии показывают, что все типы медицинского страхования могут значительно повысить удовлетворенность. В частности, базовое медицинское страхование для городских работников оказывает большее влияние на удовлетворенность медицинским обеспечением, чем базовое медицинское страхование для городских и сельских жителей. Их коэффициенты составляют 0,864 (стандартная ошибка = 0,200) и 0,459 (стандартная ошибка = 0,130) относительно.

В соответствии с Национальным перечнем пособий по медицинскому страхованию (версия 2020 г.)³⁹⁵ в пределах максимального платежного лимита в рамках государственного координационного фонда медицинского страхования пособием для городских работников является медицинское страхование работников, дополненное субсидией работника на крупные

³⁹⁵ Opinions of the National Medical Insurance Administration and the Ministry of Finance on Establishing a Medical Security Benefit List System. – 2021. – 19 January. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-08/11/content_5630791.htm (дата обращения: 10.01.2024).

медицинские расходы; пособием для городских и сельских жителей является медицинское страхование жителей, дополненное основным медицинским страхованием, причем соответствующие максимальные пределы выплат в принципе составляют примерно шестикратный размер среднегодовой заработной платы местных работников и подушевого располагаемого дохода населения.

Если рассматривать средний уровень заработной платы по стране³⁹⁶, то в 2021 г. средняя заработная плата городских работников нечастного сектора составляла 106,837 юаней, а средняя заработная плата городских работников частного сектора – 62,884 юаня, и, исходя из этого расчета, предельная сумма медицинского страхования городских работников составляла от 380 тыс. до 640 тысячи юаней. В отличие от этого, располагаемый доход жителей ниже, национальный располагаемый доход на душу населения составил 35,128 юаней в 2021 г., так, что предельная сумма медицинского страхования жителей составляла около 210 тыс. юаней. Так что чем щедрее политики медицинского страхования, тем выше уровень удовлетворенности медицинским обеспечением.

Модель 5 представляет собой анализ факторов, влияющих на удовлетворенность обеспечением занятости. Результаты анализа модели 5 показывают, что пол, возраст, уровень образования, распределение по сельским и городским районам, социально-экономический статус и оценка окружающей среды являются факторами, влияющими на удовлетворенность обеспечением занятости. В частности, женщины менее удовлетворены, чем мужчины; чем старше возраст, тем ниже удовлетворенность; чем выше уровень образования, тем выше удовлетворенность; сельская молодежь менее удовлетворена, чем городская; чем выше социально-экономический статус и чем лучше окружающая среда, тем выше удовлетворенность.

³⁹⁶ Annual data from the National Bureau of Statistics of China. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01&zb=A040M&sj=2023> (дата обращения: 10.01.2024).

Кроме того, наличие или отсутствие страхования от безработицы оказывает значительное влияние на удовлетворенность обеспечением занятости, причем молодежь, которая застрахована, имеет более высокий уровень удовлетворенности.

Модель 6 представляет собой анализ факторов, влияющих на удовлетворенность жилищным обеспечением. Результаты анализа модели 6 показывают, что возраст, уровень образования, распределение по сельским и городским районам, социально-экономический статус и оценка окружающей среды являются факторами, влияющими на удовлетворенность жилищным обеспечением. В частности, чем старше молодые люди, тем ниже уровень удовлетворенности; чем выше уровень образования, тем выше уровень удовлетворенности; сравнивая с городской молодежью, сельская молодежь менее удовлетворена; чем выше социально-экономический статус и чем лучше окружающая среда, тем выше уровень удовлетворенности. Кроме того, проживание в собственном жилье оказывает значительное влияние на удовлетворенность жилищным обеспечением, хотя возможно жильем владеют их родители или родственники, у этих молодых людей выше удовлетворенность.

7. Проверки моделей Ordered Logit

Сравнивая результаты регрессии в моделях OLS и Ordered Logit (табл. 3.7 и табл. 3.8), можно заметить, что направление влияния и значимость каждой из выбранных переменных в модели OLS на удовлетворенность жизнью в основном совпадают с результатами модели Ordered Logit. Кроме того, связь каждой предиктивной переменной с удовлетворенностью пенсионным обеспечением, медицинским обеспечением, обеспечением занятости и жилищным обеспечением, соответственно, также остается практически неизменной. (Анализ результатов модели Ordered Logit здесь не повторяется). Это свидетельствует о робастности модели OLS и ее результаты, построенные автором в данной диссертации.

**Таблица 3.7 – Сравнение результатов моделей OLS и Ordered Logit
(Модели 1-2)³⁹⁷**

Индикатор переменной	Модель 1		Модель 2	
	lifesat	lifesat	lifesat	lifesat
	OLS	Ordered Logit	OLS	Ordered Logit
gender	-0.153*	-0.153	-0.095	-0.089
	(0.087)	(0.107)	(0.084)	(0.107)
age	-0.020*	-0.020	-0.023**	-0.025*
	(0.010)	(0.013)	(0.010)	(0.013)
edu	0.139***	0.178***	0.115***	0.146***
	(0.021)	(0.027)	(0.020)	(0.027)
marriage	-0.081	-0.125	-0.014	-0.026
	(0.121)	(0.154)	(0.117)	(0.154)
totalsecurity_sat	0.388***	0.515***		
	(0.020)	(0.030)		
pension_sat			0.032	0.059
			(0.027)	(0.037)
medical_sat			0.109***	0.120***
			(0.031)	(0.041)
employment_sat			0.212***	0.303***
			(0.027)	(0.037)
housing_sat			0.070***	0.092***
			(0.023)	(0.031)
_cons	4.333***		4.245***	
	(0.335)		(0.331)	
N	1110	1110	1110	1110
Test	F(5, 1104) = 108.54 Prob > F = 0.0000	LR chi2(5) = 451.04 Prob > chi2 = 0.0000	F(8, 1101) = 83.06 Prob > F = 0.0000	LR chi2(8) = 525.57 Prob > chi2 = 0.0000

Примечание к таблице 3.7:

1. В таблице 3.7 показаны оценки параметров.
2. Оценки параметров в модели Ordered Logit представлены в виде отношения шансов.
3. В скобках указаны стандартные ошибки. *** – значимость на 1%-ном уровне, ** – значимость на 5%-ном уровне, * – значимость на 10%-ном уровне.

³⁹⁷ Вычисления сделаны автором на основе использования результатов расчетов с использованием по Stata/SE16.0.

Таблица 3.8 – Сравнение результатов моделей OLS и Ordered Logit (Модели 3-6)³⁹⁸

Индикатор переменной	Модель 3		Модель 4		Модель 5		Модель 6	
	pension_sat		medical_sat		employment_sat		housing_sat	
	OLS	Ordered Logit	OLS	Ordered Logit	OLS	Ordered Logit	OLS	Ordered Logit
gender	-0.078	-0.121	-0.281**	-0.281**	-0.347**	-0.317***	-0.084	-0.122
	(0.138)	(0.111)	(0.127)	(0.112)	(0.140)	(0.112)	(0.149)	(0.110)
age	-0.049***	-0.035**	-0.075***	-0.058***	-0.061***	-0.049***	-0.052***	-0.039***
	(0.017)	(0.014)	(0.016)	(0.014)	(0.018)	(0.014)	(0.018)	(0.014)
edu	0.068*	0.038	0.045	0.016	0.114***	0.073**	0.122***	0.078***
	(0.037)	(0.029)	(0.034)	(0.030)	(0.037)	(0.029)	(0.037)	(0.028)
marriage	-0.060	-0.058	-0.008	-0.005	-0.082	-0.055	-0.044	0.036
	(0.192)	(0.157)	(0.177)	(0.156)	(0.194)	(0.156)	(0.207)	(0.157)
unemployment_insurance					0.929***	0.766***		
					(0.193)	(0.155)		
housing							0.662***	0.481***
							(0.180)	(0.134)
_cons	7.810***		8.983***		7.610***		6.600***	
	(0.704)		(0.652)		(0.713)		(0.763)	
N	1110	1110	1110	1110	1110	1110	1110	1110
Test	F(10, 1099) = 14.25 Prob > F = 0.0000	LR chi2(10) = 128.26 Prob > chi2 = 0.0000	F((10, 1099) = 18.63 Prob > F = 0.0000	LR chi2(10) = 163.86 Prob > chi2 = 0.0000	F(9, 1100) = 28.26 Prob > F = 0.0000	LR chi2(9) = 234.18 Prob > chi2 = 0.0000	F(9, 1100) = 26.63 Prob > F = 0.0000	LR chi2(9) = 221.33 Prob > chi2 = 0.0000
Примечание: 1. В таблице 3.8 показаны оценки параметров. 2. Оценки параметров в модели Ordered Logit представлены в виде отношения шансов. 3. В скобках указаны стандартные ошибки. *** – значимость на 1%-ном уровне, ** – значимость на 5%-ном уровне, * – значимость на 10%-ном уровне.								

³⁹⁸ Вычисления сделаны автором на основе использования результатов расчетов с использованием по Stata/SE16.0.

На основании анализа моделей 1-2 можно сделать вывод, что социальная защита оказывает положительное влияние на удовлетворенность жизнью молодежи, причем программы медицинского обеспечения, программы обеспечения занятости и программы жилищного обеспечения также положительно влияют на удовлетворенность жизнью молодежи, а удовлетворенность обеспечением занятости имеет самый высокий уровень влияния; в отличие от этого, влияние программы пенсионного обеспечения на удовлетворенность жизнью молодых людей незначительное. Это свидетельствует о том, что система социальной защиты эффективно помогает молодым людям справляться с рисками, с которыми они сталкиваются в социально-экономической жизни, посредством конкретных программ социальной защиты таких как: медицинское обеспечение, обеспечение занятости и жилищное обеспечение.

Для молодых людей на данном этапе мысли о старости и выходе на пенсию находятся гораздо дальше от их жизни, так что влияние программы пенсионного обеспечения на удовлетворенность жизнью незначительное. Однако в действительности многие молодые люди уже начали обращать внимание на пенсионные перспективы и даже ощущают «тревогу старости». А при одинаковом уровне социальной защиты такие контрольные переменные, как пол (только в модели 1), возраст и уровень образования оказывает влияние на удовлетворенность жизнью. Среди них пол и возраст оказывают негативное влияние, а уровень образования – положительное. Семейное положение не влияет на удовлетворенность жизнью.

Данные, представленные в моделях 3-6, показывают, что возраст, уровень образования, участие в гибких формах занятости, социально-экономический статус, оценка окружающей среды являются факторами, влияющими на удовлетворенность всеми видами программ социальной защиты. Кроме того, все виды социальных страхований помогают молодежи повысить уровень удовлетворенности соответствующей программы социальной защиты.

Таким образом, в данном исследовании вторым был использован новый подход к анализу эффективности мероприятий социальной защиты, основанный на субъективных оценках (качество жизнь – удовлетворенность жизнью – удовлетворенность разных программ социальной защиты), что помогло измерить настоящую эффективность системы социальной защиты. На основе этого можно сформировать общий конструкт современной концепции социальной защиты молодежи и предложить новые инструменты ее реализации.

3.3 Новые инструменты управления эффективностью социальной защиты молодежи в Китае

Молодежь в качестве одного из ключевых источников воспроизводства человеческого капитала играет важную роль в социально-экономическом развитии³⁹⁹. Как было продемонстрировано в предшествующих параграфах, социально-экономические риски, с которыми сталкивается молодежь, уменьшают их уровень удовлетворенности жизнью, тем самым, снижая качество жизни.

В рамках данного параграфа на основе результатов анализа социально-экономических рисков, существующей системы социальной защиты молодежи, а также результатов эконометрического анализа взаимосвязи уровня удовлетворенности системой социальной защиты и уровня удовлетворенности жизнью, предлагается общий конструкт современной концепции социальной защиты молодежи (рис. 3.1), а также проводится дополнение этого конструкта новыми инструментами, позволяющими, в итоге, управлять эффективностью отдачи от использования человеческого капитала молодежи.

Автором предлагается к внедрению следующие инструменты.

³⁹⁹ Скачкова Л.С., Чжан С. Влияние социальной защиты на удовлетворенность жизнью молодежи в Китае // Экономика труда. – 2024. – № 11 (3). – С. 291-304.

Во-первых, обновление политики стимулирования рождаемости в Китае, а именно:

Во-первых, финансово-материальные меры: 1) прогрессивный рост размера налоговых вычетов при увеличении количества детей в семье⁴⁰⁰; 2) дифференцированный подход к назначению детских пособий в зависимости от количества детей, социально-экономического положения молодой семьи и уровня развития региона, в котором приживает молодая семья; 3) введение бесплатного дошкольного образования (ясли, детские сады) или перераспределение расходов на дошкольное образование между государством, предприятиями и домохозяйствами; 4) увеличение доли возмещения расходов на госпитализацию детей для молодых семей.

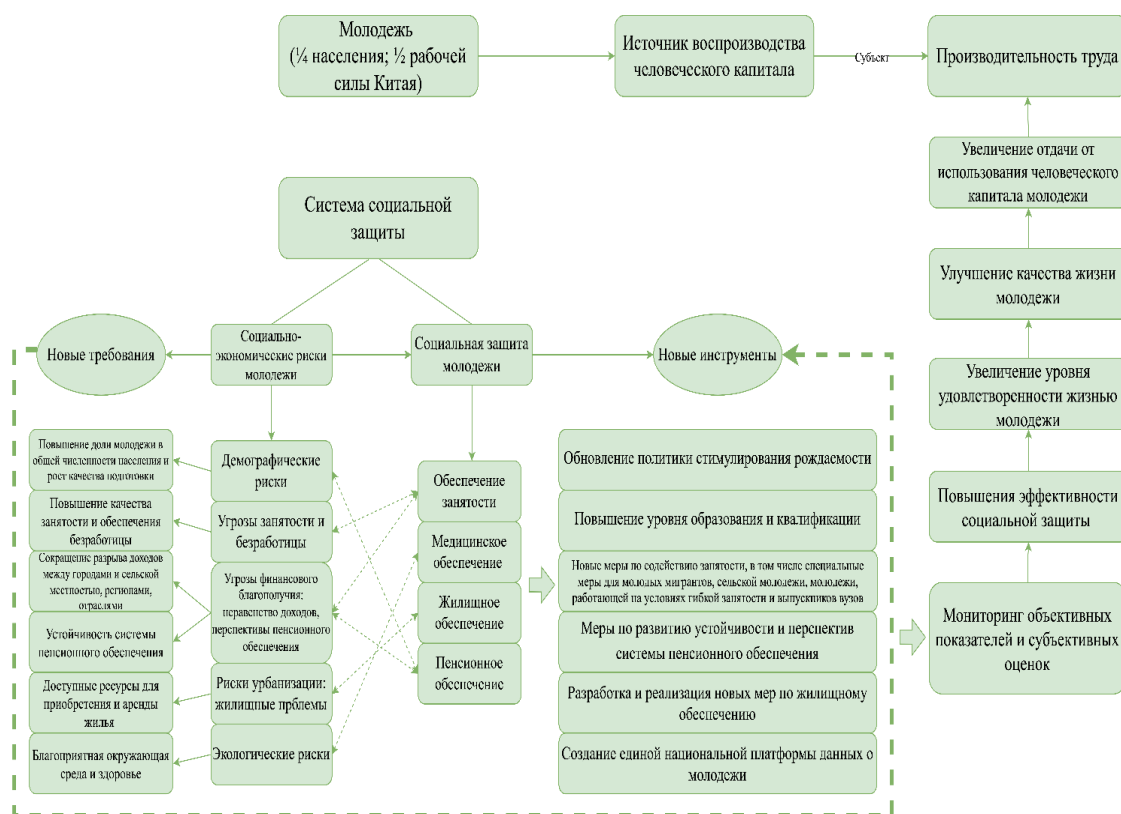


Рисунок 3.1 – Современная концепция социальной защиты молодежи в Китае⁴⁰¹

⁴⁰⁰ Текущая политика: специальный дополнительный вычет по уходу за младенцами и детьми до 3 лет составляет 2 000 юаней в месяц на одного младенца или ребенка; специальный дополнительный вычет на воспитание детей составляет 2 000 юаней в месяц на одного ребенка. — URL: https://www.gov.cn/zhengce/202309/content_6901816.htm (дата обращения: 25.03.2024).

⁴⁰¹ Составлено авторами по материалам исследования.

Во-вторых, формирование новой культуры (новых традиций) среди китайской молодежи – культуры «рождения детей» (отказ политики «одна семья – один ребенок»). В частности, предлагается:

1) «дегендеризация» политики поддержки материнства, которая может быть реализована через предоставление отпуска по уходу за ребенком для мужчин (реализация концепции равенства и совместной ответственности в семье);

2) стимулирование работодателей (например, с помощью налоговых льгот) в обеспечении гуманных условий труда для молодых семей (работа из дома и гибкий график работы);

3) снижение издержек для женщин за «отказ от наказания за рождение ребенка»⁴⁰² (адаптация к возвращению к профессиональной жизни);

4) развитие сети консультационных центров для молодых людей, обучающих родителей навыкам ухода и воспитания детей, психологическая поддержка молодых родителей в целях снижения уровня стресса, связанного с воспитанием детей. Реализация этой меры может быть осуществлена при поддержке низовых партийных организаций и общин.

Во-вторых, повышение уровня образования и квалификации среди молодежи посредством⁴⁰³ следующих мер:

1) увеличение продолжительности обязательного образования (рекомендуется включить старшее школьное образование в сферу гарантированных страной базовых государственных услуг);

2) развитие практикоориентированного образования посредством укрепления связи между учебными заведениями и рынком труда (организация практик, стажировок, тренинги по развитию навыков поиска работы и др.);

⁴⁰² What are Young People Worried about When it Comes to Marriage – Survey on Young People’s Willingness to Marry and Love // Guangming Daily. – 2021. – 08 October. – URL: https://news.gmw.cn/2021-10/08/content_35214247.htm (дата обращения: 13.02.2024).

⁴⁰³ Report at the 20th National Congress of the Communist Party of People’s Republic of China. – 2022. – 16 October. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm (дата обращения: 24.03.2024).

3) для работающих молодых людей организация опережающего обучения за счет средств государства.

В-третьих, новые меры по содействию занятости молодых людей. На фоне двойного сокращения общей численности населения и населения трудоспособного возраста становится очевидна важность занятости молодежи для экономического роста Китая. Для содействия занятости молодежи необходимы следующие меры:

1) активное расширение каналов занятости: продолжение укрепления роли предприятий как основного канала занятости и предоставление предприятиям, нанимающим выпускников, таких мер поддержки, как субсидии на освоение рабочих мест, гранты на расширение занятости и налоговые льготы;

2) внедрение новых услуг по стимулированию занятости молодежи: совместные ярмарки вакансий в крупных и средних городах, «100 дней десятимиллионного рекрутинга»⁴⁰⁴ персонала и «месячники по подбору персонала для частных предприятий»⁴⁰⁵, для создания целевых рабочих мест для молодежи;

3) разработка и реализация специальных программ для уязвимых групп молодежи, таких как молодые мигранты в городах, молодежь из сельской местности, молодежь, работающая на условиях гибкой занятости, и выпускники вузов.

Автором предлагается следующий перечень мер, которые можно было бы использовать при разработке подобных программ (табл. 3.9).

⁴⁰⁴ Специальное мероприятие, рассчитанное на 100 дней, организованное Министерства трудовых ресурсов и социального обеспечения Китая, направленное на создание более 10 миллионов рабочих мест для выпускников высших учебных заведений и других групп населения, а также на содействие трудоустройству выпускников вузов и различных работников. – Источник: The Central People's Government of the People's Republic of China. – URL: https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202306/content_6884905.htm (дата обращения: 30.3.2024).

⁴⁰⁵ Специальное мероприятие в течение месяца, реализуемое при поддержке Министерства трудовых ресурсов и социального обеспечения Китая, направленное на предоставление комплексных услуг частным предприятиям и другим видам работодателей по найму и трудоустройству работников. – Источник: The Central People's Government of the People's Republic of China. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-04/15/content_5599677.htm (дата обращения: 30.3.2024).

Таблица 3.9 – Меры социальной поддержки занятости для различных групп молодежи⁴⁰⁶

Категория молодежи	Риски	Меры
Молодые мигранты в городах	Дискриминация в сфере занятости	1) Государственное стимулирование работодателей в привлечении этой категории трудовых ресурсов посредством снижения обязательных выплат и субсидирования такого найма, в том числе поощрение гибких форм занятости. 2) Адресные программы кредитования на различные цели по улучшению благополучия (покупка жилья, обучение новым навыкам, реализация предпринимательских инициатив).
Молодежь из сельской местности	Различия между городами и сельской местностью	3) Создание институтов и инфраструктуры для правовой поддержки молодежи: система постоянного мониторинга и учета занятости социально-уязвимых групп молодежи, система защиты от производственного травматизма для молодежи с гибкой занятостью, юридическая ответственность онлайн-платформ по организации труда уязвимых групп молодежи.
Молодежь, работающая на условиях гибкой занятости	Нехватка защиты прав и интересов из-за нестандартной формы занятости	4) Создание адресной системы поддержки в период безработицы: корректировка продолжительности выплат пособий по безработице (изменение ежемесячных выплат на ежедневные и еженедельные), предоставление пособий на проживание, сокращение взносов на медицинское страхование и расходов на медицинское обслуживание.
Выпускники учебных заведений, впервые вышедшие на рынок труда	Угроза безработицы и риски медицинского обслуживания	5) (Для выпускников вузов) гибкая система обучения для отсрочки процесса занятости: предоставление жилья в кампусе и субсидий на проживание для выпускников, окончивших вуз без устройства на работу; введение системы страховых выплат по безработице специально для студентов вузов, которые собираются устроиться на работу (за счет финансовых ассигнований и выплаты студентами пособий по безработице во время учебы). 6) (Для выпускников из семей с низким уровнем дохода, семей с нулевой занятостью) предоставление субсидий на поиск работы и предпринимательскую деятельность; оказание индивидуальной поддержки, предоставление приоритета в предоставлении информации о рабочих местах.

4) Создание национальной платформы для обмена информацией и данными о занятости рабочей силы между провинциями, посредством которой распространяется информация о занятости, программах обучения навыкам и происходит сбор информации для корректировки минимального прожиточного минимума, с тем чтобы безработная молодежь была обеспечена надлежащей и эффективной защитой.

⁴⁰⁶ Составлено авторами по материалам исследования.

В-четвертых, меры по развитию устойчивости системы пенсионного обеспечения. Все больше молодых людей задумываются об обеспечении пенсионной жизни в будущем, и устойчивость системы пенсионного обеспечения, особенно устойчивость базовых пенсионных фондов стала одним из основных источников беспокойства молодежи по поводу своих пенсионных перспектив. Решение проблемы может быть осуществлено путем:

1) Развития инфраструктуры продвижения информации (развитие сети «амбассадоров» в СМИ, социальных сетях, проведение лекций в вузах, компаниях и корпорациях.

2) Внедрения гибкого механизма выхода на пенсию. Установление более низкого возраста досрочного выхода на пенсию, например, в 63 года, до достижения установленного законом пенсионного возраста 65 лет, и более высокого возраста отложенного выхода на пенсию, например 67 лет, после достижения установленного законом пенсионного возраста. В первом случае размер пенсии будет несколько ниже полной пенсии, получаемой при достижении установленного пенсионного возраста, а во втором – несколько выше полной пенсии, получаемой при достижении установленного пенсионного возраста. Усиление просветительских и пропагандистских мероприятий, направленных на снижение обеспокоенности населения, особенно молодежи, по поводу реформы отложенного выхода на пенсию, путем улучшения понимания людьми изменений в пенсионной политике, личном финансовом планировании и системе пенсионного обеспечения, а также путем разъяснения роли стабильной занятости в обеспечении индивидуального благосостояния и семейной солидарности.

3) Разработки новых моделей для перспективы пенсионного обеспечения молодежи: во-первых, содействие комплексному развитию услуг по уходу за пожилыми людьми в сельской и городской местности. Хорошая экологическая обстановка в сельской местности – это благоприятное условие, которое необходимо использовать. Для городских районов новая модель «пенсионная жизнь в сельской местности» означает «снижение

промышленной нагрузки», а для сельской местности – «активизацию промышленности»⁴⁰⁷.

4) Разработки новой модели экологического пенсионного обеспечения (создание зеленой, низкоуглеродной и рециркулирующей экономической системы; разработка модели экологического пенсионного обеспечения с использованием районов с прекрасной естественной экологической средой).

В-пятых, разработка и реализация новых мер по жилищному обеспечению. Данное направление может быть реализовано с использованием следующих методов:

1) расширение предоставления государственного арендного жилья, гарантированного арендного жилья и жилья с долевой собственностью (увеличение предложения земли; организация специального финансирования; строительство домов малого типа и реконструкция старых домов в старых городских районах, индустриальных парках или районах с удобным транспортными условиями и т.д.);

2) регулирование развития рынков аренды и продажи жилья (усовершенствование законов и нормативных актов в области аренды и продажи жилья, установление четких требований к оплаченному уставному капиталу и профессиональным практикам агентств, повышение квалификационных требований для агентств, усиление кредитного управления агентствами, создание механизма кредитного рейтинга для агентств долгосрочной аренды, создание механизма динамического мониторинга капитала на основе деятельности агентств долгосрочной аренды);

3) внедрение политики финансовой и налоговой поддержки и оказание эффективной помощи отрасли (стимулирование финансовых учреждений к предоставлению диверсифицированных и льготных продуктов финансовой

⁴⁰⁷ Zhang X. The Application of Spatial Information Technology in the Rural Elderly Care Model under the Strategy of “Building a Country with a Strong Transportation Network” in China // Transportation Research Procedia. – 2022. – P. 481-486.

поддержки соответствующим крупным агентствам, поддержка выпуска облигаций и продуктов секьюритизации недвижимости; побуждение банковских финансовых учреждений к увеличению кредитной поддержки проектов по аренде жилья путем предоставления соответствующих послаблений по суммам и срокам кредитования, снижения процентных ставок по кредитам и т.д.);

4) предоставление пособий молодежи без жилья (единовременный низкопроцентный государственный заем, освобождение от семейного подоходного налога, выдача ваучеров на аренду, потребительских купонов, денежных субсидий на аренду, небольшие беспроцентные и низкопроцентные кредиты на аренду и т.д.);

5) реализация равного права на аренду и покупку жилья (поощрение арендодателей к заключению долгосрочных договоров аренды жилья с арендаторами; предоставление арендаторам дополнительных прав, таких как подача заявления на получение вида на жительство и пользование основными государственными услугами, такими как медицинское обслуживание, обеспечение занятости и доступ к обязательному образованию для их детей)

6) предотвращение неравенства активов, возникающего из-за неравенства жилищных условий (контроль роста цен на жилье, попытки перевода государственного арендного жилья в категорию собственного жилья для молодых людей в долгосрочной аренде).

В-шестых, создание единой национальной платформы данных о молодежи на основе статистических данных провинциальных и городских статистических управлений и соответствующих департаментов, для постоянного мониторинга изменений во всех сферах молодежного развития, что станет важным инструментом для оценки эффективности молодежной политики и тенденций в развитии молодежи, а также для предоставления данных в поддержку молодежных исследований.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2017 г. социализм с китайским лицом вступил в новую эпоху «построения среднезажиточного общества» и «спокойного Китая», эпоху «непрерывного созидания прекрасной жизни и постепенного достижения всеобщего достатка, в котором главными ориентирами являются развитие и благополучие». Таким образом, государственные установки стали неким триггером к модернизации и преобразованиям во многих сферах социально-экономической жизни в Китае, в частности в сфере образования, занятости, поддержки здоровья, обеспечения достойной старости, в сфере борьбы с бедностью и др. Процесс преобразований, переосмысления и поиска новых инструментов и механизмов социально-экономического управления нации продолжается. Одной из наиболее уязвимых категорий населения в Китае, требующей постоянного внимания, является молодежь.

Современная китайская молодежь сталкивается с большим количеством социально-экономических рисков (демографические риски, безработица и угрозы занятости, неравенство доходов, неопределенные перспективы пенсионного обеспечения, риски урбанизации, экологические риски и др.) Генезис современной системы социальной защиты в Китае является следствием развития двух тенденций, первая – обусловлена историко-генетической природой формирования важного национального института, обеспечивающего население средствами к существованию. В процессе смены династий в Древнем Китае социальная защита приобрела свои специфические национальные особенности. Вторая тенденция связана с адаптацией современных подходов в управлении национальным благополучием в целом и благополучием каждого индивида в государстве, в частности с принятием такого нового института социально-экономической поддержки как всеобщий базовый доход.

В рамках данной диссертационной работы и была реализована ключевая идея разработки современной концепции и новых инструментов развития

системы социальной защиты молодежи в Китае, способной предупреждать социально-экономические риски и существенно воздействовать на уровень благополучия данной категории трудовых ресурсов.

В рамках диссертационной работы были получены *следующие результаты*:

1) **определены специфические национальные особенности**, обусловленные своеобразной традиционной китайской культурой. *Во-первых*, на основе подходов и моделей, разработанных различными школами мысли в древнем Китае в период разных династий («идеология содружества», «идеология ориентации на народ», «идеология благожелательного правления», «идеология патриархата», «идеология физиократизма», «идеология равномерности и равенства», «идеология взаимопомощи»), были сформированы специфические национальные «паттерны», «нормы», которые стали источником национальной концепции социальной защиты. Созданные в Древнем Китае системы социальной защиты, такие как политика помощи при стихийных бедствиях, политика помощи нуждающимся и бедным, борьба с бедностью и строительство жилья, политика льготного режима и система военной защиты, стали прообразом современной системы социальной защиты.

Во-вторых, с древнейших времен социальная защита в Китае характеризовалось высокой степенью ответственности государства. Правители разных династий придерживались национальной концепции «семья и государство существуют как единое целое» и рассматривали политику помощи при стихийных бедствиях, поддержку бедных, политику помощи инвалидам, сиротам и льготы для военнослужащих как важные функции государства. И государство играло и играет сильную и ведущую роль в создании, развитии и практическом применении системы социальной защиты населения. Система социальной защиты в современном Китае также основана на системе *коллективной защиты* под ответственностью государства, а единство семьи и государства конкретизируется в единстве коллектива и семьи. Коллективы отвечают не только за обеспечение средств к

существованию работников и их семей, за помощь семьям работников, оказавшихся в трудной ситуации, но и за решение проблем образования и трудоустройства их детей.

В-третьих, с древних времен семья занимает особое место в Китае. Это привело к развитию системы социальной защиты, которая уходит корнями в семью, подчеркивает обязанность взаимопомощи между членами семьи и основывается на таких традиционных ценностях, как «сыновняя почтительность», «семейное обеспечение». В качестве примера можно привести систему социального обеспечения пожилых людей в древнем Китае (систему Посоха, см. главу 1, параграф 1.1.) и такие законодательные акты, как Закон о браке, Закон о наследовании, Закон о благосостоянии пожилых людей и другие.

2) Проанализирован опыт и перспективы внедрения новой для развития многих стран нормы как всеобщего базового дохода (UBI). Концепция всеобщего базового дохода (UBI) вызвала новые политические дискуссии в научных и политических кругах по всему миру, особенно после таких событий в области общественного здравоохранения, как пандемия нового коронавируса, где концепция UBI была выдвинута в качестве нового политического направления для решения проблем неравенства и бедности. Автором проведен анализ опыта внедрения концепция UBI в США, Канаде и Финляндии и Иране, который показал, что UBI, предоставляемый в рамках большинства программ, недостаточен для удовлетворения основных потребностей участников, а некоторые пилотные проекты были досрочно прекращены из-за недостаточного финансирования. Однако автором также было проведено сравнение UBI с аналогичными программами социальной защиты в Китае, такими как политика обеспечения прожиточного минимума, реализуемая в материковом Китае. Были рассмотрены различия и совместимость этих мер с UBI в попытке проанализировать возможность реализации политики UBI в Китае. В результате сравнения был сделан вывод о том, что, строго говоря, эти меры социальной защиты, реализуемые в Китае,

в некоторой степени отличаются от классической программы UBI, но они более или менее воплощают концепцию всеобщего базового дохода с точки зрения расширения охвата, обеспечения основных средств к существованию населения, что, несомненно, является предпосылкой для полноценного внедрения UBI в Китае. Автором также зафиксировано, что политика UBI для всех граждан Китая не является практически осуществимой в среднесрочной перспективе. Однако концепция UBI способствует новым изменениям в перераспределительной системе Китая и новым исследованиям механизмов социальной компенсации в сфере социальной защиты; UBI вдохновляет существующие политики в области прожиточного минимума, борьбы с бедностью.

3) Осуществлена конкретизация системы мер социальной защиты в современном Китае. Современная система социальной защиты состоит из пяти составных элементов – социального страхования, социальной помощи, социального обеспечения, социальных привилегий и жилищного обеспечения.

4) Представлен подробный анализ существующих социально-экономических рисков, с которым сталкивается современная китайская молодежь. Среди которых, *во-первых, демографические риски*. С 2011 г. по 2022 г. темп роста численности молодежи оставался ниже, чем у всех остальных возрастных групп, и снизился с 2003 по 2022 гг. на 7.3%. Одной из причин негативной динамики численности молодежи является количество зарегистрированных браков. В 2022 г. количество зарегистрированных браков в стране составило 6833 тысячи пар, это показатель оказался ниже, чем аналогичный показатель 1985 г. (8313 тысячи пар). Растет средний возраст вступления в брак в Китае: в 2020 году этот показатель составил 28,67 лет (рост на 4 года по сравнению с 2010 г. – 24,89 лет).

Во-вторых, угрозы занятости и безработица, включая неполную и неустойчивую занятость, низкий доход, высокий уровень безработицы и т.д. Так численность экономически активной молодежи в возрасте от 15 до 24 лет за последние 20 лет существенно уменьшилась с 64,9% в 2003 г. до 47,7% в

2023 г. Уровень безработицы среди молодежи в Китае во втором квартале 2023 г. составил 20,6% (в 2018 г. в этом же периоде уровень безработицы составил – 9,1%), среди сельской молодежи этот уровень значительно выше. Кроме того, среди китайской молодежи увеличивается доля гибкой занятости, что, безусловно, сопровождается рядом социальных, экономических и правовых проблем.

В-третьих, угрозы финансовому благополучию молодых людей, включая неравенство доходов и неопределенность пенсионных перспектив. Используя данные Китайского социального исследования (2021), автором рассчитан коэффициент Джини по данным распределения доходов занятой молодежи в возрасте 18-35 лет. Коэффициент Джини для занятой молодежи составил 0,51 и оказался выше коэффициента для всего населения (0,466, в 2021 г.)⁴⁰⁸. Данный результат свидетельствует о большем разрыве в доходах среди работающей молодежи и более выраженном неравенстве доходов. Результаты анализа данных среди городской и сельской молодежи в разных регионах и в разных отраслях также обнаружили неравенство доходов.

В диссертационном исследовании проведен анализ причин беспокойства молодых людей относительно перспектив пенсионного обеспечения. Среди которых: 1) невысокая степень уверенности в устойчивости возможностей пенсионных фондов в связи с негативными трендами воспроизводства населения; 2) политика отсрочки выхода на пенсию: обеспокоенность молодежи проблемой «сворачивания социальных обязательств государства». Согласно отчету «Индекс готовности жителей Китая к выходу на пенсию в 2022 г.»⁴⁰⁹, средний ожидаемый возраст выхода на пенсию у молодежи в возрастных группах 18-25 лет и 26-35 лет составляет 57,1 лет и 57,4 лет, соответственно. Этот показатель меньше среднего ожидаемого возраста выхода на пенсию у респондентов по всем возрастным

⁴⁰⁸ Data source: Annual data of the National Bureau of Statistics. – URL: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01> (дата обращения: 10.09.2023).

⁴⁰⁹ Chinese Residents Retirement Readiness Index Survey Report. China Insurance and Risk Management Research Center, School of Economics and Management, Tsinghua University; Aegon THTF Life Insurance Company. – 2022.

группам (58,6 лет) и по другим старшим возрастным группам. Это свидетельствует о желании молодых людей выйти на пенсию раньше, что противоречит политике Китая о повышении пенсионного возраста. 3) Дисбаланс основных компонентов пенсионной системы: низкий коэффициент соотношения пенсий и доходов (зарплаты) до выхода на пенсию. 4) Более высокий уровень беспокойства среди молодых людей, работающих в сферах гибкой занятости и их обеспокоенность перспективами пенсионного обеспечения. 5) Значительно влияние последствий пандемии на уверенность в будущих пенсионных выплатах.

В-четвертых, последствия урбанизации. В Китае урбанизация сохраняет высокие темпы роста, что сформировало, в свою очередь, следующие дополнительные социально-экономические риски, такие как высокие цены на жилье, несправедливое распределение ресурсов, транспортные перегрузки и ухудшение состояния окружающей среды. Наиболее заметной из этих проблем является жилищный вопрос. Низкий уровень накопления богатства молодыми людьми не соответствует темпам роста цен на жилье, в результате чего молодежные группы испытывают трудности с приобретением жилья.

В-пятых, экологические риски, связанные с загрязнением окружающей среды. Многие проблемы загрязнения окружающей среды в Китае препятствуют эффективному использованию человеческого капитала, создавая кумулятивную угрозу здоровью людей, особенно занятого населения, что приводит к увеличению бремени заболеваний и экономической нагрузки на рабочую силу, изменяя продолжительность и качество их трудовой деятельности.

5) Исследованы меры поддержки на национальном уровне в ответ на различные социально-экономические риски, с которыми сталкивается молодежь. В частности, некоторые из них были разработаны специально для молодежи, а другие – для населения в целом, а в группы их применения входит и определенная группа молодых людей. Из-за различий в разных провинциях

и городах сложно обобщить все конкретные меры социальной защиты молодежи. В исследовании приведен пример мер поддержки молодежи в Пекине. Анализ особенностей социальной поддержки молодежи в Пекине показал, что большинство комплексных мер, ориентированных на молодежь, сосредоточен в сферах занятости и жилья, причем в основном направлен только на выпускников вузов, а программы социальной поддержки также в большей степени ориентированы на выпускников. Поэтому текущая политика социальной защиты молодежи не совсем адаптирована к различным молодежным группам.

6) Исследована эффективность системы мер социальной защиты, а именно, насколько она влияет на качество жизни молодежи (снижение социально-экономических рисков). Была осуществленная проверка гипотезы о том, что существует положительная взаимосвязь между уровнем социальной защитой и качеством жизни молодежи. При этом качество жизни измерялось показателем «удовлетворенность жизнью». Уровень социальной защиты – «удовлетворенностью социальной защиты в целом», «удовлетворенность конкретными программами обеспечения в рамках социальной защиты». Гипотезы проверялись на основе анализа эмпирических данных Китайского социального исследования (CSS-2021)⁴¹⁰ с помощью методов описательной статистики и методов эконометрического анализа, в частности метода наименьших квадратов.

Получены следующие результаты.

Во-первых, социальная защита оказывает положительное влияние на удовлетворенность жизнью молодежи, причем удовлетворенность программами медицинского обеспечения, обеспечения занятости и программы жилищного обеспечения положительно влияют на удовлетворенность жизнью молодежи (программы поддержки занятости имеют самый высокий уровень влияния на удовлетворенностью жизнью)

⁴¹⁰ Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.

удовлетворенности; во-вторых, программы пенсионного обеспечения незначительно влияют на удовлетворенность жизнью молодых людей (в связи с тем, что тема старости и выхода на пенсию являются достаточно абстрактными). Это говорит о том, что система социальной защиты эффективно помогает молодым людям справляться с рисками, с которыми они сталкиваются в текущей социально-экономической жизни.

При одинаковом уровне социальной защиты такие контрольные переменные, как пол, возраст и уровень образования оказывают значительное влияние на удовлетворенность жизнью. В частности, пол и возраст оказывают негативное влияние, а уровень образования – положительное. Семейное положение не влияет на удовлетворенность жизнью.

Кроме того, среди четырех контрольных переменных, фактор возраста и фактор уровня образования играют значительную роль, но возраст оказывает отрицательное влияние, то есть с увеличением возраста удовлетворенность жизнью молодежи снижается. Это можно объяснить тем, что с увеличением возраста молодежь постепенно расстается с беззаботной студенческой учебной жизнью и выходит на рынок труда, а давление работы и жизни, с которым она сталкивается, становится сильнее, что приводит к снижению удовлетворенности жизнью. Положительную роль играет уровень образования, то есть чем выше уровень образования, тем выше удовлетворенность жизнью у молодежи. Более высокий уровень образования означает доступ к большим ресурсам и возможностям, а это может улучшить качество жизни молодежи и повысить ее удовлетворенность. Фактор пола играл значимую роль не во всех моделях, а фактор семейного положения не оказывает значимого влияния на удовлетворенность жизнью молодежи.

Возраст, уровень образования, участие в гибких формах занятости, социально-экономический статус, оценка окружающей среды являются факторами, влияющими на удовлетворенность всеми видами программ социальной защиты:

1) чем старше молодежь, тем ниже уровень удовлетворенности пенсионным обеспечением; чем выше уровень образования, тем выше уровень удовлетворенности; по сравнению с молодежью, имеющей стабильную работу, молодежь, выбирающая гибкие формы занятости, имеет более низкую удовлетворенность; и чем выше социально-экономический статус и чем лучше окружающая среда, тем выше уровень удовлетворенности. Пенсионное страхование для сельских жителей имеет более высокую степень влияния, с коэффициентом 0,606, чем базовое пенсионное страхование для городских работников.

2) Молодые женщины менее удовлетворены программами медицинского страхования, чем мужчины; чем старше возраст, тем ниже удовлетворенность; чем выше социально-экономический статус и чем лучше окружающая среда, тем выше удовлетворенность. Кроме того, результаты регрессии показывают, что все типы медицинского страхования могут значительно повысить удовлетворенность. В частности, базовое медицинское страхование для городских работников оказывает большее влияние на удовлетворенность медицинским обеспечением, чем базовое медицинское страхование для сельских жителей. Их коэффициенты составляют 0,864 и 0,459 соответственно.

3) Женщины менее удовлетворены программами поддержки занятости, чем мужчины; чем старше возраст, тем ниже удовлетворенность; чем выше уровень образования, тем выше удовлетворенность; сельская молодежь менее удовлетворена, чем городская; чем выше социально-экономический статус и чем лучше окружающая среда, тем выше удовлетворенность.

4) Чем старше молодые люди, тем ниже уровень удовлетворенности жилищным обеспечением; чем выше уровень образования, тем выше уровень удовлетворенности; сравнивая с городской молодежью, сельская молодежь менее удовлетворена; чем выше социально-экономический статус и чем лучше окружающая среда, тем выше уровень удовлетворенности.

Молодежь в качестве одного из ключевых источников воспроизводства человеческого капитала играет важную роль в социально-экономическом развитии ⁴¹¹. Социально-экономические риски, с которыми сталкивается молодежь, уменьшают уровень их удовлетворенности жизнью, тем самым, снижая качество жизни. На основе результатов анализа социально-экономических рисков, существующей системы социальной защиты молодежи, а также результатов эконометрического анализа взаимосвязи уровня удовлетворенности системой социальной защиты и уровня удовлетворенности жизнью, предлагается общий конструкт современной концепции социальной защиты молодежи, а также дополнение этого конструкта новыми инструментами, позволяющими, в итоге, управлять эффективностью отдачи от использования человеческого капитала молодежи.

На основании результатов исследований предлагаются рекомендации, в частности, 1) обновление политики стимулирования рождаемости; 2) повышение уровня образования и квалификации; 3) внедрение новых мер по содействию занятости, в том числе специальных мер для молодых мигрантов, сельской молодежи, молодежи, работающей на условиях гибкой занятости и выпускников вузов; 4) меры по развитию устойчивости и перспектив системы пенсионного обеспечения; 5) разработка и реализация новых мер по жилищному обеспечению; 6) создание единой национальной платформы данных о молодежи.

⁴¹¹ Скачкова Л.С., Чжан С. Влияние социальной защиты на удовлетворенность жизнью молодежи в Китае // Экономика труда. – 2024. – № 11(3). – С. 291-304.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Горшков М.К. и др. Городские миры России и Китая: модернизация и ее влияние: монография. – М.: Издательство «Новый Хронограф». – 2023. – 720 с.
2. Михалкина Е.В. Экономика общественного сектора. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К»; Ростов н/Д: Наука-Спектр. – 2014. – 334 с.
3. Михалкина Е.В., Чжан С. Роль историко-эволюционного подхода в развитии системы социальной защиты в Китае // Journal of Economic regulation (Вопросы регулирования экономики). – 2021. – № 12 (3). – С. 44-57.
4. Овчарова Л.Н., Синявская О.В. (науч. ред.) и др. Социальная защита в России до и после пандемии: развилки будущего: докл. к XXIII Ясинской (Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики. – 2022. – 184 с.
5. Синявская О.В., Бирюкова С.С., Аптекарь А.П. и др. Платформенная занятость: определение и регулирование. – М.: НИУ ВШЭ. – 2021.
6. Скачкова Л.С., Чжан С. Влияние социальной защиты на удовлетворенность жизнью молодежи в Китае // Экономика труда. – 2024. – № 11 (3). – С. 291-304.
7. Скачкова Л.С., Чжан С. Всеобщий базовый доход: идея, концепция, особенности практики применения // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2023. – № 4. – С. 100-108.
8. «14th Five-Year Plan» Ecological Protection Supervision Plan from the Ministry of Ecology and Environment. – 2022. – URL: <https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202203/W020220323551716506114.pdf> (дата обращения: 06.01.2024).
9. «14th Five-Year Plan» Employment Promotion Plan from the State Council. – 2021. – 27 August. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-08/27/content_5633714.htm (дата обращения: 28.12.2023).

10. «14th Five-Year Plan» Environmental Health Work Plan from the Ministry of Ecology and Environment. – 2022. – URL: <https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-07/30/5703607/files/7e44c803bc464efda13273d6543714de.pdf> (дата обращения: 06.01.2024).
11. «14th Five-Year Plan» for National Economic and Social Development of the People's Republic of China and Outline of Long-Range Goals for 2035. – 2021. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (дата обращения: 01.08.2023).
12. «New Professions, New Business Formats» – a New Model of Public Employment in Huangpu. Shanghai Municipal Human Resources and social Security Bureau. – 2023. – 06 November. – URL: https://rsj.sh.gov.cn/ttpxw_17107/20231106/t0035_1419335.html (дата обращения: 09.01.2024).
13. A Social Security Plan for Great Britain: The Government's White Paper // Bulletin. – 1944. – November. – № 27.
14. About Basic Income. Basic Income Earth Network. – URL: <https://basicincome.org/about-basic-income/> (дата обращения: 25.09.2023).
15. Akee R.K., Copeland W.E., Keeler G., et al. Parents' Incomes and Children's Outcomes: A Quasi Experiment Using Transfer Payments from Casino Profits // American Economic Journal: Applied Economics. – 2010. – № 2 (1). – P. 86-115.
16. Announcement on Organizing Housing Selection in Chaoyang District for Families with a Large Number of Minor Children. – 2021. – 08 October. Beijing Chaoyang District Housing Authority. – URL: <http://www.bjchy.gov.cn/dynamic/noticefgj//8a24fe837c5cc56b017c5f04cc34044a.html> (дата обращения: 09.01.2024).
17. Banerjee A., Niehaus P., Suri T. Universal Basic Income in the Developing World // Annual Review of Economics. – 2019. – № 11. – P. 959-983.
18. Barry N.P. Welfare, Milton Keynes. Open University Press. – 1990. – 114 p.

19. Basic Income as a Policy Option: Can It Add Up. Policy Brief on the Future of Work. Paris: OECD Publishing. – 2017.
20. Basic Income Radical Utopia or Practical Solution? Social Justice Ireland. – 2016. – URL: <https://www.socialjustice.ie/system/files/file-uploads/2021-09/basicincomefullbookdec2016.pdf> (дата обращения: 27.09.2023).
21. Bi X., Xu Z. Foreign Policies to Control Youth Unemployment and their Enlightenment // China Youth Study. – 2005. – № 3. – P. 25-30.
22. Bouget D. The Juppé Plan and the Future of the French Social Welfare System // Journal of European Social Policy. – 1998. – № 8(2). – P. 155-172.
23. Cai L., Kalb G. Health Status and Labor Force Participation: Evidence from Australia // Health Economics – 2006. – № 15 (3). – P. 241-261.
24. Campbell A. Subjective Measures of Well-being // American Psychologist. – 1976. – № 31 (2). – P. 117–124.
25. Campbell A. The Sense of Well-Being in America: Recent Patterns and Trends. New York: McGraw-Hill. – 1981.
26. Chang Z. Useful Exploration to Reconstruct China's Social Security System – A Review of the National Social Welfare Theory and Policy Symposium // Chinese Social Sciences. – 2001. – № 3. – P. 122-128.
27. Changes and Evaluation of China's Social Assistance System. Ministry of Civil Affairs. – 2005. – 31 December. – URL: https://www.gov.cn/ztl/2005-12/31/content_143826.htm (дата обращения: 14.10.2021).
28. Chen H. Research on the Career Stability Issues of Current Youth Employment Groups – Taking the Employment Groups of College Students as an Example // China Labor. – 2014. – № 6. – P. 4-7.
29. Chen L. Chinese Encyclopedia of Social Work. China Society Publishing House. – 1994. – 419 p.
30. Chen L. Course Social Security. – Beijing: Knowledge Publishing House. – 1990. – 312 p.
31. China Census Yearbooks. – URL: <https://www.stats.gov.cn/sj/pcsj/>.

32. China Child Welfare and Protection Policy Report 2020 // China Philanthropy Research Institute of Beijing Normal University, Beijing. – 2020.
33. China Children's Development Outline (2001-2010) // State Council Information Office. – 2011. – 10 August. – URL: http://www.scio.gov.cn/ztk/xwfb/46/11/Document/978177/978177_1.htm (дата обращения: 15.10.2021).
34. China Children's Development Outline (2011-2020) // State Council Information Office. – 2011. – 08 August. – URL: <http://www.scio.gov.cn/ztk/xwfb/46/11/Document/976030/976030.htm> (дата обращения: 15.10.2021).
35. China General Social Survey. – National Survey Research Center at Renmin University of China. – 2021.
36. China Labor Statistics Yearbook 2021. – Beijing: China Statistics Press. – 2021.
37. China Labor Statistics Yearbook 2022. – Beijing: China Statistics Press. – 2022.
38. China Population Census Yearbook 2020. – Beijing: China Statistics Press, Beijing Info Press. – 2022. – URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/pcsj/rkpc/7rp/indexch.htm> (дата обращения: 10.07.2023).
39. China Retirement Planning Survey. J.P. Morgan Assessment Management and Ant fortune. – 2022.
40. China Statistics Yearbook 2022 . – Beijing: China Statistics Press, Beijing Info Press. – URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/ndsj/2022/indexch.htm> (дата обращения: 15.11.2023).
41. China Youth Development Report in the New Century (2000-2010). China Youth Research Center Research Group // Chinese Youth Research. – 2012. – № 4. – P. 5-20.
42. China Youth Development Statistical Yearbook 2021. – Beijing: China Statistics Press. – 2022.

43. China's Child Welfare and Protection Policy Report 2021 – the Government and Society Work Together to Ensure That Protection and Care Accompany Children's Growth // CPPCC Daily. – 2021. – 08 June. – URL: <http://dzb.rmzxb.com.cn/rmzxbPaper/pc/att/202106/08/99d93a35-e2e5-4ccc-913d-c0e8af1ebe34.pdf> (дата обращения: 18.10.2021).
44. China's Ecological Environment Status Bulletin 2022. Ministry of Economy and Environment of the People's Republic of China. – 2023. URL: <https://www.mee.gov.cn/hjzl/sthjzk/zghjzkgb/202305/P020230529570623593284.pdf> (дата обращения: 18.09.2023).
45. China's Social Security Situation and Policies. Information Office of the State Council of the People's Republic of China. – 2004. – URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62994.htm (дата обращения: 10.10.2021).
46. Chinese Residents Retirement Readiness Index Survey Report. China Insurance and Risk Management Research Center, School of Economics and Management, Tsinghua University; Aegon THTF Life Insurance Company. – 2022.
47. Chinese Social Survey. – Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences. – 2021.
48. Chow N.W. Western and Chinese Ideas of Social Welfare //International Social Work. – 1987. – № 30 (1). – P. 31-41.
49. Communiqué of the Fifth Plenary Session of the 18th Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China. – 2015. – 29 October // Xinhua News. – URL: http://www.xinhuanet.com/politics/2015-10/29/c_1116983078.htm (дата обращения: 29.12.2023).
50. Compilation of Historical Data on Civil Affairs Statistics (1949-1992). – URL: <https://www.zgtjnj.org/navibooklist-N2008120088-1.html> (дата обращения: 14.10.2021).
51. Constitution of the People's Republic of China (2018 revised edition). – National People's Congress of the People's Republic of China. – URL:

http://www.npc.gov.cn/npc/c191/c505/201905/t20190521_263492.html (дата обращения: 03.08.2023).

52. Dai R. How to Prescribe the Right Treatment for Youth Social Security Problems // People's Forum. – 2017. – № 29. – P. 66-67.

53. Decision of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Implementing the Comprehensive Two-Child Policy Reform and Improving the Management of Family Planning Services. – 2015. – 31 December. – URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2016/content_5033853.htm (дата обращения: 13.07.2023).

54. Decision of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Optimizing Fertility Policies to Promote Long-term Balanced Development of the Population. – 2021. – 26 June. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2021-07/20/content_5626190.htm (дата обращения: 13.07.2023).

55. Demographic Yearbook 2021. United Nations: New York. – 2022.

56. Deng L., Tang D., Chen S. The Impact of Health Capital on the Middle-aged and Elderly's Labor Participation in China // Journal of Harbin University of Commerce (Social Science Edition). – 2019. – № 2. P. 113-128.

57. Did You Get These Subsidies? The Central People's Government of the People's Republic of China. – 2023. – 14 August. – URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202308/content_6898211.htm (дата обращения: 09.01.2024).

58. Diener E. Traits Can Be Powerful, but Are Not Enough: Lessons from Subjective Well-Being // Journal of Research in Personality. – 1996. – № 30 (3). P. 389-399.

59. Ding S., Zhu Y. Research on the Evolution of Urban Youth Housing Policy and its Dynamic Mechanism Since the Reform and Opening Up – Based on the Perspective of Social Construction // Youth Exploration. – 2022. – № 4. – P. 26-38.

60. Enhancing People's Well-being by Securing the Bottom Line of People's Livelihoods (China in the Decade - A Series of Thematic Press Releases) // People's Daily. – 2022. – 09 September. – URL: <http://politics.people.com.cn/n1/2022/0909/c1001-32522742.html> (дата обращения: 12.04.2024).
61. Environmental Protection Law of the People's Republic of China (revised on 24 April, 2014). – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2014-04/25/content_2666434.htm (дата обращения: 06.01.2024).
62. ESPN Flash Report 2019/17 – Finland – First Results from the Finnish Basic Income Experiment. – 2019.
63. Ferdosi M., McDowell T., Lewchuk W., et al. Southern Ontario's Basic Income Experience. – 2020. – URL: <https://macsphere.mcmaster.ca/bitstream/11375/28173/1/southern-ontarios-basic-income-experience.pdf> (дата обращения: 26.09.2023).
64. Ferrer-i-Carbonell A., Frijters P. How Important Is Methodology for the Estimates of the Determinants of Happiness? // The Economic Journal. – 2004. – № 114 (497). – P. 641-659.
65. Finland «Free Cash» Experiment Fails to Boost Employment // The Guardian. – 2019. – 8 February. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2019/feb/08/finland-free-cash-experiment-fails-to-boost-employment> (дата обращения: 23.09.2023).
66. Flora P., Heidenheimer A.J. The Development of Welfare States in Europe and America. Transaction Publishers. – 1981.
67. Frank M., Withey B. Social Indicators of Well-Being. New York: Plenum Press. – 1976.
68. Furniss N., Tilton T. The Case for the Welfare State: From Social Security to Social Equality. Bloomington, Ind.: Indiana University Press. – 1979.
69. Further Strengthening the Social Security Safety Net. Party Group of the Ministry of Human Resources and Social Security of the Communist Party of People's Republic of China. – 2022. – URL:

- http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2022-04/16/c_1128558641.htm (дата обращения: 10.03.2024).
70. Ge S. Social Security Economics. Shanghai University of Finance and Economics Press. – 1999. – 353 p.
71. Ghatak M., Maniquet F. Universal Basic Income: Some Theoretical Aspects // Annual Review of Economics. – 2019. – № 11. – P. 895-928.
72. Gilbert N., Gilbert B. The Enabling State: Modern Welfare Capitalism in America. – Oxford University Press. – 1989.
73. Government Budgets (2020-2024). Hong Kong Department of Finance. – URL: <https://www.budget.gov.hk/2024/chi/previous.html> (дата обращения: 25.09.2023).
74. Graham C., Higuera L., Lora E. Which Health Conditions Cause the Most Unhappiness? // Health Economics. – 2011. – № 20 (12). – P. 1431-1447.
75. Guan C. New Characteristics of China's Urbanization Process // People's Tribune. – 2023. – № 2. – P. 62-65.
76. Guiding Opinions of China Disabled Persons' Federation and Other Departments and Units on Accelerating the Construction of Social Security System and Service System for Persons with Disabilities – 2010. – 12 March. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2010-03/12/content_7267.htm (дата обращения: 15.10.2022).
77. Guiding Opinions of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Promoting the Development of the Western Region in the New Era and Forming a New Pattern. – 2020. – 17 May. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2020-05/17/content_5512456.htm (дата обращения: 29.12.2023).
78. Guiding Opinions of the General Office of the State Council on Establishing and Improving the Outpatient Mutual Aid Mechanism for Employee Basic Medical Insurance. – 2021. – 13 April. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-04/22/content_5601280.htm (дата обращения: 31.07.2023).

79. Guiding Opinions on Accelerating the Development of Public Rental Housing issued by 7 ministries and commissions including the Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China. – 2010. – 8 June. – URL: https://www.gov.cn/gzdt/2010-06/13/content_1627138.htm (дата обращения: 30.12.2023).
80. Haan P., Myck M. Dynamics of Health and Labor Market Risks // Journal of Health Economics. – 2009. – № 28 (6). – P. 1116-1125.
81. Hadley R., Hatch S. Social Welfare and the Failure of the State: Centralized Social Services and Participatory Alternatives (1st ed.). Routledge. – 1981.
82. Handel G. Social Welfare in Western Society. Transaction Publishers. – 2009.
83. Health Care in Germany: The German Health Care System. – 2021. – URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK298834/> (дата обращения: 24.05.2021).
84. Healthy China Action (2019-2030). Healthy China Action Promotion Committee. – 2019. – 9 July. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2019-07/15/content_5409694.htm?eqid=eb39a1ca001579c100000000364656bcd (дата обращения: 06.01.2024).
85. Healy S., Murphy M., Ward S., et al. Basic Income – Why and How in Difficult Economic Times: Financing a BI in Ireland. In BIEN Congress. – 2012. – 14 September.
86. Heidebrecht R., Mar N.Y. Skills Challenges in the Water and Wastewater Industry. UNESCO-UNEVOC. – 2012.
87. Hong Kong in figures. Research Office Legislative Council Secretariat. – 2021. URL: <https://www.legco.gov.hk/research-publications/english/2021issf01-hong-kong-in-figures-20211203-e.pdf> (дата обращения: 25.09. 2023).
88. Hong Kong Youths are Riding the Waves in the Greater Bay Area // Shenzhen Government Online. – 2022. – 30 June. – URL: http://www.sz.gov.cn/cn/xxgk/zfxxgj/zwdt/content/post_9922930.html (дата обращения: 09.01.2024)
89. Hoynes H., Rothstein J. Universal Basic Income in the United States and Advanced Countries // Annual Review of Economics. – 2019. – № 11. – P. 929-958.

90. Huang L. Social Welfare in Chinese Socialism – Research on Civil Welfare Work. China Social Sciences Press. – 1995.
91. Implementation Measures for Personal Pensions. Ministry of Human Resources and Social Security, Ministry of Finance, State Administration of Taxation, China Banking and Insurance Regulatory Commission, China Securities Regulatory Commission. – 2022. – 26 October. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-11/05/content_5724783.htm (дата обращения: 30.07.2023).
92. Improving the Safety and Health of Young Workers. International Labor Organization. – 2018.
93. International Energy Agency. – URL: <https://www.iea.org>.
94. International Labor Organization Modelled Estimates (ILOEST Database). – URL: ilostat.ilo.org (дата обращения: 12.04.2024).
95. International Labor Organization. – URL: <https://www.ilo.org> (дата обращения: 12.04.2024).
96. International Standard Industrial Classification of All Economic Activities. – UNSD. – 2006.
97. Jiangsu Is Making Every Effort to Promote High-Quality and Full Employment of Graduates and Will Release and Raise 200,000 Policy Positions and Social Positions // Xinhua Daily. – 2023. – 20 May. – URL: http://www.jiangsu.gov.cn/art/2023/5/20/art_60096_10898718.html (дата обращения: 09.01.2024).
98. Jones A. M., Rice N. Zantomio F. Acute Health Shocks and Labor Market Outcomes: Evidence from the Post Crash Era. // Economics & Human Biology. – 2020. – № 36. – P. 100811.
99. Koistinen P., Perkiö J. Good and Bad Times of Social Innovations: The Case of Universal Basic Income in Finland // Basic Income Studies. – 2014. – № 9 (1-2). – P. 25-57.
100. Law of the People's Republic of China on the Protection of Disabled Persons // Revised Edition. – 2018. – URL:

<https://zcfg.cs.com.cn/chl/bae1a775ddfaf017bdfb.html?libraryCurrent=law> (дата обращения: 15.10.2022).

101. Law of the People's Republic of China on the Protection of Rights and Interests of the Elderly // Revised Edition. – 2018. – URL: <https://zcfg.cs.com.cn/chl/60ff5933d32dc7ccbdff.html?libraryCurrent=law> (дата обращения: 15.10.2022).

102. Liang H. A Comparative Study of Social Protection of the Youth // Open Herald. – 2010. – № 6. – P. 64-67.

103. Life Service Industry Questionnaire Survey. Meituan Research Institute. – 2020.

104. Lin M., Liang Y. On the Transformation and Development of Social Services in China // Administrative Forum. – 2018. – № 1. – P. 23-28.

105. Lin N., Lu H. Discussion on the Structural Model of Social Indicators and Quality of Life – A Study on the Lives of Shanghai Urban Residents // Chinese Social Sciences. – 1989. – № 4. – P. 75-97.

106. Liu G., Li Y. Construction and Measurement Method of Youth Development Indicator System // Contemporary Youth Research. – 2011. – № 1. – P. 52-60.

107. Liu J., Hu X. Research Report on the Development Status of the New Generation of Migrant Workers // Chinese Youth Research. – 2009. – № 1. – P. 49-57.

108. Liu P. Establishment and Improvement of the Employment Social Security System for College Students // Continuing Education Research. – 2010. – № 12. – P. 69-71.

109. Liu Z. Research on Flexible Employment and Social Support System for College Students. Wuhan University, PhD thesis. – 2011. – 234 p.

110. Liu J. Research on China's College Student Entrepreneurship Policy System. Shandong University, PhD thesis. – 2015. – 180 p.

111. Luo P., Jiang X. On the Objective Indicators, Subjective Indicators and the Convergence Trend of Subjective and Objective Indicators in Quality of Life Assessment // Market and Population Analysis. – 2002. – № 2. – P. 50-56.

112. Ma X., Han J. Housing for Youth in Chinese Cities: The Widening Intergenerational Gap and its Impact Mechanism // Public Administration Review. – 2022. – № 4. – P. 18-36, 195-196.
113. Macao 2023 Cash Sharing Plan. – 2023. – 24 April. – URL: https://bo.io.gov.mo/bo/i/2023/17/regadm15_cn.asp#15 (дата обращения: 25.09.2023).
114. Meng S., Wang H. General History of Chinese Civil Affairs (Volume 2). – Beijing: China Social Publishing House. – 2006.
115. Midgley J. Social Welfare in Global Context. Sage. – 1997.
116. Mishra R. Society and Social Policy: Theories and Practice of Welfare. MacMillan Publishing Co. – 1991.
117. Monthly Reports on Sales Price Index of New Commercial Housing in 70 Large and Medium-Sized Cities (from January 2018 to June 2023). National Bureau of Statistics.
118. National Bureau of Statistics of People's Republic of China. – URL: <https://www.stats.gov.cn/>.
119. National Census Bulletins of People's Republic of China. – URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/>.
120. National Development and Reform Commission of People's Republic of China. – URL: <https://www.ndrc.gov.cn/>.
121. National Economic and Social Development Statistical Bulletins. – URL: <https://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/>.
122. National Laws and Regulations Database. – URL: <https://flk.npc.gov.cn/>.
123. National Medical Security Development Statistical Bulletin 2022. National Healthcare Security Administration. – 2023. – URL: http://www.nhsa.gov.cn/art/2023/7/10/art_7_10995.html (дата обращения: 31.07.2023).
124. Notice from 13 Departments Including the Office of Chongqing Municipal Human Resources and Social Security Bureau on the issuance of the «Action Plan to Benefit People, Warm Hearts and Excellent Services». – 2023. – 10 April. – URL:

https://rlsbj.cq.gov.cn/zwxx_182/tzgg/202304/t20230410_11858893.html (дата обращения: 27.12.2023).

125. Notice from the Beijing Municipal Human Resources and Social Security Bureau on Launching the 2023 Employment Service Campaign for College Graduates and Other Young People. – 2023. – 18 July. – URL: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202307/t20230723_3205179.html (дата обращения: 27.03.2024).

126. Notice of Sixteen Policies and Measures to Promote the Aggregation of Human Resources. – 2021. – 12 June. Panzhihua Municipal Committee Office of the Communist Party of People's Republic of China, Panzhihua Municipal People's Government Office. – URL: <http://www.panzhihua.gov.cn/uploadfiles/202210/09/2022100909331772626342.pdf> (дата обращения: 09.01.2024).

127. Notice of the Beijing Municipal Commission of Housing and Urban-Rural Development on the Issuance of the Beijing Housing Security Plan for the «14th Five-Year Plan» Period. – 2022. – 2 September. – URL: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202209/t20220906_2809224.html (дата обращения: 27.03.2024).

128. Notice of the General Office of the Beijing Municipal People's Government on issuing the Beijing Municipal Implementation Plan on Accelerating the Development of Affordable Rental Housing. – 2022. – 17 March. – URL: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/gfxwj/202203/t20220318_2634203.html (дата обращения: 27.03.2024).

129. Notice of the General Office of the State Council on Further Improving the Employment and Entrepreneurship Work for College Graduates and Other Young People. – 2022. – 13 May. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/13/content_5690111.htm (дата обращения: 09.01.2024).

130. Notice of the General Office of the State Council on Issuing Measures for Occupational Annuities in Government Institutions and Institutions. – 2015. – 27

March. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/06/content_9581.htm (дата обращения: 30.07.2023).

131. Notice of the Ministry of Civil Affairs and Other 14 Ministries and Commissions on the Opinions on Accelerating the Development of the Community Service Industry. – 1993. – URL: https://www.gz.gov.cn/zwgk/gongbao/1994/2/content/post_9040500.html (дата обращения: 15.10.2022).

132. Notice of the Ministry of Civil Affairs and the Ministry of Finance on the Payment of Basic Living Allowances to Orphans. – 2010. – 03 December. – URL: https://www.gov.cn/zwgk/2010-12/03/content_1758965.htm (дата обращения: 18.10.2021).

133. Notice of the Ministry of Human Resources and Social Security and the Ministry of Finance on the Implementation of the Special Support Plan for Enterprise Stabilization and Job Expansion. – 2020. – 9 May. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-05/18/content_5512519.htm (дата обращения: 25.08.2023).

134. Notice of the National Development and Reform Commission on issuing the «Key Tasks for New Urbanization and Urban-rural Integrated Development in 2022». – 2022. – 10 March. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-03/22/content_5680416.htm (дата обращения: 29.12.2023).

135. Notice of the State Council on Issuing the «14th Five-Year Plan» for the Protection and Development of Disabled Persons. – 2021. – 21 July. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/21/content_5626391.htm (дата обращения: 15.10.2021).

136. Opinions of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Deepening the Battle Against Pollution. – 2021. – 07 November. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2021-11/07/content_5649656.htm (дата обращения: 06.01.2024).

137. Opinions of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Promoting High-quality Development

in the Central Region in the New Era. – 2021. – 23 April. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2021-07/22/content_5626642.htm (дата обращения: 29.12.2023).

138. Opinions of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Promoting the Development of Disabled Persons. – 2008. – 28 March. – URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2008/content_987906.htm (дата обращения: 15.10.2022).

139. Opinions of the General Office of the CPC Central Committee and the General Office of the State Council on Promoting the Construction of a Basic Elderly Care Service System. – 2023. – 21 May. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/202305/content_6875435.htm (дата обращения: 10.07.2023).

140. Opinions of the General Office of the State Council on Accelerating the Development of Affordable Rental Housing. – 2021. – 2 July. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/02/content_5622027.htm (дата обращения: 30.12.2023).

141. Opinions of the General Office of the State Council on Promoting the Development of Personal Pensions. – 2022. – 8 April. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-04/21/content_5686402.htm (дата обращения: 31.07.2023).

142. Opinions of the National Medical Insurance Administration and the Ministry of Finance on Establishing a Medical Security Benefit List System. – 2021. – 19 January. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-08/11/content_5630791.htm (дата обращения: 10.01.2024).

143. Opinions of the State Council on Further Promoting the Reform of the Household Registration System. – 2014. – 30 July. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2014-07/30/content_8944.htm (дата обращения: 27.12.2023).

144. Opinions of the State Council on the Trial Implementation of Social Security Fund Budget. – 2010. – 2 January. – URL: https://www.gov.cn/zwgk/2010-01/06/content_1504494.htm (дата обращения: 20.08.2023).
145. Policies about «Having Children» – a «Chronicle» of the Evolution of China's Population Policy. – 2015. – 9 February. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2015-02/09/content_2816919.htm (дата обращения: 13.07.2023).
146. Qi Y., Lu H. Pollution, Health and Inequality-Overcoming the «Health Environment Poverty» // *Trap. Management World*. – 2015. – № 9. – P. 32-51.
147. Qian C. Trends, Structure, and International Comparison of China's Labor Participation Rate // *Journal of Chongqing University of Technology (Social Science)*. – 2023. – № 9. – P. 1 - 12.
148. Quarterly Statistical Report. Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China. – 2022. – URL: <https://www.mca.gov.cn/mzsj/tjjb/2022/202201dbbz.html> (дата обращения: 28.09.2023).
149. Regulations on the Employment of Disabled Persons. State Council of the People's Republic of China. – 2007. – 14 February. – URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2007/content_571566.htm (дата обращения: 13.04.2024).
150. Rein M., Esping-Andersen G., Rainwater L. (Eds.). *Stagnation and Renewal in Social Policy: The Rise and Fall of Policy Regimes*. ME Sharpe. – 1987.
151. Report at the 19th National Congress of the Communist Party of People's Republic of China. – 2017. – 18 October. – URL: https://www.gov.cn/zhuanli/2017-10/27/content_5234876.htm (дата обращения: 29.12.2023).
152. Report at the 20th National Congress of the Communist Party of People's Republic of China. – 2022. – 16 October. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm (дата обращения: 24.03.2024).
153. Report of the State Council on the Allocation and Use of Fiscal and Social Security Funds. – 2022. – 28 December. – URL:

http://www.npc.gov.cn/c2/c30834/202212/t20221230_320966.html (дата обращения: 19.08.2023).

154. Report on Piloting a Universal Basic Income. The Low Pay Commission of Ireland. – 2022. – URL: <https://assets.gov.ie/243295/31066da1-eb0d-4f56-8d47-361f3e4d0d83.pdf> (дата обращения: 27.09.2023).

155. Report on the Status of China's Youth Rights and Interests. China Youth Research Center Research Group // China Youth Research. – 2008. – № 11. – P. 5-19.

156. Rose R., Shiratori R. The Welfare State East and West. Oxford University Press. – 1986.

157. Salehi-Isfahani D., Mostafavi-Dehzooei M. H. Cash Transfers and Labor Supply: Evidence from a Large-Scale Program in Iran // Journal of Development Economics. – 2018. – № 135. – P. 349-367.

158. Sang W., Cai Z. Research on the Evolution and Optimization of Youth Employment and Entrepreneurship Policies in the Past 40 Years of Reform and Opening Up // China Youth Study. – 2018. – № 10. P. 12-18, 40.

159. Schultz T.W. Investment in Human Capital // The American Economic Review. – 1961 – № 51 (1). – P. 1-17.

160. Several Opinions of the Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council on Increasing Efforts to Coordinate Urban and Rural Development and Further Solidifying the Foundation for Agricultural and Rural Development. – 2009. – 31 December. – URL: https://www.gov.cn/jrzg/2010-01/31/content_1524372.htm (дата обращения: 30.12.2023).

161. Several Opinions of the State Council on Solving the Problem of Migrant Workers. – 2008. – 28 March. – URL: https://www.gov.cn/zhuanti/2015-06/13/content_2878968.htm (дата обращения: 27.12.2023).

162. Several Policies and Measures to Support the Employment and Entrepreneurship of Young People Such as College Graduates in Henan Province in 2023. General Office of the People's Government of Henan Province. – 2023. – 27

April. – URL: <https://www.henan.gov.cn/2023/05-09/2739960.html> (дата обращения: 09.01.2024).

163. Shang X. Re-Understanding of «Social Welfare» and «Social Security» // Chinese Social Sciences. – 2001. – № 3. – P. 113-121.

164. Shen K. Social Security in China. – Beijing: Tsinghua University Press. – 2018. – 286 p.

165. Social Security (Minimum Standards) Convention. International Labor Organization. – 1952. – № 102. – URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C102 (дата обращения: 10.10.2021).

166. Social Welfare for the Elderly with Chinese Characteristics is Booming. Source// General Office of the State Council – 2006. – 1 January. – URL: https://www.gov.cn/ztl/2006-01/01/content_145059.htm (дата обращения: 15.10.2022).

167. State Council's Approval of the «14th Five-Year Plan» Implementation Plan for Comprehensive Revitalization of Northeast China. – 2021. – 6 September. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2021-09/13/content_5637015.htm (дата обращения: 29.12.2023).

168. Statistical Bulletin of the National Economic and Social Development of the People's Republic of China 2022. National Bureau of Statistics of People's Republic of China. – 2023. – URL: http://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202302/t20230228_1919011.html (дата обращения: 02.08.2023).

169. Statistical Bulletin on the Development of Civil Affairs 2021. Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China. – 2022. – URL: <https://www.mca.gov.cn/images3/www2017/file/202208/2021mzsyfztjgb.pdf> (дата обращения: 25.07.2023).

170. Statistical Bulletin on the Development of Civil Affairs 2022. Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China. – 2023. – URL:

- <https://www.mca.gov.cn/n156/n2679/c1662004999979995221/attr/306352.pdf>
(дата обращения 13.07.2023).
171. Statistical Bulletins on the Development of Human Resources and Social Security. Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. – URL: <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/>.
172. Statistical Monitoring Data on Youth Development. Central Committee of the Communist Youth League and the National Bureau of Statistics of People's Republic of China. – URL: www.gqt.org.cn/xxgk/qnfz/202209/t20220921_789722.htm (дата обращения: 13.07.2023).
173. Summary of the «7th Five-Year Plan» for National Economic and Social Development of the People's Republic of China (Approved by the Fourth Session of the Sixth National People's Congress in April 1986). – URL: <https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/gjfzgh/200709/P020191029595676468654.pdf> (дата обращения: 10.10.2021).
174. Sun F. Harmonious Society and Subjective Well-Being. – Beijing: Science Press. – 2008. – 161 p.
175. Sun J. Current Status, Bottlenecks and Countermeasures and Suggestions for Protecting the Rights and Interests of Youth in Express Delivery // Chinese Youth Research. – 2022. – № 1. – P. 28-34, 52.
176. Survey Report on Citizens' Ecological and Environmental Behavior 2022. Policy Research Center for Environment and Economy, Ministry of Economy and Environment of the People's Republic of China. – URL: http://www.prcee.org/zyhd/202306/t20230629_1034892.html (дата обращения: 18.09.2023).
177. Tang J. Research Progress on the Impact of Health on Labor Supply // Economic Perspectives. – 2023. – № 8. – P. 133-147.
178. Tang M. Employment Quality of Young Migrant Workers: Comparison with Urban Youth // Academic Journal of Zhongzhou. – 2013. – № 1. – P. 77-81.

179. The 146 Labor Service Brands Showcased Drive Employment and Increase Income. The Central People's Government of the People's Republic of China. – 2021. – 15 November. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-11/15/content_5650892.htm (дата обращения: 28.12.2023).
180. The Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China and the State Council issued the «Healthy China 2030» Planning Outline. – 2016. – 25 October. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm (дата обращения: 06.01.2024).
181. The Family Allowances Act. – 1945. – URL: <https://lordslibrary.parliament.uk/family-allowances-act-1945/> (дата обращения: 10.10.2021).
182. The General Office of the CPC Central Committee and the General Office of the State Council Issued Opinions on Reforming and Improving the Social Assistance System. – 2020. – 25 August. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2020-08/25/content_5537371.htm (дата обращения: 28.09.2023).
183. The Key Project of the «Investigation on the Current Situation of Youth Rentals in Big City and Research on Feasibility Countermeasures from the Perspective of Multiple Supply» // China Youth Daily. – 2023. – 23 February. – URL: https://zqb.cyol.com/html/2023-02/23/nw.D110000zgqnb_20230223_1-06.htm (дата обращения: 13.09.2023).
184. The Middle- and Long-term Youth Development Plan (2016-2025). Central Committee of the Communist Party of People's Republic of China, State Council. – 2017. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2017-04/13/content_5185555.htm (дата обращения: 03.01.2024).
185. The National Assistance Act. – 1948. – URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6/11-12/29/enacted> (дата обращения: 10.10.2021).
186. The National Health Service Act. – 1946. – URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1946/81/pdfs/ukpga_19460081_en.pdf (дата обращения: 10.10.2021).

187. The National Insurance (Industrial Injuries) Act. – 1946. – URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1946/62/enacted> (дата обращения: 10.10.2021).
188. The Official Responsible for the National Development and Reform Commission Addressed Inquiries from Journalists Regarding the «Key Tasks of New Urbanization and Urban-rural Integrated Development in 2022». National Development and Reform Commission. – URL: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/jd/jd/202203/t20220317_1319443.html (дата обращения: 10.09.2023).
189. The Poor Law. – 1601. – URL: <https://www.workhouses.org.uk/poorlaws/1601intro.shtml> (дата обращения: 24.05.2021).
190. The Scale of Flexible Employment in China Reaches 200 Million People. The Central People's Government of the People's Republic of China. – 2021. – 20 May. – URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-05/20/content_5609599.htm (дата обращения: 29.07.2023).
191. The Social Security Act of 1935. – URL: <https://www.ssa.gov/history/35act.html> (дата обращения: 10.10.2021).
192. Trattner W.I. From Poor Law to Welfare State: A history of Social Welfare in America. – Simon and Schuster. – 2007.
193. Trend Changes in College students' Employment and Countermeasures and Suggestions // People's Daily-People's Forum. – 2022. – 16 September. – URL: <http://finance.people.com.cn/n1/2022/0916/c444648-32527858.html> (дата обращения: 28.12.2023).
194. U.S. Bureau of Economic Analysis and Federal Reserve Bank of St. Louis, Per Capita Personal Income in Alaska [AKPCPI], retrieved from FRED, Federal Reserve Bank of St. Louis. – 2023. – 22 September. – URL: <https://fred.stlouisfed.org/series/AKPCPI> (дата обращения: 25.11.2023).
195. United Nations, UN News. – URL: <https://news.un.org/zh/>.

196. Universal Basic Income in China, United Nations Development Programme in China. – 2020. – 22 March. – URL: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/cn/Universal-Basic-Income-in-China.pdf> (дата обращения: 25.09.2023).
197. Van Parijs P. Basic Income: a Simple and Powerful Idea for the Twenty-First Century // *Politics & Society*. – 2004. – № 32 (1). – P. 7-39.
198. Van Parijs P., Vanderborght Y. Basic Income: A Radical Proposal for a Free Society and a Sane Economy. Cambridge, MA: Harvard Univ. Press. – 2017.
199. Wang P., Pan J., Luo Z. The Impact of Income Inequality on Individual Happiness: Evidence from China // *Social Indicators Research*. – 2015. – № 121 (2). P. 413–435.
200. Wang T., Zeng X., Yang Y. Research on Improving Employability to Solve the Structural Unemployment Problem of College Students // *Population and Economy*. – 2011. – № 3. – P. 49-56.
201. Watershed: A New Era of Water Governance in China – Synthesis Report. – 2018. World Bank, Washington, DC. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/888471561036481821/pdf/Watershed-A-New-Era-of-Water-Governance-in-China-Synthesis-Report.pdf> (дата обращения: 18.09.2023).
202. Wei Z. The Role of Health on Off-farm Employment and Wage Decision // *Economic Research Journal*. – 2004 – № 2. – P. 64-74.
203. What are Young People Worried about When it Comes to Marriage – Survey on Young People’s Willingness to Marry and Love // *Guangming Daily*. – 2021. – 08 October. – URL: https://news.gmw.cn/2021-10/08/content_35214247.htm (дата обращения: 13.02.2024).
204. What is the Gini Coefficient. National Bureau of Statistics of People’s Republic of China. – URL: https://www.stats.gov.cn/zs/tjws/tjzb/202301/t20230101_1903941.html (дата обращения: 15.09.2023).

205. White Paper on the «Chinese Youth in the New Era». Information Office of the State Council of the People's Republic of China. – 2022. – URL: <http://www.scio.gov.cn/ztk/dtzt/47678/48169/index.htm> (дата обращения: 13.04.2024).
206. White Paper on the «Status and Policy of Social Protection in China». Information Bureau of the State Council of the People's Republic of China. – 2004. – 7 September. – URL: <https://www.chinanews.com.cn/news/2004/2004-09-07/26/481314.shtml> (дата обращения: 30.07.2023).
207. Wilensky H.L., Lebeaux C.N. Industrial Society and Social Welfare. – New York: Free Press. – 1965.
208. Wu K., Lai D. Economic Analysis of Voluntary Unemployment among College Students // Higher Education Research. – 2004. – № 2. – P. 38-41.
209. Wu P. Introduction to Modern Social Security. – Shanghai: Shanghai People's Publishing House. – 2004. – 480 p.
210. Xie C. The Impact of Health on Labor Force Exit // World Economic Papers. – 2011. – № 1. – P. 109-120.
211. Xiu Y. On Social Protection Policies for Special Groups in China – Research on the Social Security System for Young Workers // Exploration. – 2010. – № 6. – P. 135-139.
212. Xu M. Research on Social Security Issues and Countermeasures for Contemporary Youth // Chinese Youth Studies. – 2017. – № 3. – P. 55-61.
213. Zhang L. Definition of Youth Problems // China Youth Study. – 2020. – № 09. – P.31-38.
214. Zhang S. International Comparison and Reference of Youth Social Security Policies // Exploration – 2010. – № 5. – P. 132-137.
215. Zhang X. The Application of Spatial Information Technology in the Rural Elderly Care Model under the Strategy of “Building a Country with a Strong Transportation Network” in China // Transportation Research Procedia. – 2022. – P. 481-486.

216. Zhang Y., Wang A., Huang H. Environmental Pollution, Health Shocks and Labor Participation: Empirical Evidence from CFPS Samples // Northwest Population Journal. – 2023. – № 2. – P. 81-93.
217. Zhao Y., Yin Y., Li W., et al. Investigation and Policy Analysis on the Current Situation of Medical Insurance for College Students in Beijing // Chinese Youth Research. – 2006. – № 9. – P. 28-32.
218. Zhejiang Province's Implementation Plan for Promoting the Implementation of the System for Providing Basic Public Services in the Place of Permanent Residence and Orderly Promoting the Citizenization of Agricultural Transfer Populations (2023-2027). General Office of the People's Government of Zhejiang Province. – 2023. – 03 July. – URL: https://www.zj.gov.cn/art/2023/7/3/art_1229017139_2482294.html (дата обращения: 28.12.2023).
219. Zheng B. Introduction to Social Security Analysis. Law Publisher. – 2001. – 288 p.
220. Zheng B. The Pension Fund Actuarial Report 2019-2050 // China Labor and Social Security Press. – 2019.
221. Zheng G. Difficulties in Finding Employment for College Students and Government Policy Priorities // China Labor. – 2006. – № 4. – P. 17-19.
222. Zheng G. On China's Social Security. – Beijing: China Labor and Social Security Press. – 2009.
223. Zheng G. Social Security. – Beijing: China Labor and Social Security Press. – 2005. – 362 p.
224. Zhu H. Construction of Social Security Policies for Chinese Youth in the Context of «Sense of Gain» // Chinese Youth Studies. – 2019. – № 2. – P. 40-46, 26.